



Reactivación Económica

ELIMINAR LA INCERTIDUMBRE

SI BIEN LAS INICIATIVAS DEL GOBIERNO PARA REACTIVAR LA ECONOMÍA SON BIENVENIDAS, LOS EXPERTOS ENTREGAN UNA RECETA QUE VA MÁS ALLÁ: AUMENTAR LOS ESTUDIOS DE INGENIERÍA PARA QUE HAYA MÁS PROYECTOS DISPONIBLES, Y ELIMINAR LAS INQUIETUDES PARA LOS INVERSIONISTAS PRIVADOS. SI NO, COMENTA EL ECONOMISTA FELIPE MORANDÉ, “NI EL MEJOR Y MÁS GRANDIOSO PLAN DE INFRAESTRUCTURA PODRÁ PONER A CAMINAR Y CORRER DE NUEVO A LA ECONOMÍA CHILENA”.

Por Jorge Velasco Cruz _Fotos Vivi Peláez

Llegó un momento en el año en que las cifras pasaron de ser desalentadoras a preocupantes. En su Informe de Política Monetaria de septiembre, el Banco Central estimó que la proyección de crecimiento del PIB para este año sería de entre 1,75 y 2,25%, por debajo de lo considerado en junio. Y en 2015, coherente con bajas bases de comparación y un dinamismo acotado de la economía, se prevé que crecerá entre 3,0 y 4,0% anual.

El economista Klaus Schmidt-Hebel, en su intervención en el Consejo Nacional de la CChC del 28 de agosto, estimó el crecimiento del país para este año en un rango de 2 a 3% y un decrecimiento de la inversión de 1 a 3%.

INFRAESTRUCTURA PARA LA REACTIVACIÓN

En este contexto, las autoridades de gobierno no tardaron en reaccionar. Además de los llamados a la colaboración público privada, en julio la Presidenta Michelle Ba-

chelet anunció un Plan de Infraestructura, Desarrollo e Inclusión para elevar la inversión en obras públicas del 2,5 al 3,5% del PIB hacia el año 2020.

El plan anunciado por las autoridades contempla dos grandes áreas de inversiones. La primera engloba un conjunto de proyectos regionales que se desarrollarán entre 2014 y 2021, por un monto de 18 mil millones de dólares, con proyectos como el Plan de Conectividad Austral, el Plan Arica y Parinacota, los planes para grandes y pequeños embalses y un gran proyecto para pavimentar caminos rurales. Asimismo, considera mejoras de aeródromos, barcazas y rampas, además de rutas, infraestructura portuaria y de borde costero en zonas extremas.

La segunda gran área, en tanto, corresponde a las concesiones, con una inversión del orden de los 9.900 millones de dólares, que se van a ejecutar entre el 2014 y el 2020. Aquí se incluyen obras de mejoras en infraestructura de caminos, como la autopista

metropolitana de Puerto Montt, la Ruta a Farellones, el camino de La Fruta, la Ruta La Serena-Vallenar, la Ruta 5 entre Caldera y Antofagasta, y el acceso a Iquique, además de mejoras en autopistas existentes. “Sólo vamos a llegar al desarrollo si invertimos fuerte y sostenidamente en infraestructura pública”, dijo la mandataria en la presentación de las iniciativas.

En concesiones, resalta el subsecretario de Obras Públicas, Sergio Galilea, el MOP ha adelantado siete nuevos proyectos, que son la relicitación del Aeropuerto Arturo Merino Benítez, el embalse Punilla, el Puente Industrial de Concepción, el camino Nogales / Puchuncaví, la ruta a Farellones, las obras del Complejo Los Libertadores y la conexión Melipilla / Ruta de la Fruta. Las obras representan una inversión cercana a US\$ 2.000 millones.

Tiempo más tarde y ante los evidentes malos resultados económicos, en septiembre Bachelet anunció un Plan de Reforzamiento de la Inversión por US\$ 500 mi-



llones. Éste consta de seis ejes, los cuales incluyen la ejecución efectiva de los presupuestos de todas las carteras, la capitalización de Codelco y BancoEstado, además de la entrega de los recursos para concesiones, el apoyo financiero a las pymes, y planes de reconstrucción para Arica, Iquique y Valparaíso, entre otras medidas. US\$ 250 millones serán financiados con reasignaciones del Tesoro Público y el resto provendrá de los mayores ingresos estructurales que la Reforma Tributaria aportaría este año. La Presidenta aseguró que con la implementación de estas medidas se generarán 11.500 empleos adicionales a partir de octubre.

El subsecretario Galilea detalla que, para el MOP, esto se traduce en un incremento presupuestario de \$45 mil millones (cerca de US\$ 90 millones), que estarán principalmente destinados a pavimentos básicos,

programa de conservación de caminos y a acelerar los programas de agua potable rural y algunas obras de la Dirección de Obras Hidráulicas. “Tenemos un cronograma de obras de prácticamente tres años y podemos acelerar o anticiparlo. Por eso, estamos anticipando obras de 2015 para ser efectuadas en el 2014”, señala.

Además, dice Sergio Galilea, el MOP cuenta con otros \$90 mil millones adicionales para poder iniciar obras al final de este año y tener una ejecución muy activa en el primer trimestre de 2015. “Estos son elementos de activación presupuestaria que debieran provocar un efecto interesante en la generación de actividad y empleo”, comenta. Esto contempla también licitar este año proyectos que debían licitarse entre marzo y abril de 2015, para así iniciar la ejecución en diciembre. “El ideal nuestro es

que en el primer trimestre seamos capaces de ejecutar entre un 20% y 25% del presupuesto de inversión del año”, sostiene el subsecretario.

A ello se agrega un posible aumento del presupuesto del MOP para el 2015 que, confiesan en el ministerio, ojalá subiera en dos dígitos. “Uno podría esperar que el MOP podría tener, en un periodo de activación, US\$ 3 mil millones de inversión directa y entre US\$ 1.700 y US\$ 2.000 en inversión anual de concesiones. Nosotros aspiramos a que ésa sea una situación de régimen a partir del año 2016”, dice Galilea.

Sin embargo, ¿serán suficientes estas medidas para reactivar la economía?

UNA SITUACIÓN COMPLEJA

A pesar de que diversas autoridades le han achacado culpas de la crisis al contexto

De izquierda a derecha:
Javier Hurtado, gerente
estudios CChC; Sergio
Galilea, subsecretario MOP.



UN PUNTO CRÍTICO ESTÁ EN INCENTIVAR EL ESTUDIO de proyectos de ingeniería de los proyectos. “Para licitar y ser exitoso, hay que contar con la ingeniería hecha, tanto básica como de detalle”, dice Javier Hurtado.

internacional, la situación es bien distinta a la que hubo en la recesión anterior, en 2009.

En esa época, explica el economista y ex ministro de Transportes, Felipe Morandé, hubo un colapso del comercio internacional a raíz de la crisis financiera y económica desatada con posterioridad a la caída del Banco de Inversión Lehman Brothers en Estados Unidos. De esta manera, el PIB mundial ese año apenas creció 0,8%, 5 puntos porcentuales menos que en el promedio 2000-2007, y la mayoría de las economías desarrolladas experimentaron un periodo de recesión.

En la actualidad, el escenario internacional es más positivo y, de hecho, se espera que el mundo crezca este año y el próximo en 3,2%, aunque las economías emergentes, incluyendo China, están experimentando una expansión económica más moderada. Esto ha llevado a una baja en el precio del cobre en torno a 20% y 30%, y a una menor inversión en la minería en Chile. “A esto se sumó, y ya desde 2013, una creciente incertidumbre en el sector privado respecto de los efectos del plan de profundas reformas que trae consigo el gobierno de Michelle Bachelet. Hay que agregar el alto costo de

la energía, un estancamiento de la productividad y expectativas de consumidores y trabajadores a la baja. Con todo, lo que se observa en la actualidad es una pronunciada desaceleración (o enfriamiento) de la actividad económica más que una abierta recesión como en 2009”, explica Morandé.

Así las cosas, las medidas anunciadas por el gobierno tendrían un impacto positivo. “De las tres medidas, lejos la más relevante en el corto y mediano plazo es la de acelerar las inversiones públicas y reanimar la agenda de concesiones. El efecto multiplicador de los US\$ 500 millones anunciados para



EN SEPTIEMBRE, LA PRESIDENTA BACHELET anunció un Plan de Reforzamiento de la Inversión por US\$ 500 millones. Éste consta de seis ejes, que incluyen nuevos recursos para el MOP.

este plan podría aumentar el crecimiento del PIB entre 0,2 y 0,4% entre mediados de 2015 y 2016”, comenta Felipe Morandé.

En tanto, para Javier Hurtado, gerente de estudios de la CChC, las medidas son “buenas señales, más allá de que vayan a tener un impacto económico concreto ante una situación económica compleja en que todavía no vemos que hayamos tocado fondo”.

Muchas de las medidas del gobierno van en línea con lo planteado por la Cámara. En agosto, la CChC le entregó al gobierno un documento titulado “Medidas de Activación Sectorial”, con propuestas de corto y mediano plazo. El texto incluye una mejor utilización de los Fondos Espejo del Transantiago, un programa de bacheos en ciudades, materializar el mejoramiento de las concesiones existentes, ejecutar las concesiones hospitalarias, licitar paquetes de ca-

minos básicos por zonas geográficas, avanzar en el programa de licitación de Agua Potable Rural, iniciar el Plan de Pequeños Embalses, ejecutar la cartera de concesiones planificada, aumentar el presupuesto del MOP y activar las iniciativas privadas actualmente en estudio, entre otras.

Sin embargo, un punto crítico está en incentivar el estudio de ingeniería de los proyectos. “Gran parte de la lentitud de la obra pública en Chile, está en la lentitud para contar con los proyectos de ingeniería completos. Por lo tanto, ésta es una oportunidad para levantar una cartera de proyectos importante, de manera que en el corto plazo haya una cantidad más grande para licitar”, comenta Javier Hurtado. “Para licitar y ser exitoso en la licitación de obras, hay que contar con la ingeniería hecha, tanto básica como de detalle”, agrega.

A ello debiera sumarse la realización de acciones globales más trascendentes, como mejorar el problema de suministro y precio de la energía y, además, terminar con incertidumbres en temas laborales y políticos, de reforma al sistema de isapres, al código de aguas, la educación y la previsión.

Y es que, en definitiva, lo que hay que buscar es la reanimación de la inversión privada y, con ella, del empleo y del consumo. “Esto se consigue si el gobierno pone a la recuperación económica en el centro de sus prioridades y reorienta sus reformas estructurales para generar un clima de negocios más propicio a la inversión y el emprendimiento privado”, dice Felipe Morandé. Si no, concluye, “ni el mejor y más grandioso plan de infraestructura podrá poner a caminar y correr de nuevo a la economía chilena”.