



CÓMO SER ÉTICOS EN LA CONSTRUCCIÓN

EN EL SEMINARIO

“INFRAESTRUCTURA Y ÉTICA: UN DESAFÍO EN CONSTRUCCIÓN”, MÁS DE DIEZ PANELISTAS ABORDARON LOS PRINCIPALES DESAFÍOS QUE TIENEN LAS EMPRESAS CONSTRUCTORAS EN TEMAS COMO EL SUBSIDIO HABITACIONAL, LA COMPETENCIA DESLEAL Y CÓMO HACER MÁS EFICIENTE Y BENEFICIOSO EL PROCESO DE RECONSTRUCCIÓN POST TERREMOTO.

POR JAVIERA HERNÁNDEZ

El salón de conferencias de la Contraloría General de la República fue el sitio escogido para sentarse a analizar y hacer frente a los verdaderos problemas éticos que afectan al rubro de la construcción. El gran foro panel comenzó a las 16 horas del miércoles 4 de agosto con las palabras del Contralor General de la República, Ramiro Mendoza, quien, aludiendo al problema que se hizo más visible con el desastre del terremoto del pasado 27 de febrero, empezó su discurso con la siguiente frase: “De pronto hay que tomarse en serio la ética”.

A diferencia de lo que se podría pensar de la principal entidad fiscalizadora de la administración del estado, su director declaró estar en desacuerdo con la multinormación, definiéndolo como “un elemento desintegra-

dor de la manera ética de hacer los negocios”, ya que ninguna actividad se desarrollaría si se vive en la esquizofrenia de que el otro siempre va a cometer un acto irregular.

“Cuando hay tanta norma, los especialistas terminan siendo los buenos abogados a quienes se les paga para que estén centrados en denunciar el incumplimiento de la norma”, dijo y declaró que su preocupación es que las empresas constructoras están más preocupadas de lograr rápidamente la asignación de una concesión antes que hacer una propuesta de calidad.

Luego intervino el historiador Alfredo Jocelyn Holt quien, además de referirse a la historia de la corrupción en Chile, destacó que en el siglo XX ésta aumentó, pero que ha sido transversal porque ha afectado al gobierno, las municipalidades y las empresas públicas.

También leyó las cifras del estudio “Itinerario de la Corrupción” (2006-2007) del Instituto Libertad y Desarrollo, que demuestra cómo la corrupción ha ido en alza con cada nuevo gobierno, desde Patricio Aylwin en adelante. Según su tesis, si se supone que a mayor tamaño del Estado hay mayor corrupción, entonces hay que fiscalizar las áreas donde hay más inversión estatal, como la educación, los militares, la salud y la construcción.

La introducción terminó con el ex ministro Secretario General de la Presidencia, José Antonio Viera-Gallo, quien se refirió a las reformas que se debieron hacer para que Chile pasara a ser el primer país sudamericano miembro de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), integrada por los 32 países más desarrollados.

Contó que, para poder ingresar, la organiza-



ción evalúa diferentes sectores de la actividad pública y uno de los exámenes es sobre anti-corrupción. Ahí la OCDE puso cuatro exigencias: sancionar a las empresas que tienen sede en Chile por corrupción a funcionarios públicos extranjeros, establecer la responsabilidad penal de las empresas en delitos como lavado de dinero y corrupción de funcionario público, tener mayor apertura de información sobre las cuentas bancarias de autoridades tributarias y dictar la ley que estableció cambios en el gobierno corporativo de las empresas

públicas, comenzando por Codelco.

Aunque Chile ya entró, hizo énfasis en que aún quedan desafíos que no se alcanzaron a cumplir: regular la llamada "puerta giratoria", también el lobby y crear la ley de fideicomiso ciego.

LAS ÁREAS SENSIBLES Y SU PREVENCIÓN

Después de la bienvenida, el director de la Cámara Chilena de la Construcción, Francisco Rivera, moderó los dos paneles de invitados que debían responder las mismas preguntas: ¿Cuán-

les son las áreas más sensibles a la corrupción en el ámbito de la construcción?, ¿cuál es su propuesta para prevenir este problema en el ámbito en el que usted se desenvuelve?

Pedro Browne, diputado integrante de la Comisión de Vivienda y Desarrollo Urbano, destacó el tema de las viviendas sociales. "El Estado se quiso sacar un problema y se lo pasó a la empresa privada. Y con esa política terminan primando los negocios", dijo. Inmediatamente hizo el nexo con el reciente terremoto, aludiendo a que la mayoría de



Reconstruir es más eficiente con Pólizas de Garantía de Continental

Ventajas de nuestras pólizas:

- No utilizan su línea de crédito bancaria
- Son más baratas que una boleta bancaria, ya que no tenemos costos adicionales a la tasa
- Son de rápida emisión

No deje su dinero en el banco cuando más lo necesita.
Cambie las Boletas Bancarias por Pólizas de Garantía de Continental
y disponga de capital de trabajo sin afectar su capacidad crediticia con los bancos.



Contáctenos: 636 4000 • Compañía de Seguros de Crédito Continental S.A. • www.continental.cl



las construcciones afectadas estuvieron relacionadas con la falta de ética. “Se trata de construcciones donde se dejaron de lado principios básicos que rigen las buenas prácticas”, concluyó.

Luego fue el turno de Andrea Alvarado, economista y consultora independiente que, junto a la Fiscalía Nacional Económica, estudió el desarrollo de la colusión en las licitaciones públicas. Como resultado, se obtuvo que existe un bajo número de postulantes en relación a la oferta potencial de obras, lo que lleva a asumir que se está dando la práctica de carteles, donde las empresas competidoras se ponen de acuerdo para entregar propuestas que no son ciertas.

Según su investigación, las empresas se coluden para obtener un precio mayor más alto y todas salen beneficiadas a través de la rotación en el tiempo o la subcontratación entre unas y otras. Un problema para el Estado, que termina gastando mayores recursos en una sola obra, preocupante en el escenario post terremoto donde el presupuesto debe alcanzar para mucho más.

Jaime Danús, presidente del Comité de Contratistas Generales, aceptó que el sector de la construcción es vulnerable y que, como las empresas están formadas por personas, es ahí donde debe ponerse el énfasis de la prevención. Por su lado, Juan Pablo Olmedo, del Consejo para la Transparencia, dio cuatro ejemplos de empresas que debieron dejar a conocimiento público los detalles de sus obras y que los sectores donde hace falta más transparencia son el proceso de reconstrucción y el

otorgamiento de subsidios habitacionales.

Finalmente, el senador Juan Pablo Letelier opinó que el subsidio de 380 UF que entrega el Ministerio de Vivienda es insuficiente y que hay que buscar si el responsable es la industria o el Estado. Además declaró no estar de acuerdo con que el Ministerio promueva ciertas opciones de vivienda para los afecta-

cas que pide la Cámara, y el diputado Juan Carlos Latorre contó su experiencia como ex ministro del MOP, donde le fue muy útil tener una estrecha relación con la Contraloría.

Finalmente llegó el turno del gobierno, representado en primer lugar por la Ministra de Vivienda, Magdalena Matte, quien relató lo difícil que ha sido avanzar con la

reconstrucción en zonas donde hay que edificar 200 casas nuevas pero no todas en el mismo lugar para que cada familia mantenga su privacidad. Algo bastante poco atractivo para

una empresa constructora, por lo que han debido recurrir a empresas sureñas de casas industrializadas.

Además aseguró que uno de sus proyectos es limitar el subsidio habitacional para que realmente llegue a los más necesitados y no a personas que después terminan vendiendo la casa entregada por el gobierno. “Hay tres mil casas que hoy no son ocupadas por quienes se les otorgó, con este sistema no vamos a terminar con los campamentos”, dijo.

Por último, el ministro de Obras Públicas, Hernán de Solminihac, dijo que hay que “humanizar la infraestructura” ya que las nuevas obras deben ser inclusivas en vez de crear nuevas marginalidades para los barrios que quedan escondidos por un nuevo paso bajo nivel, por ejemplo. También dijo que se deben disminuir las barreras de entrada para las nuevas empresas y así evitar la colusión, y concluyó que las próximas obras a construir tienen que tener en cuenta las consecuencias del terremoto, los cambios políticos y las demandas éticas. **EC**

El director de la CChC, Francisco Rivera, moderó los dos paneles de invitados que debían responder las mismas preguntas: ¿Cuáles son las áreas más sensibles a la corrupción en el ámbito de la construcción?, ¿cuál es su propuesta para prevenir este problema en el ámbito en el que usted se desenvuelve?

dos del terremoto. “La función del Ministerio es que ayude a aportar los recursos para que las familias opten dónde y cómo reconstruir su vivienda”, dijo.

SANCIONES Y PROYECTOS EN EL LARGO PLAZO

El segundo bloque comenzó con Felipe Irarrázabal, fiscal nacional económico, quien declaró que la principal preocupación de la Fiscalía es la corrupción en las licitaciones, porque la competencia en el mercado se reduce mucho una vez que se adjudica a un oferente determinado. Además informó detalles sobre las sanciones que tiene permitido dar su organismo, como las multas por \$36 millones a toda persona que haya intervenido en la realización del acto corruptivo, la perforación de contratos ya suscritos o incluso la disolución de sociedades.

El presidente de la Comisión de Ética de la CChC, Horacio Pavez, recordó que todos los suscritos se han comprometido a cumplir con los principios básicos de buenas prácti-