
FEBRERO 2022

ATISBA MONITOR

RECUPERACIÓN INTEGRAL DE BARRIOS AFECTADOS POR NARCOTRÁFICO



Índice

01	Resumen	04
02	Introducción	07
03	Objetivos y estrategia	09
04	Propuestas	14
05	Anexos	28

Equipo de trabajo

Todos los reportes publicados son financiados por Atisba y pueden ser descargados gratuitamente desde nuestro sitio Web. La idea es compartirlos y poner temas urbanos en agenda, en asuntos que consideramos relevantes para su discusión pública.



Ivan Poduje



Caroline Iribarne



Eduardo Mieres



Javier Vergara

Preparado para:
Difusión pública.

Imágen:
www.marseillechange.fr

Preparado por:
Atisba
Hendaya 312, Las Condes
Santiago de Chile

t: +56 22 245 01 04
t: +56 22 228 21 54

Contacto: info@atisba.cl
Sitio web: www.atisba.cl

Cómo citar este documento:

"Atisba Monitor. Recuperación Integral Barrios afectados por Narcotráfico [RIBA] ". [en línea]: Disponible en: < <http://www.atisba.cl> >

01 RESUMEN

Desde el año 2010, en Atisba Monitor hemos estudiado la vinculación que existe entre segregación urbana, violencia y delitos vinculados al narcotráfico. Con información pública del Ministerio Público, la Subsecretaría de Prevención del Delito, prensa y catastros en terreno, hemos delimitado 278 barrios críticos, que presentan una alta densidad de delitos.

En este reporte, presentamos un plan para recuperarlos y evitar que el narcotráfico siga avanzando, entendiendo que la acción policial es necesaria pero insuficiente. Nuestro primer objetivo es aumentar la presencia del Estado, potenciando los servicios existentes y agregando otros nuevos, con un foco en el cuidado de niños, niñas y adolescentes.

En segundo lugar, proponemos recuperar sitios eriazos, canchas en mal estado o áreas verdes deterioradas y esto lo hacemos mediante una estrategia de “capilaridad territorial” basada en la construcción de muchos proyectos pequeños o de tamaño medio, que puedan generar cambios en 4 años.

¿Dónde ubicamos estos proyectos? En 35 sectores que presentan una concentración relevante de servicios y entornos degradados, a fin de potenciar las dinámicas existentes ordenadas en 20 plazas nuevas y el mejoramiento de otras 59.

El eje son los servicios, proponemos demoler 39 edificios que presentan una infraestructura pequeña u obsoleta, para localizar 28 jardines y salas cunas de alto estándar, 3 mediatecas y 6 colegios destinados a niños con necesidades educacionales especiales (NEE), 11 patios lúdicos diseñados para NEEs a fin de favorecer su integración en las escuelas. Cerca de estos lugares, ubicaríamos 15 retenes barriales, que son sedes policiales de menor tamaño para aumentar la presencia policial y mejorar la relación con los vecinos.

Para recuperar a las personas afectadas por la droga y la violencia, proponemos cinco nuevos Centros de Salud Mental (Cosam), tres Centros Comunitarios de Salud Familiar (Cecosf) y un nuevo Centro de Salud Familiar (Cesfam) localizado en Villa Cordillera en San Bernardo. Además, se mejorarían 4 centros de salud primaria, reponiendo o ampliando su infraestructura.

Un foco importante es el deporte que proteja a los niños, niñas y adolescentes y les ofrezca horizontes de recreación y esperanza. El buque madre de esta propuesta son 7 piscinas temperadas y 4 polideportivos, que se suman a 16 multicanchas techadas, que son más seguras que las abiertas. Además, proponemos levantar 74 antenas con tecnología 5G para reducir la brecha tecnológica que acentúa la segregación y el abandono.

En resumen, el plan contempla 361 proyectos con una inversión de \$279 millones de dólares que fueron ubicados por nuestro equipo, uno a uno, en los 35 centros cívicos y que se presentan en el reporte en mapas y tablas.

Este monto es similar a lo que cuesta un hospital regional, pero con la estrategia de la “capilaridad de inversión”, podemos mejorar 84 barrios críticos, en 16 comunas beneficiando a 786 mil personas.

Nuestra propuesta tiene una factibilidad razonable, ya que escogimos sitios y edificios que efectivamente presentan una infraestructura obsoleta, deteriorada o insegura, lo que hemos verificado en terreno. Lo mismo aplica con los sitios eriazos o las canchas y áreas verdes en mal estado.

La principal ventaja es que podemos generar resultados al corto y mediano plazo, reduciendo el abandono y el terror que sienten los vecinos que viven o trabajan en barrios afectados por el flagelo del narcotráfico.

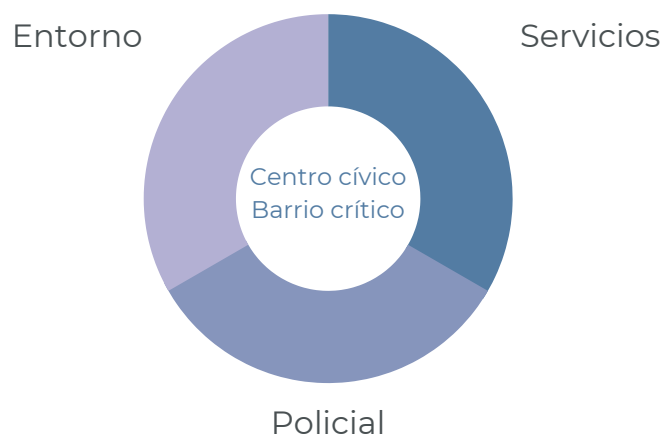
02 INTRODUCCIÓN

Desde el año 2010, en Atisba Monitor hemos analizado los fenómenos de violencia urbana asociados a dinámicas de exclusión y segregación territorial. Entre 2017 y 2018, publicamos tres reportes que calculaban la población que vivía en barrios con alta densidad de delitos de narcotráfico, a partir de mapas publicados por la Fiscalía Nacional.

Con el estallido social, el control territorial de bandas aumentó debido a los altos niveles de violencia urbana. Observamos entonces, una correlación entre la ubicación de los barrios críticos y los saqueos o ataques al Metro y recintos policiales. Hoy la situación ha empeorado y los delitos violentos más violentos se han desplazado de las periferias segregadas a los centros urbanos de turismo, comercio y servicio.

Esta escalada requiere una acción decidida de las autoridades, que reduzca la indefensión en que se encuentran los ciudadanos que viven en los territorios ocupados por bandas, especialmente los niños, niñas y adolescentes.

Figura 1- Pilares de la propuesta.



El tamaño y la complejidad del problema del narcotráfico suele diluir las medidas que se toman para controlarlo. Además, estas suelen basarse en la dimensión policial que, siendo muy relevante, es insuficiente. Por ello, hemos propuesto un plan de inversión basado en la consolidación de 35 centros cívicos mediante 361 proyectos que recuperen la presencia del Estado, mejoren la cobertura de servicios y devuelvan los espacios públicos a 736 mil vecinos que hoy viven encerrados en sus casas.

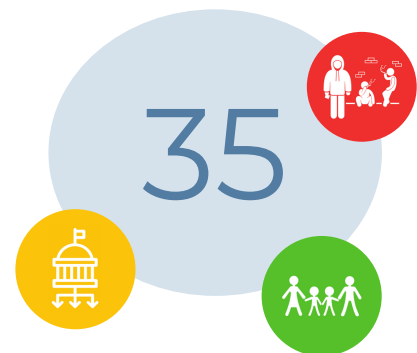
03 OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

En 2012 propusimos las primeras medidas para reducir la segregación, que luego complementamos en varios informes y proyectos que hemos realizado desde Atisba Pro Bono junto a comunidades de Conchalí, La Pintana, Maipú o Viña del Mar.

En este reporte resumimos estos aprendizajes e incorporamos las estrategias aplicadas en casos internacionales, como la ciudad francesa de Marsella que impulsó un plan para recuperar barrios y entornos afectados por segregación y violencia.

Nuestra propuesta, que denominamos “Recuperación Integral de Barrios Afectados por Narcotráfico” (RIBA) se basa en cinco principios:

Plan de recuperación integral de territorios afectados por narcotráfico



PI- Recuperar Presencia del Estado

La acción policial es necesaria pero insuficiente. El concepto de “recuperación integral” aplicado en Marsella, requiere abordar la dimensión geográfica del problema (entorno vulnerable) pero también la oferta de servicios que recuperen la presencia de los organismos formales de la sociedad (Estado, empresas), para quitarle poder a las bandas o grupos delictuales que hoy los reemplazan.

Figura 2: Llano del deporte y el ocio, plan de Marsella.



Fuente: Nuevo Programa Nacional de Renovación Urbana Marsella.

P2- Servicios y no solo Espacios Públicos

Para recuperar la presencia del Estado, no basta mejorar espacios públicos como ha ocurrido en el programa Quiero Mi Barrio. Si el entorno es muy violento, es difícil que estos lugares abiertos puedan ser utilizados y la falta de mantención hace que a los pocos años, vuelva a ser espacios deteriorados. Por ello, nuestra propuesta se basa en los servicios, que concentran el 71% de la inversión y que se complementan con plazas y áreas verdes y áreas deportivas y la idea es implementar edificios de calidad y atractiva arquitectura, como ocurre con los nuevos jardines estándar Junji.

Figura 3 - Jardín infantil Junji.



Fuente: <https://junji.cl/junji-inaugura-en-coyhaique-el-segundo-jardin-infantil-mas-grande-de-chile/>

P3- Priorizar Niños, Niñas y Adolescentes:

La propuesta tiene un marcado énfasis en infancia, tanto por los servicios que se recuperan (jardines, colegios, salas cunas) como por los espacios nuevos que se abren para proteger a niños, niñas y adolescentes de los espacios abiertos que son más peligrosos, ofreciendo entornos seguros que favorezcan su esparcimiento, educación y recreación.

Figura 4 - Actividades programa Quiero Mi Barrio.



Fuente:

<https://www.victoriachile.cl/Munivictoria/index.php/noticias-secpla/item/262-victoria-es-una-de-las-6-comunas-de-la-region-que-se-adjudica-programa-quiero-mi-barrio>

P4- Focalización y Capilaridad de Proyectos

Una clave del plan es invertir en aquellos sectores donde es más factible detonar los cambios. Para ello escogemos 35 núcleos urbanos que agrupan servicios que puede mejorarse y complementarse con nuevas inversiones. Además, hemos optado por muchos proyectos de tamaño medio más que una gran intervención. La idea es que con lo que cuesta un hospital regional, podamos habilitar una “red capilar” de 361 inversiones (proyectos) que cubran 84 barrios críticos afectados por narcotráfico.

P5- Participación ciudadana

Intervenir en un barrio crítico no es fácil, ya que incluso las cuadrillas de trabajo pueden ser amenazadas o agredidas por los grupos delictuales. La experiencia de Atisba Pro Bono en La Pintana y Conchalí, indica que estas resistencias son menores cuando las obras benefician a los niños y cuando se trabaja con sus madres, agrupadas en organizaciones sociales. Por ello, la participación ciudadana es clave y esta dimensión debe considerarse al momento de precisar las obras y resolver su diseño.

04 PROPUESTA

¿Dónde Intervenir?

El tamaño y la complejidad del problema del narcotráfico suele diluir las medidas que se toman para controlarlo. Además, estas suelen basarse en la dimensión policial que siendo muy relevante, es insuficiente. Para evitarlo, es clave saber donde intervenir al interior de un barrio crítico, especialmente en comunas que tienen grandes superficies urbanas afectadas como Puente Alto, Santo Tomás en La Pintana o San Luis Poniente en Quilicura.

Por lo tanto, la pregunta sobre el lugar a intervenir no es menor. Más importante que la concentración de delitos, que ha sido el criterio usado en algunos planes, es escoger sectores donde ya existe una presencia del Estado o de empresas.

Estos servicios son básicamente de educación y salud primaria, como jardines infantiles, salas cuna, colegios y consultorios en sus distintas tipologías (Cosam, Cecosf, Cefam), además de supermercados, almacenes y ferias.

Un segundo criterio, es que existan sitios eriazos, plazas en mal estado o canchas abandonadas donde sea posible sumar servicios que faltan (ej. centros culturales o sedes sociales) y recuperar entornos inseguros, que favorecen la apropiación delictual.

Una tercera condición es una cierta proximidad con los recintos policiales. Si bien esto no es garantía, ya que existen cuarteles que son atacados directamente por las bandas

criminales, ayuda tener coordinación con Carabineros para el despliegue inicial de los equipos en los territorios. Además, propondremos “retenes barriales” que son edificios de 200 metros cuadrados en promedio, que se instalan en los nuevos centros cívicos y que permiten que las policías puedan estar algunas horas del día, para atender los requerimientos de la población.

Apliquemos entonces estos principios para delimitar las áreas de intervención del plan.

En el mapa 1 podemos ver los 278 barrios críticos levantados por Atisba desde 2010 y que incorporan estudios o mapas realizados por el Ministerio Público, las policías, la Subsecretaría de Prevención del Delito o centros de investigación periodística. Sumamos como último antecedente, un levantamiento realizado por el equipo de investigación del diario La Tercera que muestra nuevos puntos con delitos de narcotráfico en lugares más centrales.

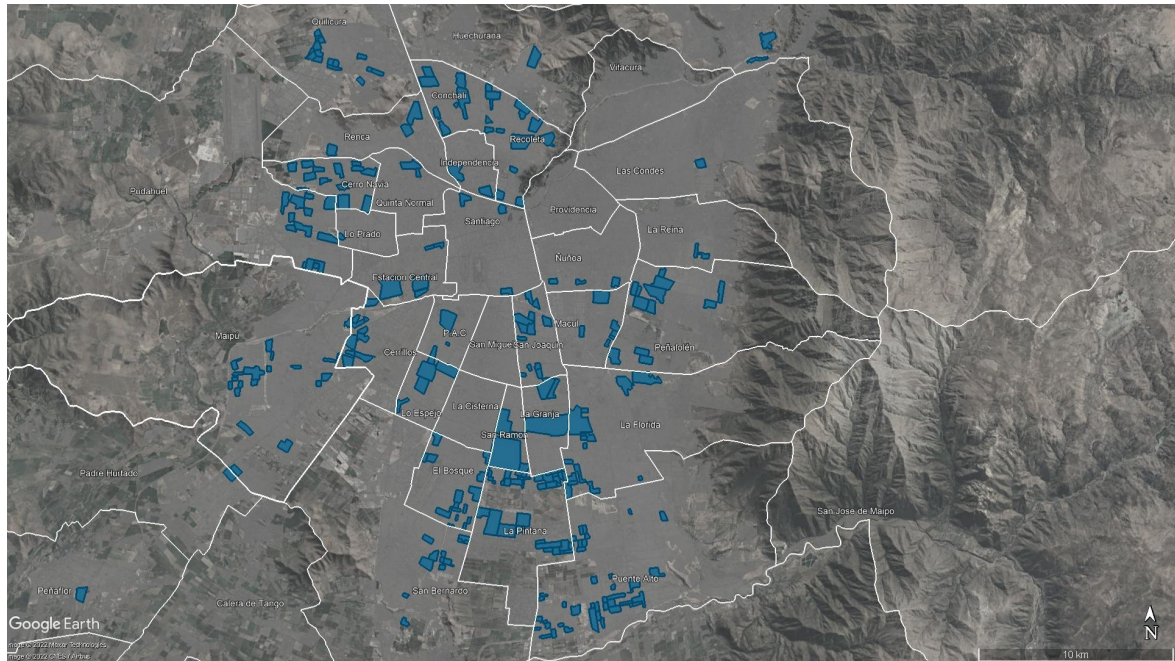
Según la última estimación realizada por Atisba Monitor en 2021, en estos barrios críticos viven 1,062 millones de habitantes, lo que representa un 13% de la población del área metropolitana de Santiago, considerando 37 comunas urbanas[1].

El mapa 2 muestra los servicios existentes en color amarillo. Luego de realizar este cruce, seleccionamos 36 núcleos que presentaban una densidad mayor de servicios o sitios eriazos,

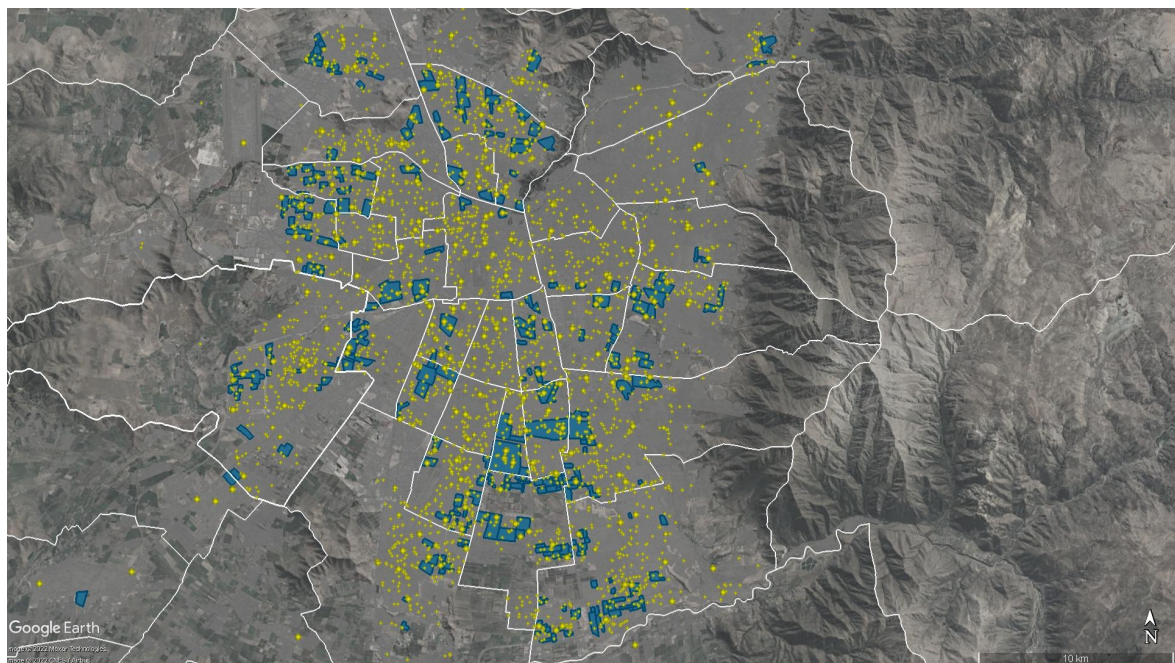
[1] Comunas de Provincias de Santiago, Cordillera y Maipo. Se excluyen comunas dormitorio como Colina, Buin, Lampa, Padre Hurtado o Peñaflor

que cubren 84 de las 260 barrios más importantes, beneficiando a una población de 786.176 habitantes. El mapa 3 muestra un detalle de la zona norte, indicando los centros cívicos en color azul.

Mapa 1 – ubicación barrios críticos por narcotráfico.



Mapa 2 – Mapeo de servicios existentes



Mapa 3- Delimitación centros cívicos barrios críticos zona norte.

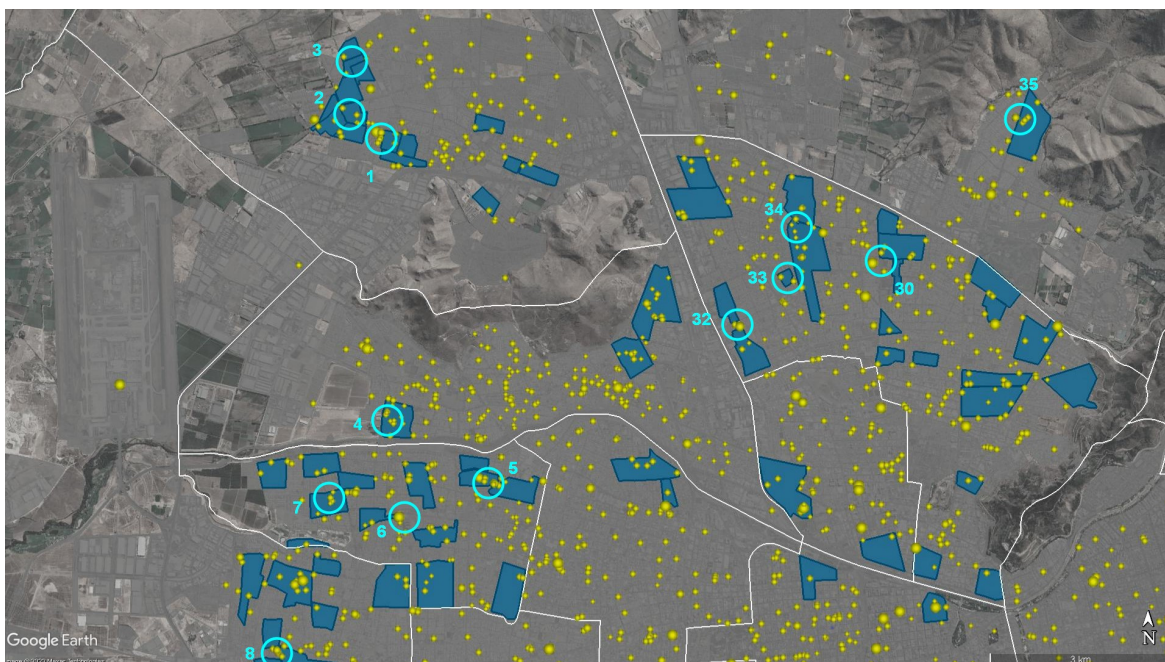


Gráfico 1- Población y barrios críticos beneficiados por centro cívico (1 a 17)

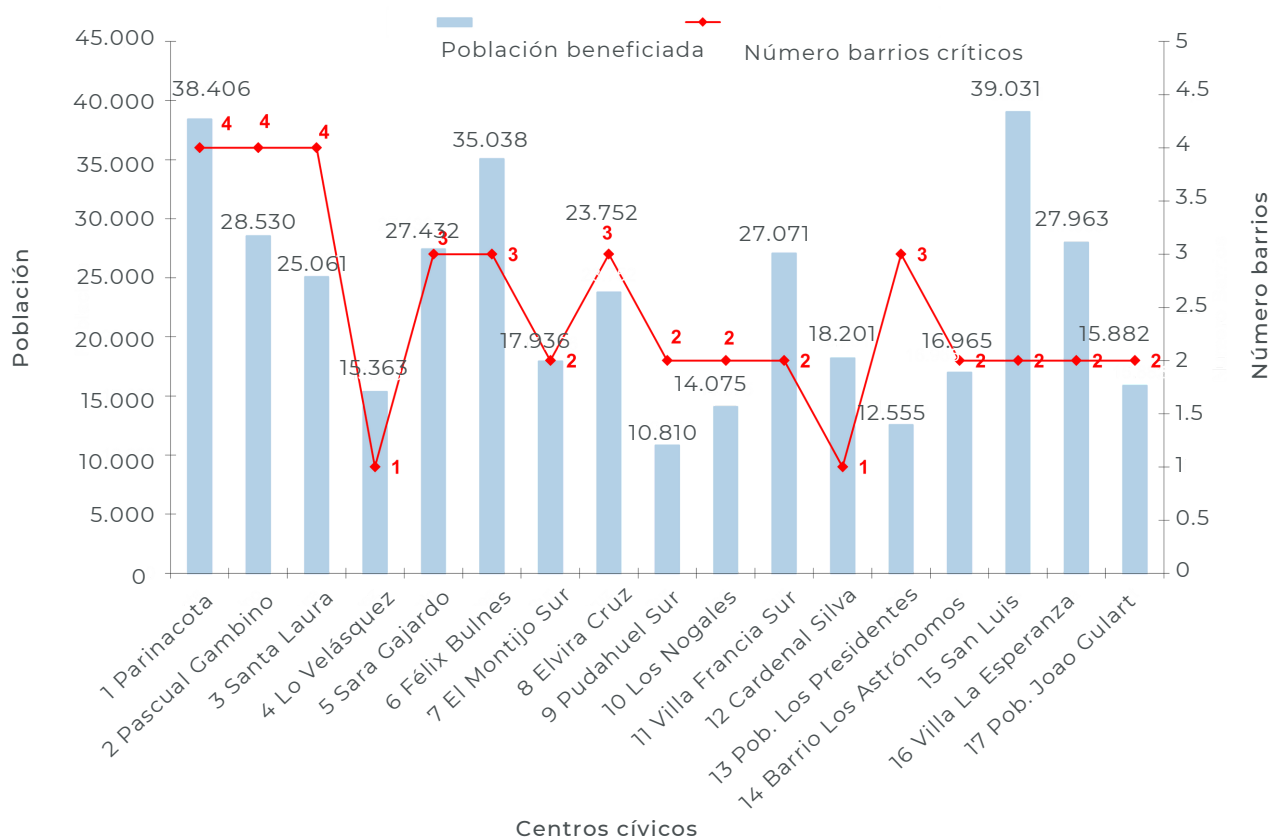
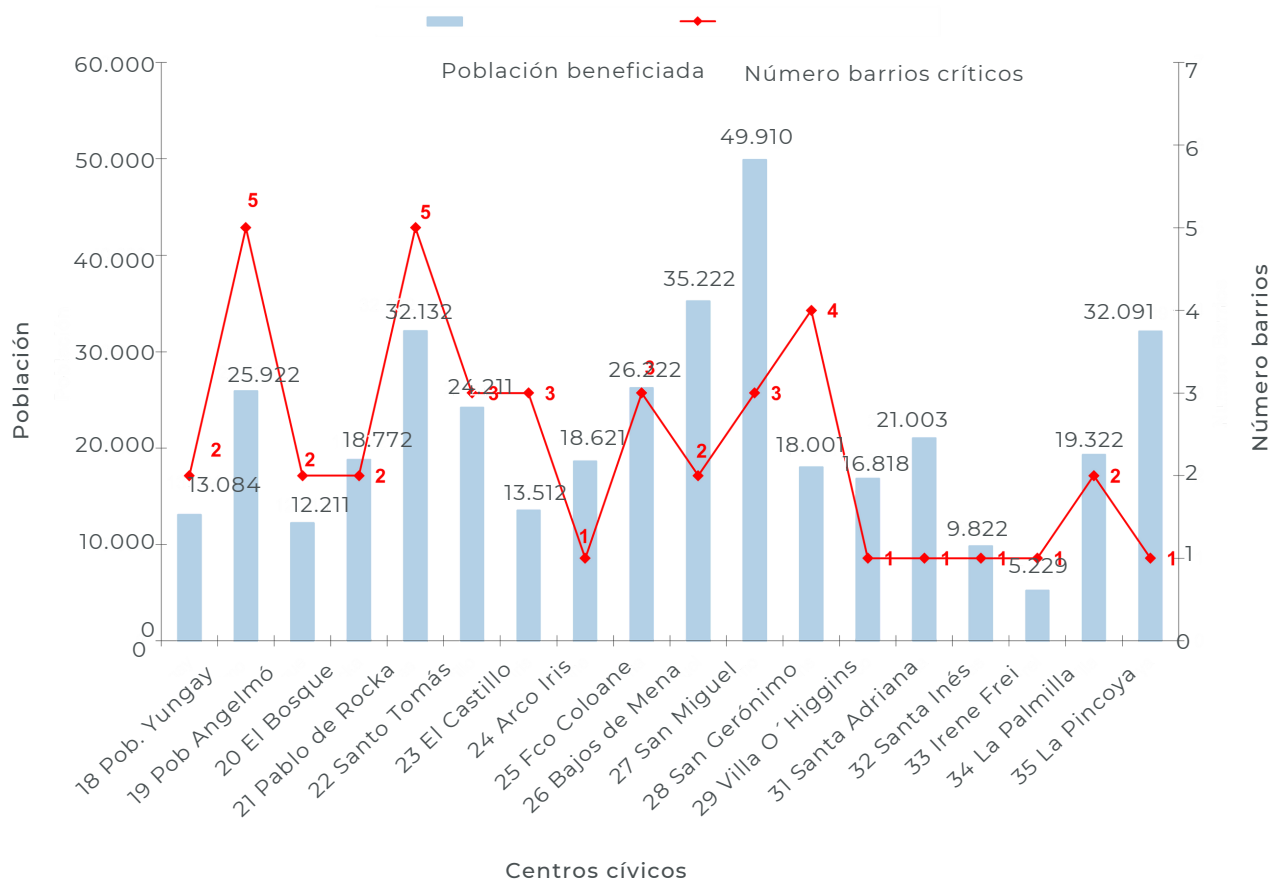


Gráfico 2- Población y barrios críticos beneficiados por centro cívico (18 a 35)



¿Cómo intervenir?

Consolidando un Centro Cívico Barrial

Como explicamos, la capilaridad de proyectos tiene que ver como abordar el mayor número de barrios posibles, pero con inversiones de tamaño medio que se puedan concretar en 2 y 4 años.

Para ello es clave seleccionar agrupaciones de servicios existentes, que son reforzadas mediante nuevas inversiones, tanto en edificios (salas cuna, jardines, consultorios) como en espacios públicos

Demoliendo y Reponiendo Edificios

Proponemos reponer infraestructura antigua y obsoleta, demoliendo 47 jardines infantiles, salas cunas, consultorios o colegios, para reemplazarlos por edificios mas bellos, mejor iluminados y eficientemente temperados.

La idea es replicar el “Estándar Junji” aplicado en muchos jardines infantiles, que además de ser seguros y cómodos, tienen una arquitectura atractiva, con colores y juegos. Proponemos extender esta arquitectura de colores al resto de los servicios, y también a los recintos deportivos, creando 4 complejos polideportivos similares al ejecutado en la Villa O´Higgins de La Florida.

Figura 5- Polideportivo Villa O´Higgins, La Florida



Fuente: <https://redsalud.ssmso.cl/cesfam-villa-ohiggins-de-la-florida-recrea-unos-juegos-olimpicos-para-jardines-infantiles-comunales/>

Transformando Sitios Eriazos y Multicanchas.

Los sitios eriazos son lugares de riesgo, que suelen estar capturados por bandas o grupos delictuales, así que proponemos recuperar 117 de estos lugares para levantar los distintos servicios o espacios públicos nuevos.

En el caso de las canchas, la meta es hacerlas seguras mediante una estructura que las cierre al entorno. Esto lo aplicamos en 15 multicanchas, lo que también las protege del clima. Además, reemplazamos los pavimentos de 7 multicanchas en mal estado y proponemos 7 recintos nuevos, incluyendo una cancha de fútbol con pasto sintético.

Creando paisajes y edificios entretenidos

La entretención de niños, niñas y adolescentes es una prioridad del plan, ya que permite que salgan de sus casas y estén en un entorno protegido, donde se pueden divertir aprendiendo o haciendo deportes. Por ello proponemos 11 “Patios Lúdicos” que sean diseñados para niños con necesidades educacionales especiales (NEE) facilitando su integración con el resto de la comunidad escolar.

En el caso del deporte, el proyecto ancla son 7 nuevas piscinas temperadas que toman el modelo del recinto semi olímpico municipalidad de Pudahuel, con una superficie promedio de 2.000 metros cuadrados.

Figura 6- Piscina Temperada Pudahuel.



Fuente: <https://www.emol.com/fotos/23113/>

Acercando la policía a la comunidad

Recuperar la legitimidad de las policías en barrios críticos es una tarea muy compleja, que trasciende los alcances de una propuesta de arquitectura y urbanismo. Sin embargo, es posible aportar mejorando la presencia policial en los centros cívicos, ampliando la infraestructura de comisarias actuales y construyendo los retenes barriales donde la comunidad pueda tener proximidad con la dotación policial de su vecindad.

Reduciendo Brechas de Cobertura 5G

La distribución de las antenas de telefonía móvil no es homogénea en el territorio y tiene directa relación con el ingreso de sus habitantes. Esta situación genera otra brecha para romper la exclusión producida por la segregación y la violencia. Por lo tanto, un plan para integrar barrios críticos debe aumentar la densidad de torres para equiparar el acceso a la información que circula por Internet. Para ello, proponemos levantar 74 antenas adicionales en los 35 centros cívicos. El mapa que sigue muestra en color rojo, la antenas propuestas para la zona sur de Santiago.

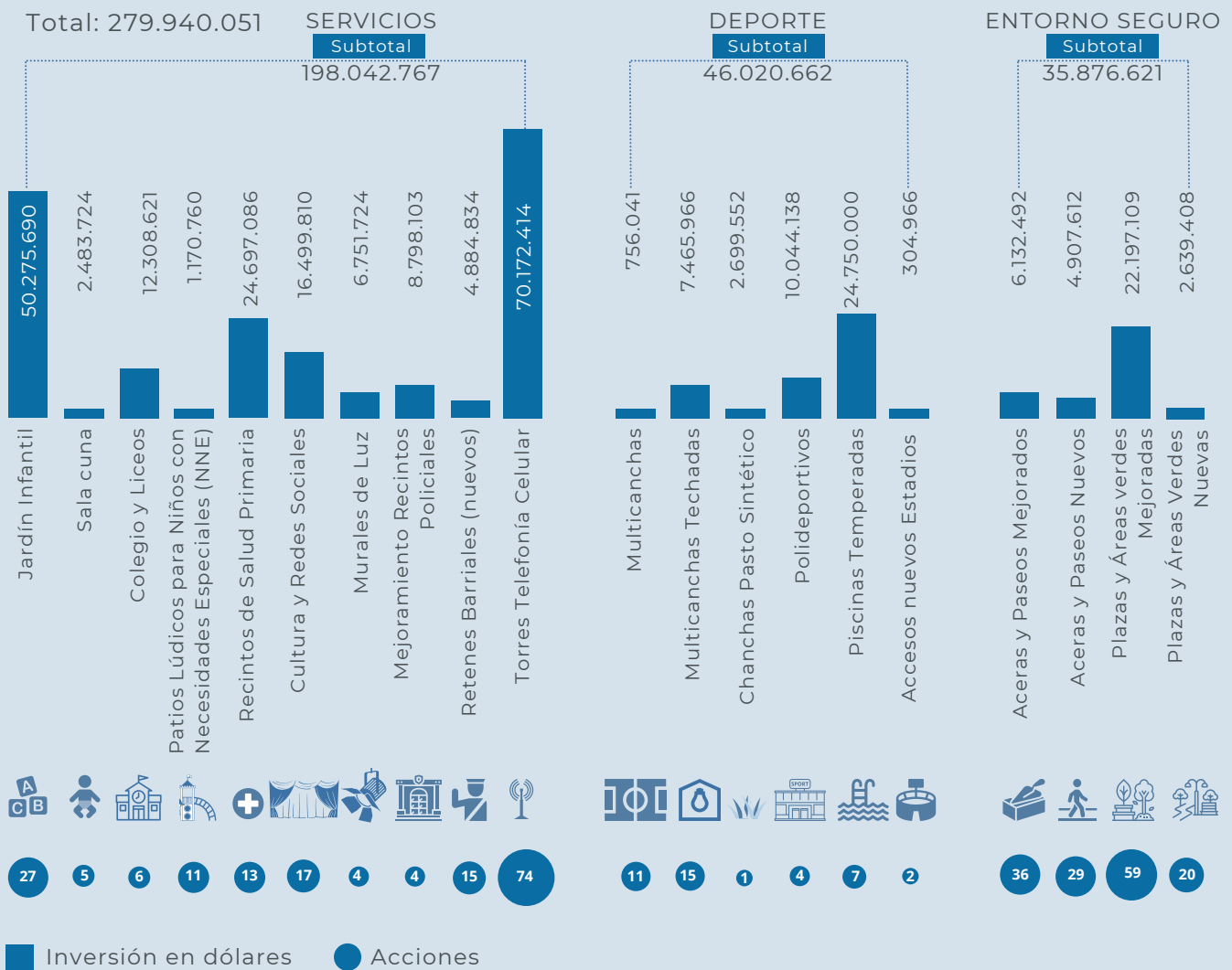
Inversión Privada: reconstrucción y nuevos servicios

En barrios críticos como Lo Velásquez (Renca), Angelmó (San Bernardo) o Santo Tomás (La Pintana), aún existen centros comerciales, supermercados o ferreterías destruidas o cerradas luego del estallido social. La propuesta contempla que estos edificios se puedan reconstruir y mejorar sus entornos inmediatos, incorporando algunas de las antenas propuestas. Además se destinan espacios para acoger actividades comerciales privadas, como bancos, comercios o servicios.

Resumen Proyectos

Los proyectos fueron agrupados en quince categorías, que se agrupan en tres grandes temas: servicios, policial y entorno.

Como se puede ver en el cuadro 1, la propuesta contempla 361 proyectos en los 35 barrios priorizados, que suman una inversión de USD 279 millones. El 78% se agrupa en la categoría de “Servicios”, el 5% en infraestructura “Policial” y el 17% restante en “Entorno”.



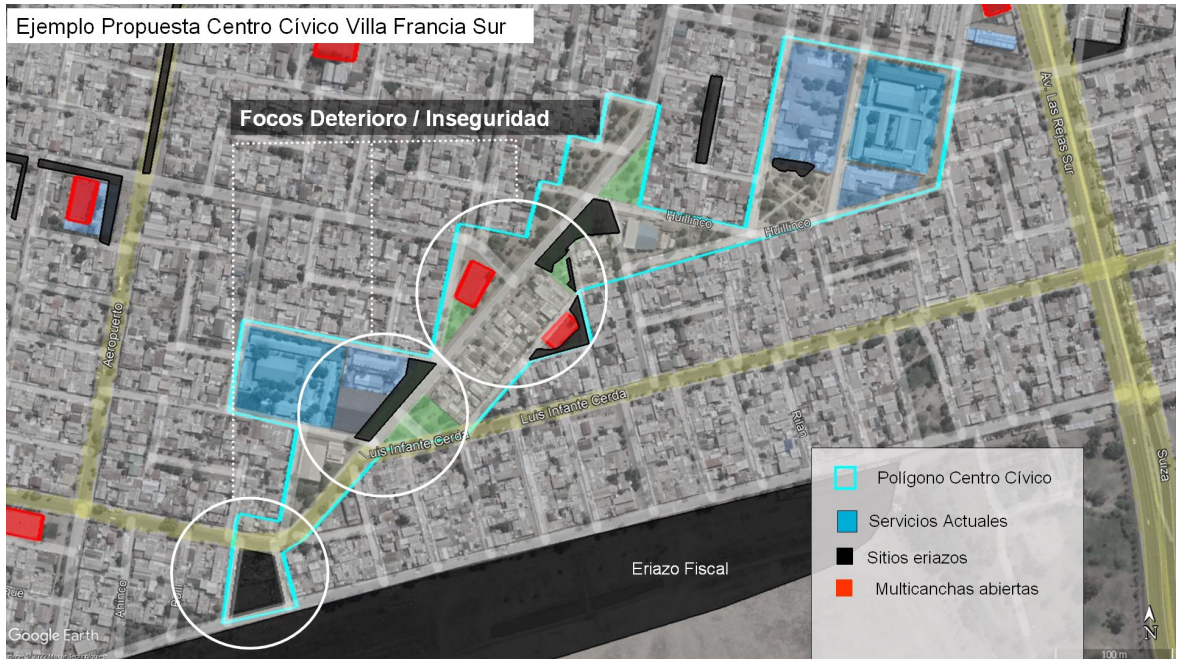
Ejemplo de Aplicación

Para ver la lógica de emplazamiento de los proyectos, se muestra el caso del centro cívico número 11 “Villa Francia Sur”. En el primer mapa se aprecia la delimitación del centro cívico a partir de los servicios existentes que se grafican en celeste. También se ven los focos de deterioro e inseguridad, formados por sitios eriazos (negro) y multicanchas abiertas y en mal estado (rojo).

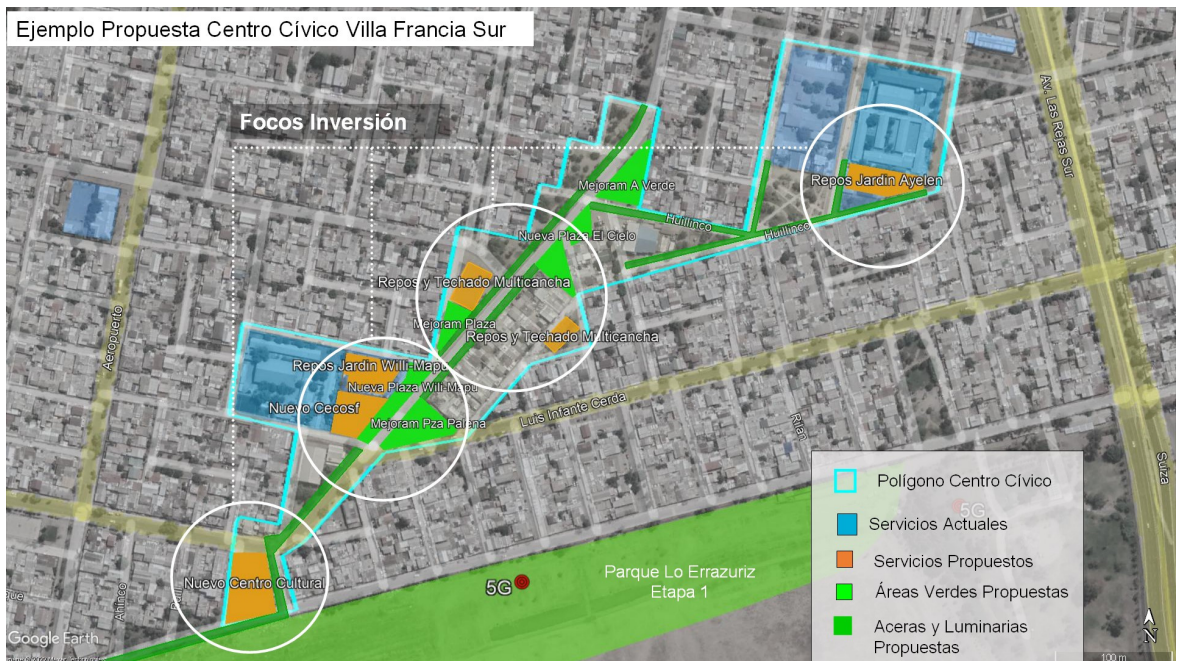
En el mapa 5 se muestra la propuesta de inversión que se propone en los servicios existentes, para reponer infraestructura antigua o en mal estado y en los focos de deterioro, para reconvertir eriazos y mejorar multicanchas.

En Villa Francia Sur esto contempla 12 proyectos que incluyen la reposición de dos jardines infantiles y la construcción de un consultorio y un centro cultural vecinal. Además, se suma el proyecto de parque Lo Errazuriz, programado por el Ministerio de la Vivienda y Urbanismo y cuyo presupuesto no se imputa el plan de barrios críticos.

Mapa 4 - Situación Actual Centro Cívico Villa Francia Sur



Mapa 5 - Propuesta Centro Cívico Villa Francia Sur



Rol de Empresas Públicas y Privadas

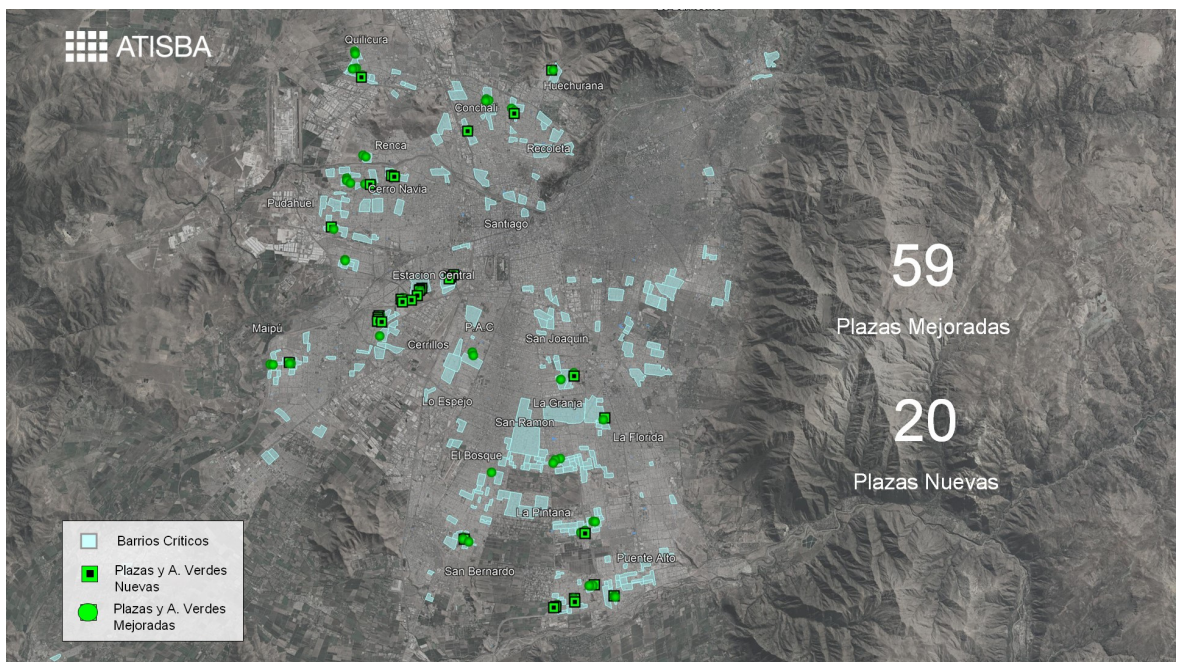
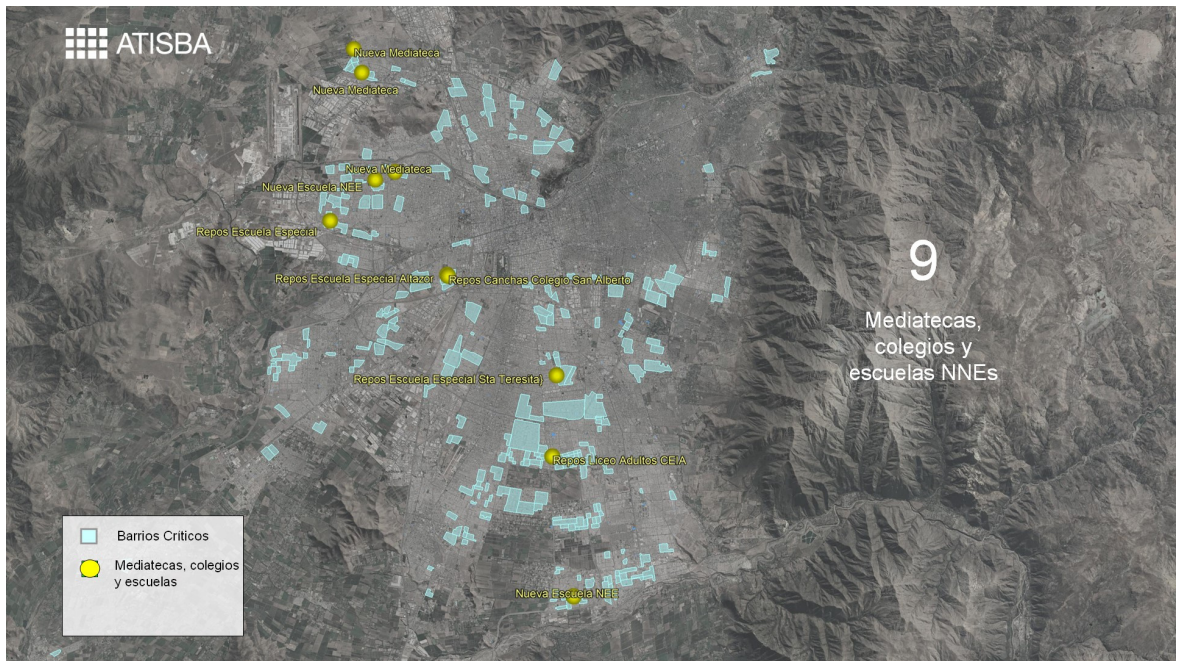
Así como existe el parque Lo Errázuriz, hay otras obras programadas hace años y que beneficiarían directamente a los barrios críticos, como el centro cívico de Bajos de Mena, el parque El Pajonal de Maipú o las obras para mejorar entornos de autopistas, como Vespucio Sur. Además, existen supermercados o ferreterías que permanecen cerradas desde el estallido social.

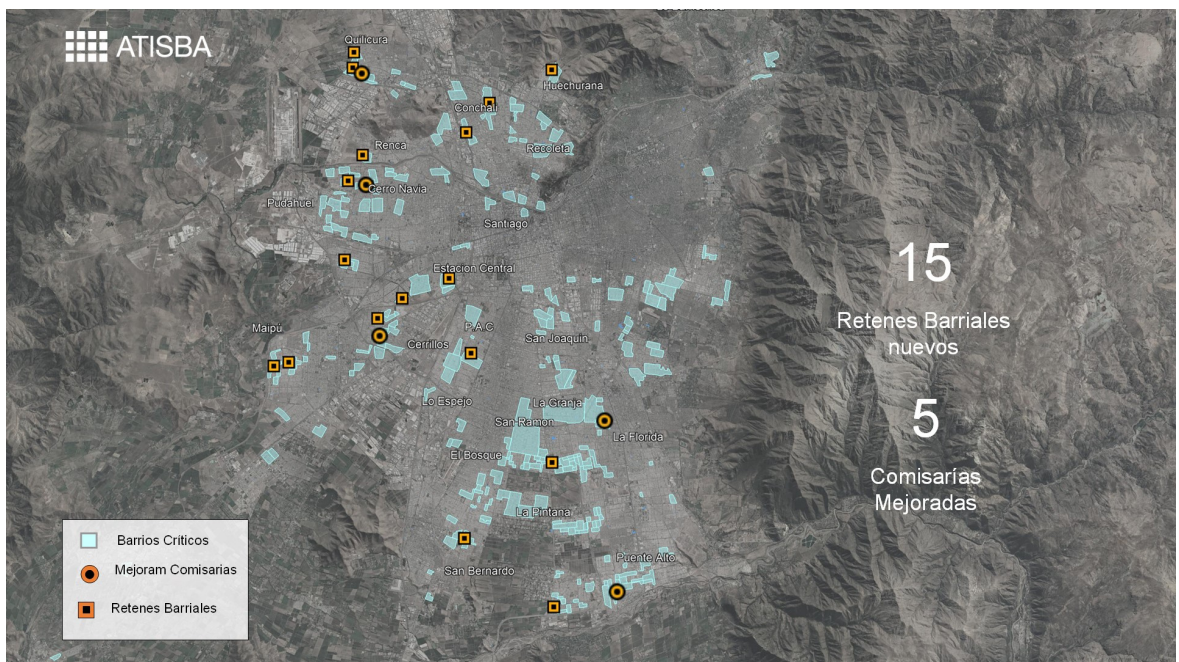
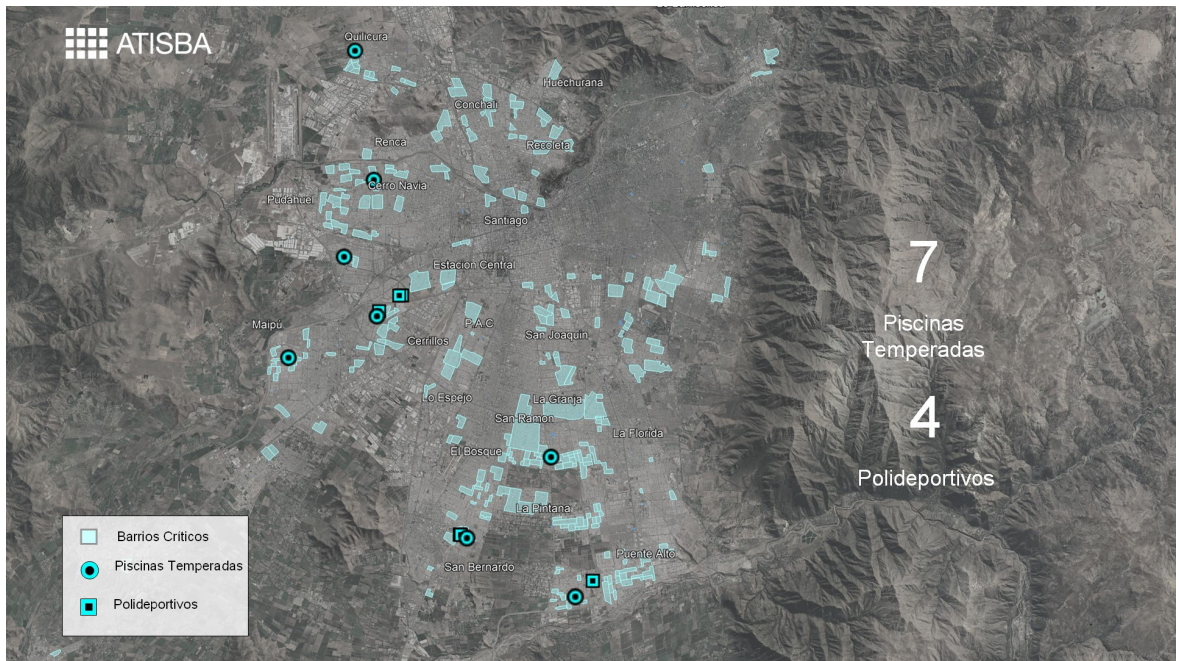
Estas empresas públicas y privadas deben ser vistas, como socios en el desarrollo de cada barrio, junto con otras compañías que residen en este sector y podrían aportar recursos o fuentes de empleo preferenciales para los vecinos de los barrios recuperados.

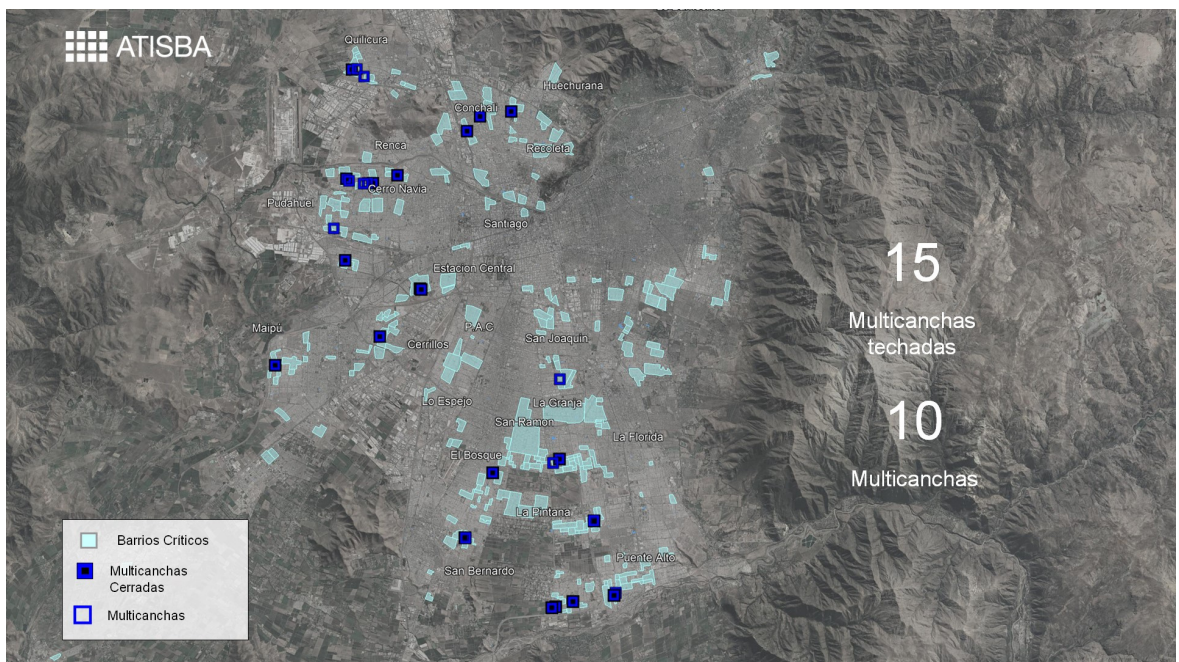
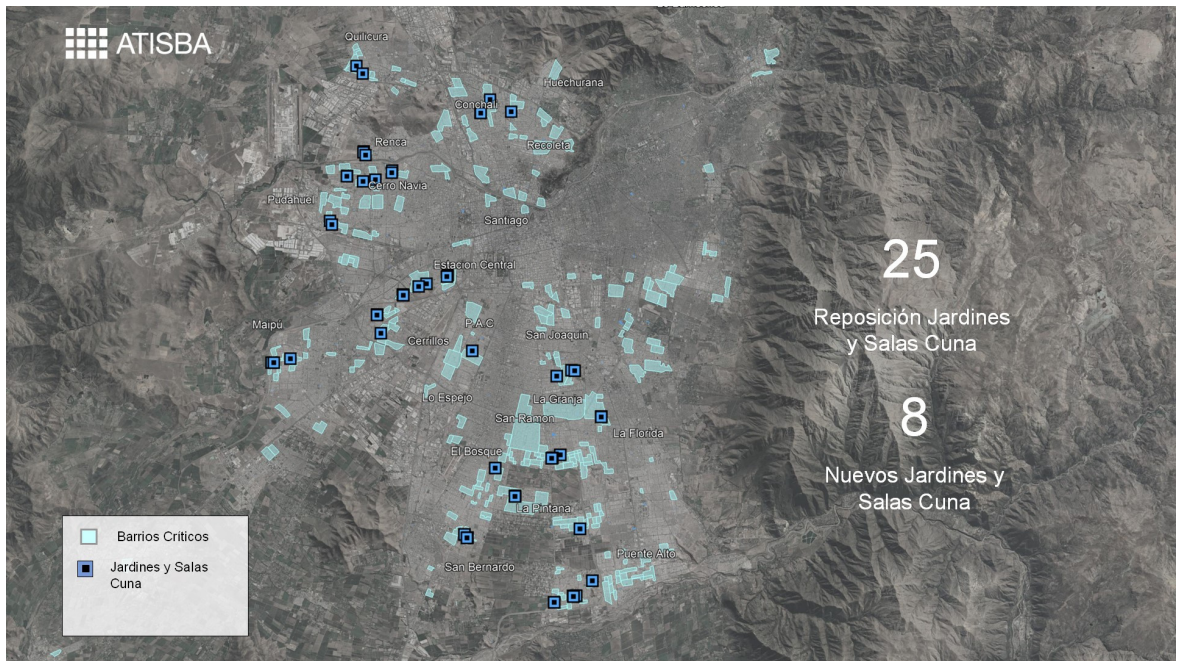
La inclusión de las empresas es clave para consolidar el principal objetivo del plan, que es recuperar la presencia de servicios formales para quitar poder a las organizaciones delictuales.

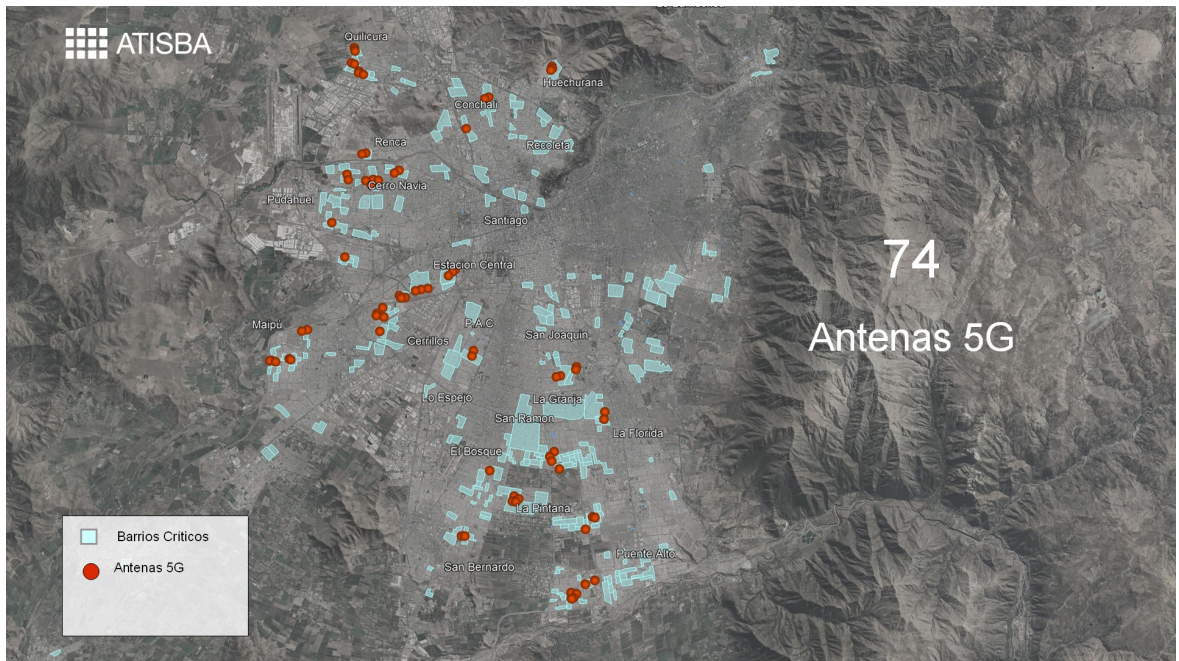
Las empresas también pueden cumplir una labor colaborando con los municipios para crear programas de recreación, deporte y cultura que sean estables en el tiempo y vayan entregando señales de normalidad, paz social e integración efectiva a los 780 mil habitantes que viven en los barrios críticos, con un foco especial en niños, niñas y adolescentes, cuya seguridad, felicidad y desarrollo integral han sido la principal motivación de esta propuesta de Atisba Monitor.

5 ANEXO MAPAS DE PROYECTOS









Contacto

Atisba Estudios y Proyectos Urbanos
Hendaya 312, Las Condes
Santiago de Chile

 www.atisba.cl
 info@atisba.cl