

Reactivación de la Construcción

EL DESAFÍO DE VOLVER A CRECER

CON LA CONSTITUCIÓN DE MESAS DE TRABAJO, GRUPOS DE SEGUIMIENTO Y CANALES DE COMUNICACIÓN FLUIDOS, LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN PARTICIPA DE LLENO EN LA EJECUCIÓN DEL “PLAN PASO A PASO CHILE SE RECUPERA”, PRESENTADO EN AGOSTO POR EL GOBIERNO.

Por Mónica Neumann.

Un monto de recursos importante, un universo de proyectos amplio y un plazo perentorio para llevarlos a cabo. El rayado de cancha del plan “Paso a paso Chile se recupera”, impulsado por el Gobierno para promover la generación de puestos de trabajo y volver a poner en marcha la actividad económica golpeada por la pandemia, no admite doble lectura: los US\$ 4.461 millones dispuestos para inversión pública adicional tiene una duración de 24 meses y luego caducará.

La propuesta fue recogida con interés inmediato en el mundo privado de la construcción y dio paso a la constitución o reconfiguración de instancias de acercamiento, aceleración de procesos y resolución de obstáculos con el ámbito fiscal.

Una de ellas, en la que participa el presidente de la CChC, Antonio Errázuriz, es el Comité Asesor de Recuperación de Inversiones, una instancia que sesiona regularmente desde el 30 de julio, formada por 34 personas de los ámbitos público y privado que busca apoyar las inversiones que se están llevando a cabo para la reactivación económica.

“Nos interesa que las inversiones puedan cumplir con todas las normas, se puedan ejecutar próximamente y también dar una cantidad importante de empleo. A esa

tarea está dedicada este consejo, que está colaborando en esta tarea urgente de trabajar unidos para apoyar a tantas familias chilenas”, dijo el ministro de Obras Públicas, Alfredo Moreno, durante su presentación el 24 de septiembre.

ACELERANDO PROCESOS

En el área de infraestructura pública, la mesa de trabajo MOP-CChC, constituida en abril para abordar problemas de paralizaciones de obras en el contexto de las cuarentenas impuestas como medidas de control sanitario, fue redireccionada para trabajar en el ámbito de la recuperación económica y del empleo.

Está integrada por el jefe de Gabinete del ministro de Obras Públicas, el director nacional de Vialidad, el subdirector de Mantenimiento de la Dirección de Vialidad y la jefa del Área Jurídica. Por parte de la CChC, la conforman el presidente del Comité de Infraestructura Pública, Cristóbal Paúl, y el gerente del Área de Infraestructura, Carlos Piaggio. La entidad se reúne dos veces por semana, con la misión de contribuir a agilizar, facilitar y destrabar procesos.

El vicepresidente de la CChC y anterior líder del Comité de Infraestructura, Carlos Zeppelin, evalúa su funcionamiento posi-

vamente. De los casos presentados, señala, ya se ha resuelto alrededor del 70%. Destaca una modificación al DL 75, “que flexibiliza algunos procesos durante los dos años que dura la Ley Covid, posibilitando que se aumente de 30% a 60% el límite de subcontratación de servicios y se levante la exigencia de inscripción en el Registro del Ministerio de Obras Públicas”. Como consecuencia, afirma el directivo, se abrió la posibilidad para que “muchas pymes, sobre todo regionales, puedan acceder a hacer subcontratos en contratos del MOP”. Del mismo modo, valora el énfasis en los flujos de pago, dado que “muchas empresas están con una fragilidad financiera importante”.

En el área de Vivienda, la nueva presidenta del Comité respectivo, Jacqueline Gálvez, ha impulsado una activa política interna, con instancias que reúnen a los dirigentes regionales a fin de alinear esfuerzos e identificar “baches” que requieran ser destrabados.

A su vez, externamente, junto con el gerente del Área Vivienda, Tomás Riedel, mantiene desde fines de septiembre reuniones semanales con el jefe de gabinete del Ministerio de Vivienda, enfocadas en la solución de los inconvenientes que puedan obstruir el avance del programa. Ello, explica, con-

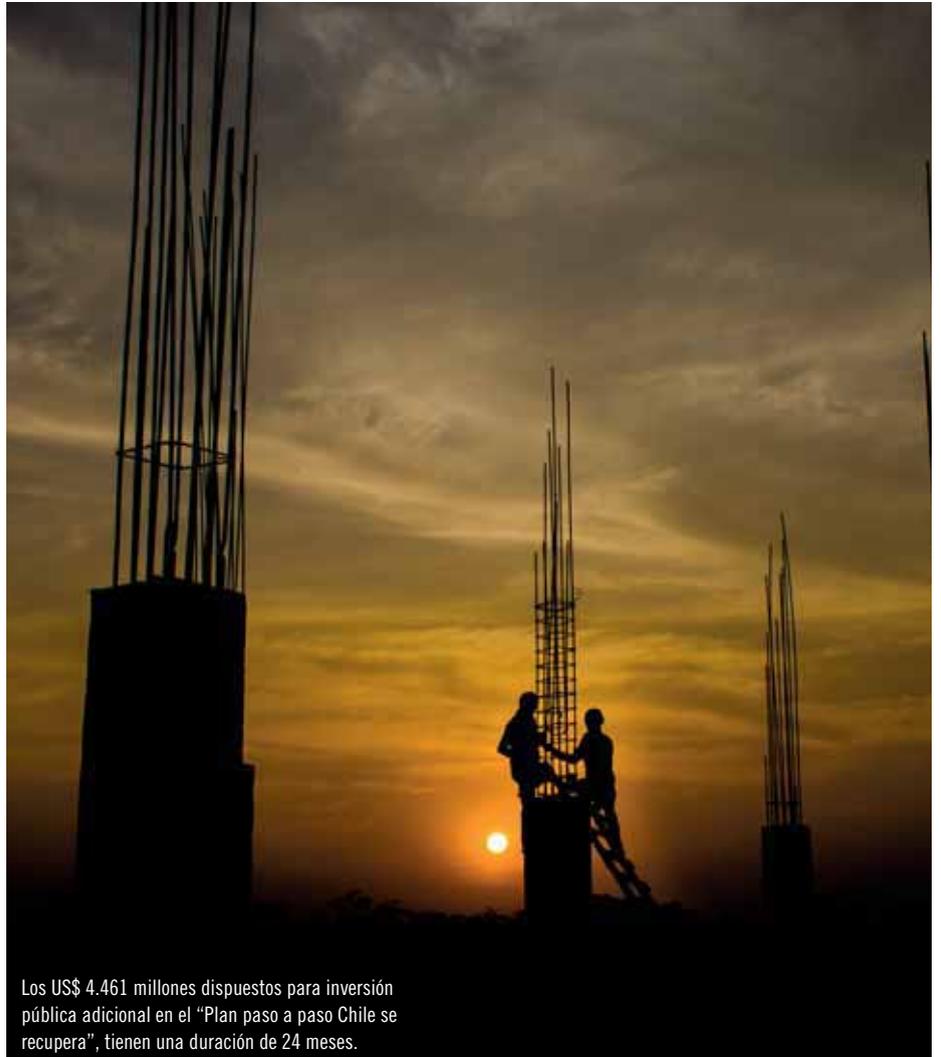
“NOS INTERESA

que las inversiones puedan cumplir con todas las normas, se puedan ejecutar próximamente y también dar una cantidad importante de empleo”, dijo el ministro Alfredo Moreno, durante la presentación del Comité Asesor de Recuperación de Inversiones.

tribuye a sumar esfuerzos con el grupo de reactivación del mismo Ministerio. “El foco es apoyar a las empresas. Que esté la información disponible y que se encuentren preparadas. De esta manera, las constructoras funcionan, dan más empleo y entregan una posibilidad de vivienda accesible a las familias”, subraya Jacqueline Gálvez.

Adicionalmente, la CChC tiene el Grupo Plan de Reactivación y Empleo, dedicado a hacer un seguimiento del plan gubernamental. En la instancia, centralizada en el Área de Estudios y presidida por Carlos Zeppelin, participan todos los sectores gremiales. Su objetivo original fue la elaboración del proyecto de recuperación económica que la CChC presentó en junio a las autoridades. Actualmente, se aboca a cotejar los avances del plan fiscal. Un beneficio adicional de este esfuerzo es la transparencia de su información. “Todas las autoridades han expresado la necesidad de un gasto eficiente. Por lo tanto, lo que estamos generando son plataformas para poder visibilizar ese gasto y que exista un control ciudadano sobre el mismo”, agrega Zeppelin.

Adicionalmente, se creó un grupo de trabajo específico para abordar el reinicio de las obras, con el objetivo de entregar argumentos a las autoridades para que la construcción



Los US\$ 4.461 millones dispuestos para inversión pública adicional en el “Plan paso a paso Chile se recupera”, tienen una duración de 24 meses.

sea considerada como una actividad segura y reactivadora. En esta línea, se desarrollaron diversas acciones de relacionamiento y comunicación con autoridades.

DESAFÍOS Y APRENDIZAJES

¿Será posible cumplir con el desafío de las nuevas inversiones que el “Plan paso a paso Chile se recupera” proyecta concretar en dos años? En el área de infraestructura pública, que capta dos tercios de los recursos con US\$ 2.895 millones, la asignación de fondos se distribuye en 14% en 2020, y 43% y 44% en los dos años siguientes.

El vicepresidente de la CChC, Carlos Zeppelin, afirma que “el plan es abordable por el sector privado. En general son obras bastante pequeñas. La mayor dificultad puede estar en la capacidad que tenga el propio Ministerio de Obras Públicas de fiscalizar, dada la mayor carga de trabajo que van a te-

ner los inspectores fiscales. Si no se refuerza eso, afectará los tiempos de aprobación de modificaciones y de estados de pago, entre otros temas”. Esta preocupación, agrega, ha sido planteada a la autoridad y podría ser resuelta en la discusión presupuestaria, mediante un mecanismo que posibilite un aumento de la dotación.

Carlos Cruz, director ejecutivo del Consejo de Políticas de Infraestructura, CPI, destaca el compromiso ministerial de recurrir a proyectos que ya han cumplido con el proceso de aprobación y están, por lo tanto, en condiciones de ser licitados. Pero, comenta, “evidentemente deben ser proyectos que tienen algún rezago en su formulación. Por ello, va a haber un requerimiento de más ingeniería y eso va a significar un tiempo de dilación que no es posible soslayar”. Como solución, plantea integrar todos los procesos de ejecución en la empresa cons-

“TENEMOS QUE estar convencidos y empapados de que reactivar el país es una responsabilidad de todos”, dice Jacqueline Gálvez, presidenta del Comité de Vivienda de la CChC.



tructora. “Que quien se haga cargo del proyecto lo pueda realizar en plenitud y tener un buen sistema de control, de manera de asegurar la transparencia en el proceso de adjudicación y de readecuación de los proyectos para poder llevarlos a cabo”, afirma.

Este factor, aclara, no es un impedimento para que el sector público pueda operar con rapidez. “Tengo mucha confianza en la capacidad técnica del MOP. El Ministerio es una agencia de ejecución efectiva de proyectos. Cuando se activa bien y se hace coincidir la voluntad del ministro con la capacidad técnica de los ingenieros y el personal para que trabajen en una misma dirección, opera en las emergencias en forma muy eficiente”, dice el exministro de Obras Públicas.

En cuanto a la crítica por la dispersión institucional con la que habitualmente opera el sector público y su costo en términos de alargamiento de plazos, Cruz piensa que se ha marcado un aspecto importante. “Que se haya concentrado en el ministro de Obras Públicas la responsabilidad de llevar adelante los proyectos de inversión del MOP, Minvu, Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones y del Ministerio de Agricultura, a mi juicio demuestra que existen formas de hacer que las cosas sean más eficientes, como es, por ejemplo, poner a una persona a cargo de la ejecución de estos proyectos. Creo que eso es un buen elemento para reflexionar respecto de los cambios institucionales que se

requieren a nivel del sector de infraestructura para poder llevar adelante obras de mayor envergadura”, reflexiona el ejecutivo del CPI.

TAREA DE TODOS

Vivienda es el segundo ámbito público con mayor asignación de fondos en el plan de recuperación del gobierno: US\$ 1.229 millones, con énfasis en subsidios habitacionales y una distribución de 25% en 2020 y 54% y 21%, respectivamente, en los dos años siguientes.

La presidenta del Comité de Vivienda de la CChC, Jacqueline Gálvez, pone el acento en dar vasta difusión a los pormenores de cada licitación, para que las empresas conozcan las oportunidades que se presentan. Reconoce, sin embargo, que “los planes de financiamiento y apoyo para las pymes constructoras aún están un poco débiles”. Por eso, el Plan de Subsidio al Empleo que el Gobierno anunció a fines de septiembre y que se extenderá por seis meses fue una buena noticia. “Todo lo que sea subsidio a la contratación es fundamental, porque apalanca el inicio de los proyectos. Y si está asociado a capacitación, aún más”, dice. El director ejecutivo del CPI también aplaude la iniciativa. “Tiene –afirma– una capacidad de generación de empleo de alta eficiencia. En ese sentido, cumple un rol muy importante, con un efecto inmediato”.

También Carlos Zeppelin valora este plan,

aunque señala que el beneficio solo apunta a empresas que hayan tenido una caída de ingresos de al menos 20% en los meses de abril a julio de 2020, en comparación con el mismo período anterior. “El problema es la visión centralista, ya que la merma de ingresos en regiones no tiene necesariamente el mismo calendario que en Santiago. Buscamos que eso se corrija”, comenta.

Más allá de los alcances técnicos del Plan de Recuperación, ¿qué aspectos del desenvolvimiento del país podrían tener mayor repercusión en sus resultados? “Si vivimos desbordes como los que se registraron desde octubre, este plan se va a ver diezmado, porque eso generó una gran paralización de contratos, obras cerradas, toques de queda, horarios restringidos de trabajo”, afirma Carlos Zeppelin.

La presidenta del Comité de Vivienda cree que el balance final del plan se juega en las confianzas. “Tenemos que estar convencidos y empapados de que reactivar el país es una responsabilidad de todos. Hoy día la gente está más tensa, pero si se muestra empatía, se puede volver a conversar. Es más importante que nunca sonreír, reconocer al otro, ofrecer soluciones cualitativas. Preocuparnos de la emisión de basura. Incluir mujeres. Generar buenas relaciones con la sociedad. En eso Chile cambió. Ese valor tenemos que focalizarlo como buenos líderes”, finaliza Jacqueline Gálvez.