

Recuperación Económica

# REACTIVACIÓN ACELERADA EN TIEMPOS DE CRISIS

GENERAR OPORTUNIDADES PARA LOS MÁS DE DOS MILLONES DE PERSONAS QUE SE ENCUENTRAN DESEMPLEADAS, CON CONTRATO LABORAL SUSPENDIDO O TRANSITORIAMENTE FUERA DE LA FUERZA DE TRABAJO ES EL PRINCIPAL OBJETIVO DEL PROGRAMA DE REACTIVACIÓN “PASO A PASO CHILE SE RECUPERA”, PRESENTADO EN AGOSTO POR EL GOBIERNO. BAJO SU ALERO SE CONCRETARÁ UNA INVERSIÓN DE US\$ 4.461 MILLONES EN OBRAS PÚBLICAS ADICIONALES DURANTE LOS PRÓXIMOS 24 MESES.

Por Mónica Newmann\_Fotos Vivi Peláez.

## “¿Cuál es el problema que tenemos?”

Lo resumiría en una palabra central: empleo. El diagnóstico, tajante, fue planteado por el ministro de Obras Públicas, Alfredo Moreno, en la presentación del Plan de Recuperación Económica 2020, organizada en agosto por la CChC y el Gobierno. Su preocupación recibió a fines de ese mes un contundente aval estadístico, cuando el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) dio a conocer la tasa de desocupación del trimestre mayo-julio de 2020: 13,1% en el país, equivalente a 1.800.000 personas, la más alta en toda la serie desde 2010, y 13,5% en la Región Metropolitana. El estudio acusó también una nueva disminución de la fuerza de trabajo, principalmente por personas que, aunque disponibles, no estaban buscando empleo.

Tan pronto se concretaron las primeras medidas de apertura después del período de confinamiento social provocado por la pandemia, la urgencia por dar inicio a la reactivación de la economía se instaló como un desafío prioritario. Diversas entidades contribuyeron con propuestas –incluida la CChC, con un plan muy detallado– y en agosto el Gobierno presentó los grandes lineamientos de

su programa “Paso a paso Chile se recupera”.

En lo medular, se trata de una inyección de US\$ 4.461 millones –provenientes del Fondo Covid– que se destinará a inversión pública adicional al presupuesto regular, para generar 250.000 nuevos puestos de trabajo, mediante la ejecución de 2.544 proyectos en los próximos 24 meses. Con estos recursos extraordinarios, el presupuesto total para inversiones públicas en el período 2020–2022 se elevará a US\$ 34.000 millones.

## CUATRO PILARES

El plan, explica Francisco Moreno, subsecretario de Hacienda, “se basa en cuatro grandes pilares: primero, crear y recuperar empleos; segundo, promover e incentivar la inversión tanto pública como privada; tercero, apoyar e impulsar las Mipymes (micro, pequeñas y medianas empresas); y cuarto agilizar y simplificar los permisos y la burocracia estatal”.

La oferta de fuentes de trabajo, comenta, se fomentará con “un potente ‘Plan de Subsidios e Incentivos a la Creación y Recuperación de Empleos’, cuyos detalles están

próximos a ser anunciados. Este permitirá financiar una parte significativa del salario de hasta un millón de trabajadores y en él se invertirán US\$ 2.000 millones.

La urgencia de abordar este ámbito obedece no sólo a la amplitud del universo de desempleados que registra el INE, sino también a las más de 700 mil personas con contrato de trabajo suspendido desde hace varios meses, que sin reactivación podrían perderse. El fin último, aclara el ministro de Obras Públicas, no es solamente la actividad económica por sí misma, sino que exista empleo para todos y esté la economía funcionando.

Su mirada es compartida por Javier Hurtado, gerente de Estudios de la CChC. “El solo hecho de que se retomen los proyectos de construcción inmobiliaria que están paralizados, representa hoy del orden de 300 mil empleos. Eso es lo que estaba en ejecución hasta antes de la pandemia. Si agregamos los proyectos de reactivación, obviamente se recupera más rápido el trabajo”, afirma.

Para el ámbito de las Mipymes, el subsecretario de Hacienda informa de tres cambios que buscan impulsar una mayor partici-



Con los recursos extraordinarios del plan del Gobierno, el presupuesto total para inversiones públicas en el período 2020–2022 se elevará a US\$ 34.000 millones.

pación de ellas en las obras de recuperación. “Se rebajaron los requerimientos para participar como contratistas, se amplió el máximo de subcontratación permitido, pasando de un 30% a un 50%, y ya no se requerirá como requisito el estar inscrito previamente como contratista del MOP”, explica.

El apoyo estatal al reemprendimiento va incluso más allá, buscando abordar las dificultades de financiamiento. Con este fin, explica el ministro Alfredo Moreno, “se va a establecer, para todas las empresas, la depreciación instantánea del 100% de la inversión que se haga en estos años, de manera tal de que va a ser más conveniente adelantar las inversiones que postergarlas. Habrá también una reducción a la mitad del impuesto de primera categoría para las pequeñas empresas, proyecto que ya está en el Congreso”.

### INVERSIONES EXTRAORDINARIAS —

De los casi US\$ 4.500 millones que el gobierno aportará para la reactivación de la economía, a través de inversión pública adicional, un 65% (US\$ 2.895 millones) será ejecutado por el MOP. Sus principales destinos serán vialidad, con obras en

más de 7.500 kilómetros de caminos, 150 puentes y 170 proyectos de conservación de caminos básicos; concesiones, con tra-

bajos adicionales en autopistas urbanas e interurbanas; obras hidráulicas, principalmente enfocadas hacia riego, además de

## ENFRENTANDO LA PERMISOLOGÍA

“En promedio, en Chile se requieren 400 permisos en más de 50 instituciones públicas para llevar adelante un proyecto. Estamos hablando de un verdadero drama permisológico, que tenemos que resolver a la brevedad”, declara el ministro Lucas Palacios, titular de la cartera de Economía, encargada de simplificar la maraña burocrática. “Tenemos que salir adelante con los motores que tiene Chile, que es el sector privado. El Estado tiene que transformarse en un colaborador y no en un obstáculo”, subraya.

Entre las acciones realizadas con ese fin, se cuenta el estudio hecho en 2019 por la Comisión Nacional de Productividad, que presentó 108 recomendaciones. “Hicimos un subconjunto con los 30 trámites más relevantes, de los cuales 12 ya están en aplicación, dentro de los 21 que serán implementados este año”, asegura Lucas Palacios.

El ministro valora también los aportes obtenidos en la mesa público-privada que se reúne de manera regular. “Es una agenda que hemos agilizado fuertemente para destrabar algunos cuellos de botella. Queremos tener un sistema digitalizado, sin duplicidades, con los incentivos bien puestos, para que invertir en Chile sea con respeto al medio ambiente, las comunidades y el patrimonio, pero que no sea tan difícil. Además, tenemos que ser atractivos para los capitales internacionales. No nos podemos quedar atrás en esa materia”, afirma.

**EL PLAN “PASO a paso Chile se recupera”** destinará inversión pública adicional al presupuesto regular, para generar 250.000 nuevos puestos de trabajo, mediante la ejecución de 2.544 proyectos en los próximos 24 meses.

### IMPULSO INMOBILIARIO

Entre las propuestas para estimular la reactivación, fue presentada una sugerencia por el presidente del Comité Inmobiliario de la CChC, Claudio Nitsche, en el marco de las charlas sobre el plan de recuperación del Gobierno.

“Hoy día los créditos son baratos y la gente con trabajo puede pagar los dividendos. El problema es que no tiene el 20% del pie. En otros lugares se ha generado la siguiente situación: se le pide al comprador un 5% de pie efectivo y un 15% o 20% de pie que es financiado por la banca, pero con garantía estatal. Por tanto, el Estado no requiere recursos frescos. El restante 75% u 80% es financiamiento bancario corriente, con la garantía hipotecaria del bien. Si eso se pudiera hacer, sería un impulso tremendo a la demanda, generaría una actividad enorme y beneficiaría concretamente al comprador”, dijo Nitsche.



Francisco Moreno, subsecretario de Hacienda.



Javier Hurtado, gerente de Estudios de la CChC.

aguas lluvias, cauces y control aluvional; y agua potable rural, con la construcción de 42 sistemas y ampliaciones y conservación de otros 165. Asimismo, se contemplan inversiones en los ámbitos de aeropuertos, obras portuarias, arquitectura y gestión de recursos hídricos.

Otro 28% de las inversiones extraordinarias (US\$ 1.229 millones) será gestionado por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu). El grueso de estos recursos se destinará a subsidios habitacionales, particularmente los contemplados en los DS 19, 49 y 27, de manera de conseguir avances cuantitativos y cualitativos en el sector. Una porción menor del presupuesto corresponderá a obras urbanas, como calzadas y veredas. El restante 8% de la inversión se distribuirá entre los ministerios de Agricultura, Transportes y Telecomunicaciones, Deportes y la Subsecretaría de Desarrollo Regional, cuyas inversiones totalizarán US\$ 337 millones.

La selección de proyectos obedeció a criterios de prontitud para su ejecución, capacidad de generar empleo, aporte al PIB y a la productividad, cobertura regional y beneficios medioambientales. En agosto se lanzaron las primeras 150 licitaciones. “Hay obras por más de US\$ 150 millones que se iniciarán en los próximos tres meses”, afirma el ministro Moreno.

La urgencia por reiniciar la actividad laboral es compartida por el gerente de Estudios de la CChC. “Estamos en la parte más profunda de la crisis económica. Al menos hay una motivación clara para que las cosas partan. Si no, va a costar mucho más recuperar la economía”, dice Javier Hurtado.

Mantener una supervisión estrecha de las obras adicionales es también un propósito del ministro Alfredo Moreno. “Cada región –dice– va a tener su plan de obras y se creará un grupo, encabezado por el intendente y los seremis respectivos, con participación de los gremios locales, académicos y personas que tengan interés y conocimientos, para que se apropien de esto, sientan responsabilidad de que se concrete y ayuden a que se obtengan los permisos y las cosas vayan sucediendo”. El secretario de Estado anunció también el propósito de hacer modificaciones al reglamento de contratación de obra pública, para incentivar una mayor rapidez en el proceso entre la licitación y el comienzo de una obra.

“Es el momento de corregir varios factores para, primero, reactivar la economía y, segundo, que empiece a crecer otra vez a una velocidad importante. Puede que cueste, pero la voluntad de cambiar los procedimientos está”, dice Javier Hurtado.

El camino a recorrer será exigente. “Este plan significa aumentar en 50% la inversión, en proyectos que son más bien pequeños y medianos. Son más de 500 obras adicionales que tenemos que licitar, controlar y fiscalizar en todo el país”, concluye el ministro Alfredo Moreno.

El subsecretario de Hacienda confía en la obtención de buenos resultados. “Esperamos que, a partir del cuarto trimestre, tengamos una recuperación, para ya en 2021 tener un despegue importante. Esta tarea no será fácil, tendremos que trabajar con un espíritu de unidad y de visión de país que nos permita hacer frente a esta crisis”, dice Francisco Moreno.