

Licitación Eléctrica

CAMBIOS Y TENDENCIAS EN LA *INDUSTRIA*

EL 17 DE AGOSTO, MEDIANTE UN ACTO PÚBLICO SE REALIZÓ LA ADJUDICACIÓN DE LA LICITACIÓN DE SUMINISTRO 2015/01, QUE OFRECIÓ 12.430 GWH/AÑO DE ENERGÍA POR DOS DÉCADAS A PARTIR DE 2021. FUE UN PROCESO QUE DEJÓ HITOS IMPORTANTES: UN PRECIO MEDIO DE 47,6 US\$/MWH, LA INCORPORACIÓN DE NUEVOS ACTORES AL MERCADO ELÉCTRICO PROVENIENTES DE FUENTES EÓLICAS Y SOLARES, Y EL VALOR DE ESTA ÚLTIMA ENERGÍA RENOVABLE COMO LA MÁS BAJA EN TODO EL MUNDO HASTA ESE MOMENTO.

Nicholas Townsend G.



Como histórico fue catalogado el proceso de Licitación de Suministro 2015/01, que ofreció 12.430 GWh/año de energía y que abastecerá las necesidades de electricidad de los clientes regulados de los Sistemas Interconectados Central y del Norte Grande (SIC y SING, respectivamente), por dos décadas a partir del año 2021. Fue una subasta que consideró cerca de un tercio del uso actual para este tipo de consumidores de ambos sistemas y que fue repartido en cinco bloques de suministro.

El proceso comenzó en mayo del año pasado, con el llamado a licitación y tuvo una activa participación de la Comisión Nacional de Energía (CNE) y de Empresas Eléctricas A.G., quienes realizaron un roadshow internacional en Estados Unidos, Brasil y Asia para promocionarla. Todo se llevó a cabo dentro del marco de la nueva Ley de Licitaciones (N°20.805), a cargo de la CNE y con el objetivo de generar condiciones de competencia para obtener precios eficientes.

El 27 de julio de este año, 84 empresas presentaron sus ofertas económicas y administrativas. Fue una cantidad de oferentes inédita para un proceso que el miércoles 17 de agosto, mediante un acto público en el Centro Cultural Estación Mapocho, realizó la adjudicación de las ofertas de la primera etapa de esta licitación, en la que se estableció un precio medio de 47,6 US\$/MWh, incorporándose nuevos actores al mercado eléctrico, de los cuales 2/3 provienen de tecnologías eólicas y solares.

“Esto es un triunfo para Chile. Logramos terminar con la desidia que arrastrábamos y lo conseguimos gracias al diseño de políticas públicas consistentes y que fueron trabajadas de manera abierta con la ciudadanía y con nuestro Parlamento. Las políticas de Gobierno en Energía, como la Ley de Transmisión, la Ley de Bases de Licitación o la Ley que amplió el giro comercial de ENAP, son la manifestación de este nuevo rol del Estado, orientado a coordinar el esfuerzo privado y

crear competencia”, aseguró en el acto el ministro de Energía, Máximo Pacheco.

La licitación es el comienzo de un nuevo escenario con nuevos proveedores, tecnologías más sustentables y mejores precios. Junto con ello, la matriz energética comenzará a vivir su más grande desafío: a partir del 1 de enero del 2017, habrá un nuevo Coordinador Independiente del Sistema Eléctrico Nacional, que velará por el buen desempeño del sistema, en busca de una distribución eficiente de la energía que abastecerá a cerca del 98% de los chilenos (ver recuadro página 17).

HITOS DE LA LICITACIÓN

“Hubo un proceso bastante interesante que atrajo a más oferentes al mercado y eso motivó que hubiera un aumento en la participación”, destaca Javier Hurtado, gerente de Estudios de la Cámara Chilena de la Construcción. “Se introdujeron en la licitación bastantes flexibilidades para las em-



EN EL MUNDO, EL boom de las energías renovables no supera el 6%, un promedio que Chile sobrepasa, llegando a cifras cercanas al 10%.



presas oferentes, lo que permitió una mayor competencia, algo que como Cámara estamos totalmente de acuerdo. Se adaptaron los contratos duros con cláusulas de salida y revisión de precios si sucedían ciertos imponderables”, agrega el presidente de la Comisión Asesora de Eficiencia Energética de la CChC, Alfredo Chavarría. A esto se le suma la tendencia en Chile a un nulo aumento de demanda por energía, producto de los bajos crecimientos económicos, por lo que las empresas que venden energía ajustaron sus precios.

Para Francisco Aguirre Leo, académico en Economía Energética, consultor experto y perito en procesos arbitrales del mercado eléctrico de la empresa Electroconsultores, las razones del descenso de precio radican, por una parte, en que “todos los operadores que ya están instalados participaron, porque para ellos esto es más bien una renovación de contratos. No son energías frescas ni nuevas que se deben producir, sino que se trata

de reemplazar o renovar convenios que se vencen y no requieren nuevas inversiones. Y para los oferentes que no son operadores instalados, el tema es atractivo, porque hoy existen muchos desarrolladores de energía no convencionales de costos reducidos, que querían aprovechar condiciones favorables de bases para poder ingresar. Ello, pues este proceso separó segmentos de consumo, horariamente hablando, en que los oferentes solares y eólicos tienen competitividad en un escenario de muy bajos costos de inversión, que se están viendo hoy y para el futuro”.

Un segundo hito que destaca tras esta licitación, es que Endesa Chile fue la gran ganadora del proceso, al adjudicarse la mayor parte del bloque tres, que considera el suministro continuo. “Era lógico, porque este operador es el principal que tiene sus máquinas ya instaladas y no requiere incurrir en costos de inversión para este recambio de contratos”, afirma Aguirre.

Otra de los elementos que se destacó

de la licitación eléctrica, fue el precio de la energía solar. Solarpack Corp ganó contratos para vender energía desde una planta solar de 120 megavatios a US\$ 29.10 el megavatio-hora, siendo el más bajo del mundo, en esta ocasión, para cualquier tecnología renovable. “Para los especialistas es una jugada bien riesgosa, porque apuesta a que los costos de inversión futuros puedan bajar tanto y que se pueda ofrecer un precio de casi la mitad de lo que ofrecieron los otros operadores”, señala Francisco Aguirre.

Las adjudicaciones se hacen en función del costo de inversión y de operación del oferente generador, pero esto no garantiza que el precio a pagar por los clientes vaya a ser menor en la misma proporción. Éste no sólo implica el costo de producción en generación, sino también gastos asociados al transporte por redes reforzadas y adicionales de servicios complementarios sistémicos, producto de la necesaria mayor flexibilidad en la operación de la nueva matriz

Entre los nuevos actores que se incorporan al sistema, tras la última licitación eléctrica, dos tercios provienen de tecnologías eólicas y solares.



EL NUEVO SISTEMA ELÉCTRICO

En Chile existen cuatro sistemas eléctricos interconectados que suministran energía al país. Estos son el Sistema Interconectado del Norte Grande (SING), que cubre el territorio comprendido entre Arica y Antofagasta; el Sistema de Aysén, que atiende el consumo de la Región de Aysén; el Sistema de Magallanes, que abastece la Región de Magallanes y Antártica Chilena; y el Sistema Interconectado Central (SIC), que se extiende entre Taltal y la Isla Grande de Chiloé. Todos estos sistemas tienen su propia regulación independiente, pero a partir del 1 de enero de 2017 llegará un nuevo Coordinador Independiente del Sistema Eléctrico Nacional. Este se hará cargo del SIC y del SINC, que a partir de 2018 se unificarán. “El desafío es poder coordinar un sistema eléctrico mucho más grande y con mayor presencia de tecnologías que no son fáciles de operar y que exigen, entre otras cosas, que las energías renovables tengan un partner tecnológico que también debería irse incorporando y que tenga la flexibilidad necesaria”, adelanta Francisco Aguirre.

energética, lo que incrementa el valor para el cliente final.

CAMBIOS EN LA REGULACIÓN

“La verdad es que la transformación que estamos haciendo en Chile en la matriz energética es profunda y, por lo tanto, necesitamos más energías renovables no convencionales (ERNC), justamente para sustituir algunas centrales. Chile no tiene petróleo, no tiene gas y no tiene carbón, pero sí tenemos sol, viento, agua y biomasa. Entonces toda esta revolución verde depende, obviamente y en parte, de que la economía siga creciendo y los hogares sigan progresando para que tengamos la electricidad que se necesita”, afirmó el ministro Pacheco, asegurando que el 45% de todas las centrales que se están construyendo en Chile hoy son de ERNC.

Es justamente esta mayor participación de las energías no convencionales en la matriz energética lo que va a traer los pri-

meros desafíos para los años que vienen. A junio de 2016, el Sistema Interconectado Central (SIC) era de 16.215,2 MW y el Sistema Interconectado del Norte Grande (SING), de 4.494,6 MW. En conjunto se encuentran instalados 20.709,8 MW de potencia, los que se reparten en un 60,5% de origen térmico, un 31,6% de fuente hídrica, un 4,4% de raíz eólica y un 3,5% de origen solar (según datos entregados el 22 de agosto por revistaenergía.cl). En el mundo, el boom de las energías renovables no supera el 6%, un promedio que Chile sobrepasa, llegando a cifras cercanas al 10%. Si esta cifra llegase a duplicarse o triplicarse, la energía convencional seguirá siendo el pilar que sustenta la matriz y la conjugación de ambas será clave.

Es por esto que uno de los aspectos que va a cambiar en el futuro es la regulación existente, ya que en la medida que vayan creciendo las energías no convencionales, ésta se va a ir tornando más compleja. “El



Francisco Aguirre
Leo, académico en
Economía Energética
y director de
Electroconsultores.

cambio del escenario energético es más bien de operación. Hoy día hay tecnologías nuevas que están incorporadas en este proceso, como lo son la solar y la eólica, que cada vez participan más. Esto le está pidiendo un grado de exigencia más flexible al sistema, así como aumentar capacidades de almacenamiento”, expone Aguirre, quien agrega que se hará necesario que se contemplen formas de complementar las energías intermitentes con tecnologías flexibles.

“El tema de fondo es que esos recursos, que son de sol y viento, no son continuos. Son variables y no puedes montar una base de potencia constante las 24 horas del día. La conjugación debe darse muy bien para que funcione”, agrega Javier Hurtado.

LA IMPORTANCIA DE LA ENERGÍA HIDROELÉCTRICA

“El propio ministro de Energía está consciente de que hay que impulsar y reimpulsar la generación de energía hidroeléctrica, porque no podemos solucionar la matriz de Chile con pura energía solar y eólica. Es la advertencia para ver cómo, en las futuras licitaciones, lograr que centrales hidráulicas logren ofertar en condiciones de precios satisfactorias y poder desarrollarlas”, afirma Alfredo Chavarría.

Mientras que Francisco Aguirre advierte: “El plan Energía 2050 de este gobierno, en la práctica no apoya el desarrollo de gran-

des hidroeléctricas con grandes embalses, que son los partners naturales más eficientes, efectivos e incluso más económicos para acompañar el desarrollo de estas tecnologías renovables. El plan 2050 se había inclinado por apoyar el desarrollo con gas natural licuado, pero este demostró, en esta licitación, que no es económicamente competitivo. No entró ninguno. Es necesario que el Gobierno revise su política energética y decida apoyar y abrir la puerta a proyectos de embalses que están al sur de Chiloé, si desea que se incremente a su vez la participación de energías no convencionales”.

A futuro, en consecuencia, el logro del Ministerio de Energía de aumentar la competitividad en un sector que venía con los precios más altos de la región y una inversión paralizada, se pondrá a prueba. Este nuevo escenario energético, que tendrá mayor participación de las energías renovables, tendrá una contrapartida económica y de operación que obligará a generar cambios. Estos exigirán costos adicionales, los que impactarán tanto a operadores como clientes, por lo que una clara labor regulatoria será clave para mantener y atraer a los nuevos actores para que mantengan la competitividad y sus ofertas puedan traspasarse a los precios de los clientes. Y, en paralelo, es importante que el Ministerio de Energía vuelva a generar un debate serio sobre los proyectos hidroeléctricos y su importancia en nuestra matriz.

LOS CINCO BLOQUES DE SUMINISTRO

BLOQUE DE SUMINISTRO N°1, vigente desde el 1 de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2040, por 3.080 GWh de energía a licitar.

BLOQUE DE SUMINISTRO N°2-A, vigente desde el 1 de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2040, por 680 GWh de energía a licitar y que estará destinado a abastecer únicamente los consumos comprendidos entre las 00:00 y las 07:59 horas y entre las 23:00 y 23:59 horas.

BLOQUE DE SUMINISTRO N°2-B, vigente desde el 1 de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2040, por 1.000 GWh de energía a licitar y que estará destinado a abastecer únicamente los consumos comprendidos entre las 08:00 y las 17:59 horas.

BLOQUE DE SUMINISTRO N°2-C, vigente desde el 1 de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2040, por 520 GWh de energía a licitar y que estará destinado a abastecer únicamente los consumos comprendidos entre las 18:00 y las 22:59 horas.

BLOQUE DE SUMINISTRO N°3, vigente desde el 1 de enero de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2041, por 7.150 GWh de energía a licitar.

PRÓXIMAS LICITACIONES:

A fines de este año, la CNE llamará a otra licitación por 3.800 GWh, para inicio de suministro en 2023. En 2017 habrá otro llamado por 7.200 GWh, para suministrar desde el año 2024 y en 2018 se subastará por 8.900GWh, para empezar a suministrar en 2025.