

Participación de servicios de construcción en el sector minero

El Estado debiera preocuparse por la creación de valor en las actividades extractivas y no actuar meramente como simple recaudador, dados los beneficios que este tipo de operaciones entregan al país. Esto implica que no basta con la institucionalización de fondos de estabilización o reglas fiscales que le permitan aplicar políticas anticíclicas, sino que se debiera avanzar responsablemente por una política de largo plazo orientada a la reinversión de los flujos del capital natural no renovable en capital perdurable. ¿De qué tipo? En capital humano, infraestructura y en diversificación de la estructura económica.

En el caso de la explotación de recursos naturales en el sector minero, se aprecia que la creación de valor involucra al menos tres estados o procesos productivos: exploración, explotación y procesos; cada uno de los cuales incluye la provisión de capital, equipos/tecnología y servicios –sean éstos de investigación, administración o de construcción propiamente tal.

La provisión de equipos y servicios juega un rol determinante en la creación de valor, no sólo respecto al sector minero sino que también en la diseminación de este conocimiento al resto del sistema económico.

Australia, país en el cual la minería aporta con el 11,5% del PIB y que cuenta con el 12,5% de las reservas mundiales de cobre, ha logrado construir a partir de la explotación minera un sector de Equipamiento, Servicios y Tecnología para la Minería (MTSE, Mining Equipment, Technology and Services) con exportaciones anuales de US\$ 27 mil millones. Además las MTSE contribuyen con el 6,5% del PIB y 6,8% del empleo total vs. el 3,3% del empleo generado directamente en la extracción y procesamiento minero.

¿Cómo se llegó a ello? Con una institucionalidad especial. La Oficina de Agricultura y Recursos Económicos en conjunto con la Oficina de Ciencias Rurales se preocuparon de clasificar y dar seguimiento a las empresas del tipo MTSE.

A partir del seguimiento sistemático a estas empresas, se sabe que están constituidas por un amplio segmento que suministra diferentes bienes y servicios al mercado. Es así como, en 2009, las empresas oferentes de servicios de consultoría representaban alrededor del 33% de las MTSE; mientras que las de manufactura y provisión de equipos y maquinaria alcanzaron una participación de 32%, seguidas por las empresas oferentes de aplicaciones tecnológicas con 24,4%. En general, emplean hasta 50 personas a tiempo completo con un alto nivel de educación, lo que explica que el 74% de las MTSE efectúen actividades en investigación y desarrollo ya sea solas o colaborativamente.

En cuanto a ingresos, las MTSE registraron ventas totales por US\$ 8,7 mil millones en 2009, cifra equivalente al 0,7% del PIB australiano. De esta cifra, 2/3 correspondió a ingresos generados en Australia y 1/3 a ingresos por actividades en el exterior, mercado que ha impulsado el crecimiento de las MTSE en los últimos años. De hecho, a dicha fecha casi el 27% de estas empresas tenía oficinas en países con demanda creciente por sus bienes y servicios.

A diferencia de Australia, Chile concentra el 27,5% de las reservas mundiales de cobre. La minería explica el 15% del PIB y aporta con el 21% de los ingresos fiscales. Pero estamos lejos de conocer a cabalidad la industria de proveedores de bienes y servicios en la minería. No se dispone de cifras sistemáticas que permitan conocer y dar seguimiento a las METS nacionales, mucho menos contar con una política pública que permita la conversión de flujos transitorios generados por la extracción del mineral a una de generación de capital permanente. No se ha visualizado a la minería como plataforma para el desarrollo. Ni para la creación de nuevas industrias y servicios que den suministro tanto a la minería nacional como mundial, tal como lo han hecho Australia, Canadá, Finlandia y otros.

No se ha visualizado a la minería como plataforma para el desarrollo. Ni para la creación de nuevas industrias y servicios que den suministro al rubro minero nacional y mundial.

Marcela Ruiz-Tagle O.
Coordinadora Económica
Gerencia de Estudios

