

DESARROLLO TERRITORIAL

LAS REGIONES COMO PROTAGONISTAS DE SU CRECIMIENTO

UN VALIOSO TRABAJO CONJUNTO ENTRE LAS CÁMARAS REGIONALES Y LA COMUNIDAD SE REALIZÓ EL AÑO PASADO CON EL OBJETIVO DE ELABORAR PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LAS DISTINAS ZONAS DEL PAÍS. LA INICIATIVA SE TRADUJO EN UN GRAN DOCUMENTO TITULADO “CONSTRUYAMOS CHILE DESDE LAS REGIONES. PROPUESTAS DE DESCENTRALIZACIÓN PARA EL DESARROLLO”, QUE FUE ENTREGADO AL PRESIDENTE SEBASTIÁN PIÑERA DURANTE LA SEMANA DE LA CONSTRUCCIÓN.

Por Victoria Hernández_Fotos Vivi Peláez.

En los últimos años, el centralismo se ha transformado en una importante barrera para impulsar el progreso social y económico de las regiones y del país en su conjunto. La falta de autonomía en la toma de decisiones en materias propias de cada zona, la escasez de autoridades con conocimientos locales o la implementación de iniciativas a nivel nacional que no conversan con las verdaderas necesidades de los territorios, son algunos ejemplos de la realidad que viven los habitantes de las diferentes regiones de Chile. Por eso, a lo largo del tiempo, la Cámara Chilena de la Construcción (CChC) ha desarrollado diferentes iniciativas para avanzar en la descentralización y el desarrollo territorial del país.

En este sentido, la CChC dio un gran paso a través del proyecto “Construyamos Chile desde las Regiones. Propuestas de Descentralización para el Desarrollo”, iniciativa que implicó un trabajo conjunto en todas las cámaras regionales con sus respectivas comunidades y que tuvo como resultado la elaboración de una serie de propuestas.

El resultado de este proceso se ve reflejado en la publicación de dos importantes documentos: “Desarrollo Territorial de Chile. 7 Propuestas desde las Regiones” y “Construyamos Chile desde las Regiones. Propuestas de Descentralización para el Desarrollo”. El primero sintetiza las propuestas de alcance nacional que, a juicio de los participantes, deben ser abordadas para avanzar de manera colaborativa hacia el desarrollo. El segundo contiene un completo registro del diagnóstico y propuestas de cada una de las 19 ciudades donde se llevó a cabo este proyecto.

Jan Gysling, past presidente de la CChC de Punta Arenas y presidente de la Comisión de Desarrollo Regional de la CChC, entidad que convocó esta iniciativa, destaca su diferencia en relación con planes ejecutados anteriormente. “Lo que hicimos fue buscar la manera de comunicarnos con las comunidades locales y construir las propuestas en conjunto con ellos”, subraya. Asimismo, destaca que esto “no parte desde una comisión en Santiago, proponiéndole a las regiones qué es lo que

tienen que hacer para que logremos el desarrollo regional, sino que las propuestas nacen desde ellas”.

LAS 7 PROPUESTAS

Las ideas contenidas en el documento “Desarrollo Territorial de Chile. 7 Propuestas desde las Regiones”, corresponden a los principales consensos emanados del proceso de diálogo realizado entre agosto y octubre de 2017. La instancia contó con la participación de cientos de socios y más de mil representantes de otros sectores de la sociedad como trabajadores, autoridades públicas, políticos, empresarios, académicos, organizaciones sociales, entre otros.

Articulación interregional para el desarrollo sostenible es la primera propuesta que plantea definir áreas y temas de cooperación y colaboración entre las regiones, así como instrumentos que hagan posible que ello ocurra en la práctica. “Que las regiones conversen unas con otras en todos los ámbitos, para que encuentren aquellas asociaciones territoriales con las que tienen más temas en común y con las que puedan

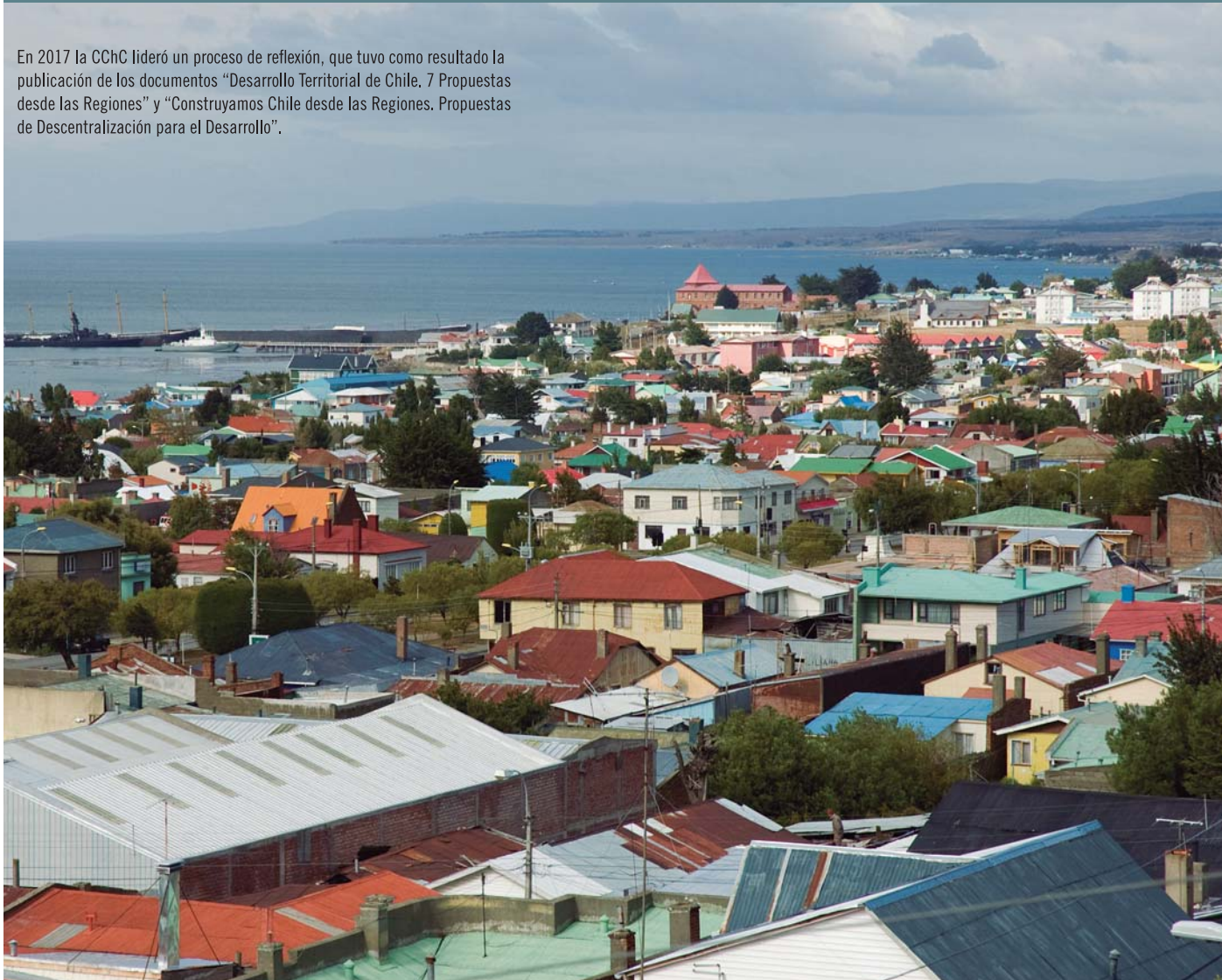
Jan Gysling, past presidente de la CChC de Punta Arenas y presidente de la Comisión de Desarrollo Regional de la CChC.



El Presidente Sebastián Piñera junto a Sergio Torretti, en el Desayuno Anual de Empresarios de la Construcción, cuando el dirigente gremial le entregó al primer mandatario el libro "Construyamos Chile desde las Regiones. Propuestas de Descentralización para el Desarrollo".



En 2017 la CChC lideró un proceso de reflexión, que tuvo como resultado la publicación de los documentos "Desarrollo Territorial de Chile. 7 Propuestas desde las Regiones" y "Construyamos Chile desde las Regiones. Propuestas de Descentralización para el Desarrollo".



EL PROCESO DE DIÁLOGO

Para llegar a propuestas que nacieran desde las propias regiones y que fueran construidas en conjunto con la comunidad, se realizó un trabajo colaborativo y dialogante. Tras el lanzamiento del proyecto “Construyamos Chile desde las Regiones”, el 1 de agosto de 2017, se implementó una etapa denominada “indagación preliminar”, en la cual los socios conversaron con distintos actores externos a la CChC para abrir una reflexión. Se llevó a cabo en las 18 cámaras regionales. Para medir el alcance de esta etapa, el 25 de agosto se efectuó una encuesta online, que arrojó que los socios sostuvieron más de 900 conversaciones con actores locales de sus regiones.

Luego, se realizaron los encuentros regionales entre socios de las 19 cámaras (incluyendo Santiago). Aquí, mediante un taller donde participaron socios de todo Chile, se hizo un levantamiento sobre las potencialidades del territorio y las limitantes que impiden el avance para el desarrollo.

En octubre, en un lapso de dos semanas, se efectuó la tercera etapa participativa, llamada “diálogos regionales”, a la que se invitó a actores externos a la CChC a un taller cuyo foco fue la elaboración de propuestas. Se sistematizó la información recogida de todo Chile, siendo “7 Propuestas desde las Regiones” el primer producto elaborado y cuyo contenido fue presentado en el Consejo Nacional de la Cámara, realizado en noviembre del año pasado en Puerto Varas.

La última etapa está en proceso y considera un plan de comunicaciones para difundir las propuestas de carácter local y nacional. “Creo que el mayor valor de todo esto no está precisamente en los documentos, sino que en el trabajo conjunto y en la creación de la confianza para trabajar entre los distintos actores”, destaca Jan Gysling. Puede revisar ambos documentos en www.cchc.cl

LAS IDEAS CONTENIDAS EN EL

documento “Desarrollo Territorial de Chile. 7

Propuestas desde las Regiones”, corresponden a

los principales consensos emanados del proceso de diálogo realizado entre agosto y octubre de 2017, en el cual participaron cientos de socios y más de mil representantes de otros sectores.

trabajar de manera más eficiente”, comenta Jan Gysling.

El segundo planteamiento es la **definición de instrumentos para un ordenamiento territorial coherente con las estrategias de desarrollo**. Las herramientas que existen actualmente han ido perdiendo fuerza en la gestión para promover el desarrollo. Se plantea corregir la actual institucionalidad, de modo de garantizar instrumentos de planificación y orden territorial y comunal que permitan la adecuada y oportuna ejecución de los proyectos de inversión. “Estos instrumentos -destaca Gysling- tienen que ser diseñados en procesos que sean altamente participativos y con un adecuado nivel de representatividad para que gocen de legitimidad”.

Fortalecimiento de la democracia, los liderazgos y la autonomía administrativa de los territorios, es la tercera iniciativa. La idea es avanzar hacia una mayor autonomía política y administrativa de los territorios, que les permita diseñar y gestionar su estrategia de desarrollo en sintonía con las realidades locales e interregionales. Cabe señalar que el Congreso aprobó una nueva normativa que permitirá la elección directa de los intendentes regionales a partir del año 2020. El presidente de la Comisión de Desarrollo Regional de la CChC, señala que esta propuesta va más allá de la elección de autoridades locales y busca un efectivo traspaso de atribuciones desde el nivel central hacia las regiones para que puedan ampliar su rango de toma de decisiones y poder de gestión.

Creación de una estrategia fiscal de avance progresivo que potencie el desarrollo equilibrado del territorio. La idea es avanzar hacia un sistema tributario que permita a las regiones una mayor captura

de la riqueza que generan y autonomía en el uso de estos recursos, de modo que constituya una palanca clave para concretar las distintas estrategias de desarrollo.

La quinta propuesta es la **articulación de estrategias de desarrollo productivo con políticas de formación y atracción de talentos**. Este punto considera diseñar estrategias locales, intrarregionales y nacionales, enfocadas en el fortalecimiento del capital humano que permitan formar y atraer talentos. Gysling comenta que hay que generar en las regiones un ambiente atractivo para irse a ellas, lo que significa abordar temas que son de preocupación de las personas, como la oferta educacional, las condiciones de infraestructura pública y la conectividad.

Planes maestros de inversión en infraestructura, con mirada de largo plazo y alineados con estrategias de desarrollo. Se requiere incrementar -a nivel de regiones y macrorregiones- planes maestros de inversión en infraestructura, con una mirada de largo plazo, que permitan alcanzar mayores niveles de desarrollo del territorio, permitiendo mayor equidad y oportunidad para todos. Estos deben ser elaborados con un alto nivel de involucramiento de los actores locales.

La séptima y última iniciativa es **contar con una política de Estado que convierta el turismo en un sector económico estratégico**. Se propone darle a esta área el carácter de política de Estado y diseñar -bajo una lógica sostenible, multisectorial y de largo plazo- una estrategia nacional que permita identificar las potencialidades turísticas de los territorios, cuantificar las inversiones necesarias para materializarla y comprometer las inversiones públicas respectivas.