

PEDZE

LA INVERSIÓN DEBE CONTINUAR

EL PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO DE ZONAS EXTREMAS INGRESÓ EN SU CUARTO AÑO DE EJECUCIÓN, CON UNA EVALUACIÓN DISPAR EN CUANTO A LA CANTIDAD DE PROYECTOS QUE SE HAN PODIDO CONCRETAR EN LAS ZONAS DONDE ESTÁ SIENDO IMPLEMENTADO. SIN EMBARGO, LAS AUTORIDADES REGIONALES INSISTEN EN QUE ES UN PROGRAMA QUE DEBE SEGUIR ADELANTE.

Por Jorge Velasco_Fotos Gentileza CChC

La restauración de la Catedral San Marcos de Arica fue uno de los proyectos financiados por el PEDZE. A la derecha, imagen de los trabajos de reparación.





El Plan Especial de Desarrollo de Zonas Extremas (PEZDE) nació como un gran programa de inversión para fomentar el desarrollo de regiones del país que, de alguna manera, presentaban rezagos en diversas áreas. Fue anunciado por la ex presidenta Michelle Bachelet en 2014 y comenzó a ser aplicado entre 2015 y 2022 en las regiones de Arica y Parinacota, Aysén, Magallanes y Antártica Chile, así como en la provincia de Palena y la comuna de Cochamó, en la Región de Los Lagos.

Gracias a un trabajo conjunto entre la Subsecretaría de Desarrollo Regional (Subedere), los gobiernos regionales y algunos procesos de participación ciudadana, se configuró una amplia cartera de proyectos que abarcan temas de conectividad, accesibilidad, desarrollo económico y productivo, con foco en el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas que habitan en las zonas mencionadas.

Luego de tres años de ejecución, su evaluación es positiva. “El Plan Especial de Desarrollo de Zonas Extremas es, probablemente, el proyecto más potente de infraestructura para Magallanes desde que en la segunda mitad de la década del cincuenta, Carlos Ibáñez del Campo impulsó un plan que, además de una serie de obras de infraestructura pública, incluyó la construcción de un gran número de viviendas, el potenciamiento de ENAP y la Ley de Puerto Libre, entre otras iniciativas”, comenta Jan

Gysling, presidente de la Comisión de Desarrollo Regional y past presidente de CChC Punta Arenas. “El Plan demostró que si existe la voluntad política, es posible avanzar en la dirección correcta para sacar del subdesarrollo a las zonas de nuestro país que han estado históricamente postergadas”, agrega.

Uno de los aspectos que más se destacan del PEDZE es el cambio de metodología de evaluación social de las obras de infraestructura, utilizando el método costo-eficiencia en lugar del de costo-beneficio. “Lo verdaderamente importante de este instrumento es el acceso a la Recomendación Satisfactoria (RS), llamada también Rentabilidad Social, de tal manera de concretar la construcción de proyectos regionales, nuevos o antiguos, tanto urbanos como en zonas rurales de Arica y Parinacota, y que habitualmente el Ministerio de Desarrollo Social no podía aprobar, por no cumplir requisitos definidos por el Sistema de Inversiones”, dice el presidente de CChC Arica, Roberto Aguirre.

Por eso, las autoridades regionales quieren que el PEDZE siga adelante. “No habría que eliminarlo bajo ningún punto de vista, pero sí hacerlo más riguroso en su administración y su control”, afirma Héctor Rodríguez, presidente de CChC Coyhaique.

A continuación, realizamos un breve repaso de su funcionamiento en las tres principales regiones del país en las cuales se ha implementado.

REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA

Para Roberto Aguirre, presidente de CChC Arica, la opinión sobre la implementación del PEDZE en la Región de Arica y Parinacota es buena. Este programa ha logrado culminar 29 proyectos de una cartera de 133 iniciativas. El valor total de las iniciativas 2014-2020 es de \$ 548 mil millones, de los cuales se han invertido \$ 193.864 millones.

Entre los proyectos más emblemáticos (que se encuentran en distintas etapas), Roberto Aguirre destaca el Embalse Chironta, el Museo Chinchorro y otros más pequeños como los sistemas de Agua Potable Rural en las cuatro comunas de la región, la construcción del puente Ticnamar y las restauraciones de la Catedral San Marcos y la ex Aduana.

Sin embargo, existe preocupación por la baja ejecución de las obras. El senador José Miguel Durana, quien preside la Comisión de Zonas Extremas de la Cámara Alta, manifestó su inquietud por la paralización de proyectos como el de electrificación del Valle de Chaca -por disposición del Consejo de Monumentos Nacionales- o el retraso de la restauración de la ex Aduana y de la edificación del Museo Antropológico San Miguel de Azapa, entre otros.



Caleta de pescadores en Puerto Williams.

REGIÓN DE AYSÉN DEL GENERAL CARLOS IBÁÑEZ DEL CAMPO

Hasta el 27 de diciembre de 2017, de las 162 iniciativas que contempla el PEDZE en la Región de Aysén, 100 se encontraban en ejecución y otras 27 estaban finalizadas, lo que implicaba un 78% de avance en general. Las áreas que más han evolucionado son las de conectividad, con 84%, y desarrollo productivo, con 80%, mientras que derechos sociales llega a 62%, patrimonio ambiental y cultural a 54% y asentamientos humanos a 46%.

“El PEDZE ha sido positivo para la Región de Aysén. Se han podido hacer nuevas obras. Por ejemplo, como acá los costos de construir viviendas son más altos que en otras zonas del país, no se podrían haber construido si no fuera por este suplemento a los subsidios”, comenta Héctor Rodríguez, presidente de CChC Coyhaique.

Yenny Fernández, gerente de CChC Coyhaique, afirma que “nuestra mirada como Cámara es transversal, de cómo el desarrollo de la región depende de una mayor y mejor infraestructura”. Destaca la pavimentación de la Ruta 7, obra que se encuentra en ejecución, y advierte que es necesario y urgente concretar la construcción del Hospital de Chile Chico y las soluciones de alcantarillado de las localidades de Melinka, Tortel, Puerto Bertrand, Puyuhuapi, Raúl Marín Balmaceda y Villa la Tapera. A ellos habría que sumar una iniciativa sin recomendación, como la Transferencia Piloto para Calefacción Distrital, que tiene un costo de \$ 500 millones.

MAGALLANES Y ANTÁRTICA CHILENA

Hasta enero de 2018, de los 35 proyectos con recomendación técnica favorable, el 100% había iniciado su desarrollo: 32 se encuentran en etapa de ejecución o diseño y otros tres están en estudio o prefactibilidad.

Para Jan Gysling, el PEDZE en la Región de Magallanes y Antártica Chilena reúne diversos beneficios: amplía cobertura territorial (hay proyectos en las cuatro provincias) y gran variedad de infraestructura (obras portuarias, aeroportuarias y viales, ciencias y cultura, vivienda, espacios públicos, entre otros).

En cuanto a los montos de inversión, comenta el presidente de la Comisión de Desarrollo Regional de la CChC Punta Arenas, la importancia del PEDZE para la región se refleja en la evolución del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), ya que este fue el mecanismo utilizado para financiar las obras contempladas en el plan. Al comparar los años 2016 y 2015, el crecimiento del FNDR para Magallanes fue de 51,17%, mientras que el total nacional fue de 9,6%. Y en 2017, el FNDR para Magallanes subió

en 13%, mientras que el promedio del país lo hizo sólo en un 1,43%.

Entre los proyectos emblemáticos, el past presidente de la CChC Punta Arenas destaca el Centro Antártico Internacional, que se encuentra en etapa de diseño y que hacia fines de este año debería estar listo para licitar su construcción. A su vez, el camino de penetración Hollemberg-Río Pérez tiene su primera etapa terminada, la segunda se encuentra en construcción y queda por licitar la ejecución de aproximadamente 37 kilómetros. Por otra parte, el aeropuerto e infraestructura portuaria para Puerto Williams están a la espera de que se licite su ejecución.

Sin embargo, Gysling advierte el riesgo de discrecionalidad en el otorgamiento de los recursos. “La metodología de evaluación permite saltarse el análisis riguroso de los efectos esperados de cada proyecto. Por lo mismo, se hace necesario implementar una metodología de evaluación social que asegure la aplicación de criterios objetivos en la asignación de recursos y, a la vez, considere las virtudes estratégicas de la habilitación y puesta en valor de los territorios rezagados”, comenta.