

MIRAR MÁS ALLÁ DE UN PRESUPUESTO LIMITADO

EN EL PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO 2016, ANUNCIADO EN SEPTIEMBRE, LA INVERSIÓN SECTORIAL SE REDUCE 3,6% EN TÉRMINOS REALES, EN RELACIÓN AL PRESUPUESTO ANTERIOR. ELLO IMPLICA MENOS INVERSIÓN PÚBLICA EN INFRAESTRUCTURA, SIN EMBARGO, EL ÉNFASIS DEBIERA APUNTAR A LA NECESIDAD DE BUSCAR OTRAS FORMAS DE FINANCIAR OBRAS, COMO LAS ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS.

Por Victoria Hernández_Fotos Vivi Peláez

El 30 de septiembre, la Presidenta Michelle Bachelet dio a conocer en cadena nacional el presupuesto público del año 2016. Concretamente, el Proyecto de Ley de Presupuesto 2016 contempla un crecimiento de 4,4% respecto del gasto efectivo de este año. En la ocasión, la Presidenta afirmó que se trata de un “presupuesto responsable”, señalando que el crecimiento de los países emergentes, al igual que Chile, se ha desacelerado y que el precio del cobre ha caído de manera importante. También aludió a los gastos imprevistos que ha debido financiar el Estado producto de los diversos desastres naturales ocurridos este año.

En una mirada general, el gerente de Estudios de la CChC, Javier Hurtado, califica el Proyecto de Ley de Presupuesto 2016 como “razonablemente prudente”, afirmando que “es moderado el crecimiento planteado” y que se ajusta a las expectativas que se puedan tener el próximo año.

Señala que se trata de un pequeño aumento necesario, producto de la situación económica, en que las bases presupuestarias son de un crecimiento bajo, por un precio del cobre regular, “y, en ese sentido, pensar en un incremento muy importante es pegarse un disparo en los dedos de los pies, porque obviamente los equilibrios fisca-

les son importantes”. Pero asimismo, Javier Hurtado comenta que desde la perspectiva sectorial y considerando la inflación, “básicamente es un crecimiento bastante pobre, desde el punto de vista real”.

La inversión del sector se reduce 3,6% en términos reales, en relación al presupuesto del año anterior. Este concepto alude a todo lo que gastan las distintas reparticiones públicas que implican obras de construcción, ya sea en infraestructura, como caminos u obras públicas; edificación como hospitales, colegios u otras áreas en que invierte el sector público. ¿Qué significa esta cifra? “Que va a haber menos actividad pública de inversión en obras que la que hubo el año anterior, desde el punto de vista físico”, señala el gerente de Estudios de la CChC.

MOP: PRESUPUESTO DE CONTINUIDAD INVERSIONISTA

El Presupuesto 2016 para el Ministerio de Obras Públicas crecería 2,9%, en relación al del año anterior. El subsecretario del MOP, Sergio Galilea, lo califica como de “continuidad inversionista” respecto al 2015, que fue un año en que se produjo un alza de alrededor del 10%. “Estamos básicamente, en la mayoría de nuestros servicios y rubros, más o menos en los mismos

niveles de inversión que tenemos este año”, señala y añade que “podemos asegurar que la inversión pública ministerial va a seguir contribuyendo de manera poderosa a la activación económica productiva y al empleo en las diferentes regiones”.

En términos reales, este presupuesto de la cartera presenta una disminución de 4,4%. En concreto, habrá menos inicios de obras nuevas, debido a que se contará con menor cantidad de recursos, ya que una parte importante de los presupuestos públicos de inversión tienen que ver con el arrastre: programas públicos que vienen ejecutándose de años anteriores. “Habitualmente, el arrastre está entre el 80% y el 90%. Cuando disminuye el presupuesto, normalmente el arrastre no se puede reducir, porque ya está comprometido, por lo cual el espacio para proyectos nuevos es menor”, explica Javier Hurtado.

Es un tema en el que, de alguna manera, el subsecretario Galilea presenta una visión similar. “Probablemente, un presupuesto de continuidad no permite hacer todas las iniciativas nuevas que pudiéramos haber proyectado; en ese sentido, podemos tener alguna limitación”.

Sin embargo, el subsecretario del MOP aclara que existe un conjunto de proyectos

El leve aumento del presupuesto del MOP, permitirá ejecutar una baja cantidad de obras nuevas de infraestructura pública en 2016.



importantes por la vía de las concesiones para las diferentes regiones. Explica que si se logra levantar una cartera entre 1.500 y 2.000 millones de dólares anuales de proyectos, fundamentalmente de mejora del nivel de servicio de la Ruta 5 y de las vías transversales concesionadas importantes, significaría una cantidad de inversiones muy significativa. Destaca que también hay cada vez más convenios de acción conjunta con los gobiernos regionales, para llevar a cabo programas de infraestructura. Son recursos que tienden al alza y que tendrían un gran efecto en las economías regionales.

En tanto, en relación a los focos de inversión del Ministerio de Obras Públicas para 2016, el subsecretario señala que hay entre 1.400 y 1.600 proyectos específicos en todo el país, algunos de arrastre y otros nuevos. Entre ellos, destaca el programa de pavimentación y caminos básicos de Vialidad, producción y mantenimiento de agua potable rural, inversiones de reconstrucción en el borde costero y en la mejora de la red aeroportuaria en la zona sur-austral del país, entre otros.

Finalmente, el subsecretario comenta que si logran concesionar algunos proyectos y agilizar una cartera de concesiones importantes que acompañe “la magnífica

inversión del aeropuerto de Pudahuel” este año implicaría 3.000 millones de dólares en inversión MOP. Y agrega que si se pudiera tener entre US\$1.500 y US\$2.000 millones de inversión concesionada anual, entonces habría una cifra cercana a los 5.000 millones de dólares de inversión directa e indirecta, pública o privada, en materia de infraestructura. Aunque, resalta, ello depende mucho del fortalecimiento del sistema de concesiones.

MIRADA DE LARGO PLAZO

Más allá de la discusión presupuestaria, Javier Hurtado pone el foco en un tema de fondo: la necesidad de considerar otros mecanismos de financiamiento de inversiones, no solo públicos sino mediante asociaciones público-privadas como las concesiones.

“Hay distintas formas de financiar una obra. Una es el presupuesto público directo, lo otro es buscar esquemas de financiamiento con otro tipo de aportes, entre ellos privados, que pueden ser por la vía de las concesiones, que podrían incluso incrementar la inversión pública. Ésa es la gran discusión que uno debiera tener ante un presupuesto limitado: cómo se hace converger a distintos actores e inversionistas, para que efectivamente se les haga atrac-

PRESUPUESTO DEL MINVU

En el caso del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), el presupuesto para inversiones (subsidio habitacional) se incrementa en 5,4% real. Al respecto, señala Javier Hurtado, si bien el presupuesto crece, existe un problema histórico de acumulación de subsidios ya entregados a las personas, pero que no han sido ejecutados.

Durante varios años se han otorgado subsidios que, por diversas razones, el mercado no fue capaz de abastecer. Javier Hurtado estima que debe haber más de 100 mil subsidios “en la calle”. El presupuesto en parte reconoce esta situación y sube para efectos de que se constituyan ciertas obras para las personas que ya tienen subsidio. Por ello, explica, la cifra presupuestaria es engañosa, pues ésta apunta principalmente al pago pendiente de subsidios otorgados entre 2011 a 2015 (DS 40 y 01) y al financiamiento del subsidio de Protección del Patrimonio Familiar, que contiene sólo obras menores.

EL PRESUPUES-

to 2016 para el Ministerio de Obras Públicas crecería 2,9%, en relación al del año anterior. El subsecretario del MOP, Sergio Galilea, lo califica como de “continuidad inversionista” respecto al 2015, que fue un año en que se produjo un alza de alrededor del 10%.

tivo invertir en proyectos en Chile, y que esos proyectos sean ojalá de infraestructura de uso público importante, para mejorar la competitividad hacia el futuro o la calidad de vida, en general”, subraya el economista de la CChC.

Entre estas iniciativas está, por ejemplo, la construcción de hospitales con aportes privados. Porque lo importante no es quién realice la obra, sino que ésta efectivamente se ejecute. “En Inglaterra, que tiene un sistema donde la salud es pública y cien por ciento gratuita, hoy día hay más de 100 hospitales construidos por privados y funcionan perfectamente, dentro de un marco. Entonces, la verdad es que uno debiera decir que el objetivo es que hayan hospitales y que se preocupe el Ministerio de Salud de que hayan médicos, insumos, pero que no se involucre en el tema de construir. Al final de cuentas, hay otros actores que pueden hacerlo bien para rentar su negocio como, por ejemplo, por la vía del uso”, afirma. En este sentido, llama a dejar de lado la visión política del tema: “Hay que empezar a pensar de verdad en sacarse ese marco medio político que hay detrás de esta discusión y ser práctico, y ver que muchos países en el mundo con bastante historia esto ya lo han resuelto. Trabajan en asociaciones público-privadas constantemente y funciona”.

Junto con la necesidad de buscar mecanismos de financiamiento de las obras, para Javier Hurtado existe otro tema clave que



El alza de 5,4% del presupuesto del MINVU, apuntará principalmente a concretar subsidios previamente asignados, más que a incentivar otras áreas del mercado inmobiliario.

tiene que ver con mirar en el largo plazo los requerimientos de infraestructura del país, de modo de contar con un plan en el tiempo. “Preocupémonos de lo que el país requiere en los próximos 20 ó 30 años. Tratemos de conocer y proyectar cuál debe ser y cómo debe ir construyéndose la infraestructura”.

En resumen, se deben tomar decisiones reales antes de que se realicen las obras y buscar la forma de ajustar lo público y lo privado. En ese sentido, no debe ser el presupuesto el que fije qué se va a llevar a

cabo, sino que hay que contar con “un plan y con objetivos de crecimiento económico, de calidad de vida de las personas y de no generar distorsión social en los servicios públicos”, comenta el gerente de Estudios de la CChC. Éste se podría financiar con los recursos existentes, con la atracción de inversiones y el uso de créditos. “Ésa es la gran gestión: cómo atraigo al mundo para que venga a poner recursos acá y podamos ir creciendo, en general, todos. Ese es el desafío”, puntualiza Hurtado.