

MEJORA PARA LA DESCENTRALIZACIÓN

LA CChC ESTÁ IMPLEMENTANDO UN PROYECTO PILOTO EN LA REGIÓN DE LOS LAGOS, QUE MOSTRARÍA CÓMO EJECUTAR EN FORMA MÁS EFICIENTE Y CON MAYOR EFICACIA EL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL. LA INICIATIVA SERÁ REPLICADA EN DIVERSAS ZONAS DEL PAÍS.

Por Jorge Velasco_Fotos Gentileza CChC Puerto Montt

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es un programa de inversiones públicas, que busca financiar diversos proyectos vinculados a la infraestructura social en las distintas regiones del país. El FNDR, señala la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (Subdere), solventa iniciativas, estudios y programas de cualquier sector de inversión pública, siempre y cuando no se infrinjan las restricciones establecidas en la Ley de Presupuestos del Sector Público de cada año y se enmarquen dentro de la normativa del Sistema Nacional de Inversiones (S.N.I.).

Los fondos se asignan a las regiones de acuerdo a variables como población, empleo y línea de pobreza. Gran parte de ellos son ejecutados por los municipios. “La importancia del FNDR es que en los últimos tiempos se ha triplicado, llegando a US\$1.500 millones al año. Es la única fuente de financiamiento que está a libre disposición para los gobiernos regionales. En la medida que han aumentado, los municipios se han encontrado con más recursos para invertir. Sin embargo, esto no significa que hayan mejorado sus capacidades de gestión”, comenta Carlos Piaggio, gerente de infraestructura de la CChC.

Desde hace algunos años, la Cámara ha detectado diversas problemáticas para gestionar los crecientes recursos otorgados por el FNDR. En especial, muchas municipalidades no cuentan con un equipo profesional que les permita formular proyectos y ser contrapartes técnicas adecuadas para llevar

adelantes procesos de inversión relevantes.

“En la parte de pre inversión, hay una debilidad en la formulación de la cartera, y también hay una falencia en torno a la etapa de licitación y ejecución. Muchas veces, los proyectos no son precisos y las valoraciones no son las adecuadas. En la licitación, al ser los municipios independientes, hay criterios heterogéneos y no siempre adecuados, lo que también se presta para que haya poca transparencia. En general, estos procesos no son bien estandarizados y hay un amplio ámbito para la discrecionalidad. Y en la ejecución, se ve una baja capacidad en las inspecciones técnicas y competencias en administración de contratos”, explica Carlos Piaggio.

Ante estas problemáticas, en 2014 la CChC comenzó a trabajar en un proyecto para abordar en conjunto con las regiones, un mejoramiento en el uso del FNDR, con el fin de mejorar la eficiencia en el gasto, la eficacia y, en definitiva, tener procesos más transparentes. De esta forma, se definió un plan de trabajo que se implementará a través de pilotos que se adecúen al contexto y las necesidades de cada región.

TRABAJO CONJUNTO

Para que el proyecto “Programa de Promoción de la Inversión Pública Regional” pudiera implementarse, era necesario que los gobiernos regionales estuvieran dispuestos a trabajar en conjunto con la CChC, para así concretar esta idea. Hubo una buena acogida en las intendencias de las regiones de Los Lagos, Aysén, Biobío y

Coquimbo, por lo que se decidió comenzar con ellas.

El primer paso se dio en Los Lagos, con el objetivo de recoger esta experiencia y utilizarla posteriormente en las otras regiones. En este caso, se estableció un equipo de trabajo, liderado por la CChC Puerto Montt e integrado también por el gobierno regional, a través de servicios públicos como la Dirección de Arquitectura, el Minvu, el Ministerio de Desarrollo Social y la Subdere, principalmente.

“El valor que adquieren este tipo de iniciativas trasciende al gremio, beneficiando a las empresas del rubro, así como a las instituciones públicas al poder ellas además incorporar sus propias demandas en cuanto a los alcances y responsabilidades de los privados en estas materias. Por otro lado, este trabajo es inédito como experiencia en el país, ya que por primera vez se está tratando de optimizar un instrumento que permita financiar hoy un importante número de iniciativas, por lo que su valor es bastante importante”, comenta al respecto el presidente de CChC Puerto Montt, Rino Caiozzi.

Se definieron dos líneas, que serán implementadas en algunas comunas. La primera consiste en abordar un plan de acción vinculado a la pre inversión de proyectos. El objetivo es generar capacidades para la preparación y formulación de proyectos, y definir requerimientos mínimos que deben contener las iniciativas para ser elegibles. “El ideal es que los municipios tengan una cartera de proyectos bien elaborados que,

La CChC Puerto Montt y su presidente, Rino Caiozzi, han encabezado el proyecto.



en la medida que tengan fondos, puedan ejecutarse”, afirma Carlos Piaggio, quien coordina el equipo.

Un segundo ámbito está relacionado con la ejecución. Para ello, se está trabajando en constituir instrumentos pre acordados o pre validados con la Contraloría General de la República, lo que se relaciona con la estandarización de bases tipo de licitación para diversos municipios, y de convenios-mandatos entre el gobierno regional y las municipalidades para la adecuada ejecución de fondos. Además, la CChC ha propuesto elaborar un sistema de evaluación de los consultores y contratistas que operan bajo este sistema, para así saber cuál es su desempeño en la ejecución de los proyec-

tos. Esto permite evaluar a las empresas en la realización de los contratos.

A su vez, en materia de transparencia activa, se busca que los gobiernos regionales publiquen en sus sitios web, los procesos de licitación y ejecución de los proyectos, para de esta manera informar qué recursos se han gastado en cada uno y cuál es su estado de avance.

Actualmente, el grupo de trabajo conformado por la Cámara (compuesto principalmente por el equipo ejecutivo de CChC Puerto Montt) y el Gobierno Regional de Los Lagos, está definiendo las acciones concretas para implementar en la práctica los objetivos vinculados a la pre inversión y ejecución de proyectos. El cronograma

se habría definido a fines de junio, con la idea de que sea acotado en el tiempo, con responsables claros e indicadores de logro específicos.

“Ha sido hasta un proceso lleno de virtudes y con una mirada técnica y, más importante, con una visión de Estado, donde resaltamos principalmente la capacidad de escucharse entre ambas partes y tener por objetivo principal, buscar la igualdad, transparencia y eficacia del sistema en general”, rescata Rino Caiozzi.

El programa será replicado en las otras tres regiones. Aysén empezaría a trabajar en julio y le seguirían Coquimbo y Biobío. Los resultados concretos de esta primera parte del plan debieran tenerse a mediados de 2016.