

A large-scale construction site featuring several tall cranes and a multi-story building under construction. The scene is set in an urban environment with other buildings visible in the background. The image has a semi-transparent blue overlay.

OBRAS PÚBLICAS

**11,8%**

VIVIENDA

**17,5%**

TRANSPORTE

**22,3%**

# UN PRESUPUESTO CONTRA CÍCLICO

LOS MINISTERIOS DE OBRAS PÚBLICAS, VIVIENDA Y TRANSPORTES TENDRÍAN ALZAS DE 11,8%, 17,5% Y 22,3%, RESPECTIVAMENTE, LOS CUALES SON VALORADOS EN FORMA POSITIVA POR LOS COMITÉS GREMIALES DE LA CChC. SIN EMBARGO, FALTA FOCALIZARSE EN LA REALIZACIÓN DE ESTUDIOS DE INGENIERÍA Y EN TOMAR MEDIDAS PARA GARANTIZAR LA EJECUCIÓN REAL DE LOS PROYECTOS.

Por Jorge Velasco Cruz \_Fotos Vivi Peláez

**El 30 de septiembre, el gobierno envió al** Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto 2015, que considera un incremento de 9,8% en el gasto público, el más alto desde el año 2009, cuando el alza fue de 16,5%. "Será eminentemente contra cíclico, es decir, dará un fuerte impulso fiscal, incrementando el gasto público para ayudar a la economía y a la creación de empleos", sostuvo la Presidenta Michelle Bachelet, al realizar la presentación en cadena nacional.

Dos de las áreas en las que el gobierno está haciendo hincapié con este presupuesto, son la infraestructura y vivienda, con alzas de 11,8% y 17,5%, respectivamente. En relación al Ministerio de Obras Públicas (MOP), la inversión directa subirá 10,4%, equivalente a US\$ 2.600 millones para el año 2015. De esta manera, recupera la caída experimentada el año 2014, que tuvo una variación negativa de -3% en relación a 2013.

"La inversión en infraestructura tiene un efecto contra cíclico. Si disminuye la inversión privada, como lo hemos observado, para que la inversión total de la economía no caiga es necesario que exista una mayor

inversión pública. Adicionalmente, la inversión en infraestructura genera un elemento dinamizador, ya que las empresas constructoras aumentan su actividad, se genera mayor contratación de mano de obra, insumos, materiales, maquinarias, entre otros", comenta Eduardo Pizarro, presidente del Comité de Obras de Infraestructura Pública de la CChC.

El dirigente gremial valora el alza en las cifras de inversión. "En términos prácticos, este incremento en el presupuesto permitirá un mayor espacio para la ejecución de proyectos nuevos, ya que se produce una disminución del arrastre (llega a 85%), que este año alcanzó al 90 % del presupuesto de inversión. Esto debiera significar que exista un mayor número de licitaciones para el año 2015", señala.

Lo central del presupuesto de infraestructura está destinado a la conectividad (terrestre, marítima y aérea). Los recursos para la Dirección de Vialidad aumentarán en 15%, de los cuales más del 50% se destinarán a proyectos de recuperación e incremento de la infraestructura vial. Habrá énfasis en los planes de conectividad en zonas

extremas (Arica y Parinacota, Aysén y Magallanes) y, a su vez, el Programa de Caminos Básicos espera ejecutar 1.000 kilómetros durante el próximo año.

Dentro de las prioridades, también se incrementarán fuertemente las inversiones del Programa de Agua Potable Rural, que muestra un crecimiento real cercano al 35% (alrededor de US\$155 millones). Por otra parte, las áreas menos favorecidas han sido Aeropuertos y la Dirección de Arquitectura, a pesar de que esta última administrará los recursos que serán transferidos por el Ministerio de Salud para la ejecución de los 8 recintos hospitalarios que fueron mandados al MOP por el Minsal.

"Tal vez, la principal novedad es que este presupuesto tiene una orientación hacia aquellas obras que benefician a los sectores con mayores carencias de servicios de infraestructura, como lo son los caminos rurales, agua potable rural, y también pone énfasis en el desarrollo de zonas extremas como Arica y Parinacota, Aysén, y Magallanes", comenta Eduardo Pizarro.

"LA INVERSIÓN EN infraestructura genera un elemento dinamizador, ya que las empresas constructoras aumentan su actividad, se genera mayor contratación de mano de obra, insumos, materiales y maquinarias, entre otros", comenta Eduardo Pizarro.



Eduardo Pizarro.

## LO QUE FALTA EN INFRAESTRUCTURA

"Siempre uno quisiera que los presupuestos de inversión en infraestructura fueran mayores, pero entendemos que también existen otras prioridades en el país. Sin embargo, creemos que este aumento de la inversión en obras públicas debiera ir acompañado de un aumento en el presupuesto de personal, especialmente para reforzar el equipo profesional del Ministerio. Sin embargo, el incremento en este ámbito es de sólo del 3,9%", señala Eduardo Pizarro.

Asimismo, comenta, el MOP tendría que destinar mayores recursos para financiar Estudios de Ingeniería. De esta forma, al momento de licitar un proyecto, el ministerio contaría con una ingeniería de detalle de buena calidad para, de esta forma, minimizar las posibles controversias entre las partes y garantizar una fluida relación entre mandante y contratista.

Por otra parte, Pizarro valora el aumento de 22,3% que tendrá el presupuesto de

Transportes. Destaca que será muy relevante la creación del Fondo de Apoyo Regional (FAR), que alcanza a US\$100 millones y que se suma al Fondo Espejo de Transantiago. "Tiene la particularidad de que sólo pueden invertirse en proyectos de infraestructura y mejoramiento del transporte en regiones, como también inversión para el desarrollo de ferrocarriles", señala.

Un área, sin embargo, que quedó un tanto postergada fue la de concesiones, a pesar de que la Presidenta Bachelet anunció \$254 mil millones (\$19 mil millones menos que en 2014) para obras ejecutadas a través de este sistema. "Este presupuesto no permite visualizar la mayor (o menor) actividad del sistema en cuanto a las nuevas licitaciones, pues los montos de inversión de dichas nuevas concesiones no computan a este presupuesto. Por lo mismo, no es un buen índice de la actividad en este rubro", señala al respecto Eduardo Larrabe, presidente del Comité de Concesiones de la CChC. A lo que Carlos Piag-

gio, gerente de infraestructura de la CChC, agrega que "el presupuesto en concesiones cayó. Es una ausencia, pero es difícil de cuantificar. Muestra un gran arrastre y poco espacio para el desarrollo de estudios de nuevos proyectos".

## VIVIENDA: UN PRESUPUESTO POSITIVO

El Proyecto de Ley de Presupuestos para el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu) trajo buenas noticias, con un aumento general de 17,5%. El presupuesto para 2015 sería un 18,7% real (nominal menos inflación) superior al 2014 (considerando el presupuesto inicial 2014 más los reajustes y leyes que se efectuaron durante el año) en relación al otorgamiento de subsidios, ya que aumentan los recursos para todos los programas que continúan otorgando subsidios, a excepción del leasing (-3%), y se agotan para los subsidios rurales y de aislamiento térmico.

Entre los aumentos más destacados,



Ricardo Posada.



Cristián Armas.



Eduardo Larrabe.

figura el de la glosa DS 40 y DS 01, que sube 29,9% real y el del Subsidio de Protección del Patrimonio Familiar con un alza de 31,3%, considerando los ajustes realizados al presupuesto durante el año en curso. De acuerdo a lo planteado por el documento “Prioridades del presupuesto 2015”, el 80% de los recursos se dirigirán a la continuación de proyectos que ya se están ejecutando y a concretar soluciones habitacionales no realizadas, entregadas en años anteriores; el 10% se destinará a obras de programas de reconstrucción (27-F, terremoto Norte Grande e Incendio de Valparaíso).

A su vez, se incluyen recursos para iniciar cerca de 180 mil nuevos subsidios habitacionales. De ellos, el 56% tendrá por objetivo la reparación y mejoramiento de viviendas y su entorno, el 26% irá para entregar soluciones a familias vulnerables (DS 49) y el 18% restante está dirigido a familias de clase media y emergentes (DS 01). En total, las nuevas soluciones habi-

tacionales comprometerán recursos 4,5% superiores al año 2014.

“Realmente, se están abordando los subsidios que no estaban siendo ocupados. Algunos subsidios no alcanzaban los valores para ejecutar las obras. Con este presupuesto, se está ajustando el subsidio a un valor real para que se pueda construir. El presupuesto en este sentido es positivo, porque se aumenta para corregir los valores y dar acceso a las obras”, comenta Ricardo Posada, presidente del Comité de Vivienda.

Además de los \$1.100.00 millones, aproximadamente, destinados a subsidios, el presupuesto considera \$443.889 millones para el mejoramiento y desarrollo urbano (17,8% más que el periodo anterior), que contemplan \$23.542 millones para la construcción de 28 parques como parte del Plan Chile Área Verde, \$30.413 millones para la intervención y mejoramiento de 151 barrios (de los cuales 43 habrán iniciado obras en 2014), y además se iniciará la construcción de 57 kilómetros de ciclovías.

Al actual presupuesto podría agregarse algún programa extraordinario, como ocurrió en 2009 con el DS 04, un subsidio que tuvo un buen impacto en la construcción. Sin embargo, lo prioritario es que el dinero que se entregue sea bien ejecutado. “Confiemos ahora en que seremos capaces de llevar adelante este presupuesto, y que los reglamentos hagan las modificaciones correspondientes, como aumento del valor del subsidio y algunas simplificaciones para llevar adelante las subvenciones, para que se logren llevar adelante”, dice Ricardo Posada.

Cristián Armas, presidente del Comité Inmobiliario de la CChC, concluye: “El aumento del presupuesto es una buena noticia. Lo importante es que se traduzca en más edificación, y para esto se requieren ajustes a la política habitacional, para que los subsidios otorgados se transformen en casas y departamentos recibidos por la gente, y no sean días felices al ganarse el subsidio y días infelices al saber que de nada sirven”.