

INFRAESTRUCTURA PARA UN CHILE MEJOR

LA BAJA EJECUCIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA SE CONTRAPONA CON LA EVOLUCIÓN DEL PAÍS EN OTRAS ÁREAS. POR ESO, LA CChC CONVOCÓ LA CREACIÓN DEL CONSEJO DE POLÍTICAS DE INFRAESTRUCTURA, QUE BUSCARÁ COLABORAR EN EL REPOSICIONAMIENTO DE ESTE EJE DE DESARROLLO.

Por Jorge Velasco Cruz _Fotos Vivi Peláez

El detonante fue la inquietud que surgió en varios profesionales vinculados al mundo del desarrollo urbano y de la infraestructura. La falta de nuevos proyectos públicos en esta materia, la desaceleración de iniciativas y la escasez de soluciones a los problemas que han surgido en los últimos años, encendieron las alertas de los expertos. Y es que si en el futuro próximo Chile quiere continuar con un crecimiento sobre el 5 % y llegar al desarrollo, tener una infraestructura adecuada es clave.

A comienzos de la década del noventa se dio un gran impulso a la construcción de una amplia diversidad de proyectos. Sin embargo, este dinamismo comenzó a menguar hacia el año 2005, provocando una virtual paralización en el ingreso de nuevos proyectos, situación que ha sido muy difícil revertir. Las razones no son casuales. “Uno de los motivos que explican por qué se ha dificultado el desarrollo de la infraestructura es por los gobiernos de cuatro años, ya que hacen muy difícil hacer proyectos a largo plazo, y la infraestructura no se puede desarrollar de otra manera”, comenta Daniel Hurtado, presidente de la CChC.

A esta visión de corto plazo hay que agregarle otro matiz: lo que para antaño eran buenas soluciones, hoy no lo son necesariamente. “Las comunidades ya no están dispuestas a recibir una autopista abierta que destruya el barrio o corredores de buses que perjudiquen el entorno. Hay todo un desafío de calidad de diseño que no ha sido

abordado lo suficientemente bien”, comenta el arquitecto y urbanista, Iván Poduje.

Por eso, que la CChC convocó a un grupo de expertos (profesionales, ex ministros, académicos, empresarios) vinculados al mundo de la construcción, de la ingeniería, de la arquitectura y de la infraestructura, para formar un consejo asesor e independiente: el Consejo de Políticas de Infraestructura (CPI). Su gran objetivo consiste en proponer los elementos centrales de una Política de Infraestructura -proyectos, institucionalidad pública y alternativas de financiamiento- que garantice su planificación a largo plazo y asegure su oportuna materialización. Y es que, como explica el miembro del CPI y presidente de Agunsa Chile, José Manuel Urenda, “un cambio en las decisiones de políticas en el campo de la infraestructura tiene costos por lo que se hace como también por lo que se deja de hacer”.

UNA VOZ CRÍTICA

El jueves 8 de agosto se realizó el lanzamiento de este Consejo. En dicha oportunidad, se presentó la iniciativa y los consejeros firmaron el “Acta de compromiso: infraestructura para un Chile mejor”. En ella se plasma el valor que la infraestructura pública tiene para el país. “Contar oportunamente con infraestructura pública de calidad -dice el texto-, aporta también a la eficiencia de los sectores productivos, con lo que aumenta la competitividad del país y el dinamismo de la economía, lo que trae aparejado mayor

y mejor empleo...La infraestructura conduce a todo esto, pero no lo está haciendo en Chile, al menos no con la fuerza y sentido de urgencia que se requieren”.

La importancia del CPI, comenta Iván Poduje, quien también es miembro del mismo, radica en “tener una voz crítica permanente de lo que se está haciendo. Ayuda también a generar conocimientos e información en cuanto al avance de proyectos de ley, de planes y consecución de metas”. Junto con ello, agrega, también realizará debates, seminarios y aportes de propuestas que muestren el rol estratégico de la infraestructura.

El CPI funciona a través de la realización de reuniones periódicas entre sus consejeros y a partir del mes de septiembre organizará encuentros y se establecerán grupos en regiones, con el fin de levantar temas atinentes a sus necesidades y lograr una representatividad amplia de las necesidades de infraestructura del país.

TRES GRANDES OBJETIVOS

En primera instancia, el CPI propone una serie de líneas de acción sobre las cuales trabajará. Éstas se relacionan con la integración social al interior de las ciudades, la descentralización del país, la mejora en la conectividad de los sectores aislados y el desarrollo de la infraestructura de sectores productivos para aumentar la competitividad de las regiones y de las ciudades. “Esta es la gran innovación de este Consejo. Acá se están poniendo objetivos-país relevan-



“La gran innovación de este Consejo es poner objetivos-país relevantes, como la integración social, la calidad de vida en las ciudades y la descentralización”, indica Iván Poduje.

tes, como la integración social, la calidad de vida en las ciudades y la descentralización”, indica Iván Poduje.

Los objetivos del Consejo se resumen en tres. El inicial –ya cumplido– consiste en definir los lineamientos de acción para orientar la infraestructura del futuro. Ellos se basan en dos grandes desafíos de infraestructura. El primero es la desigualdad y la segregación urbana. El problema afecta a 1,6 millones de personas de bajos ingresos, que viven en barrios alejados, inseguros y deteriorados en 25 grandes ciudades ubicadas entre Arica y Punta Arenas.

El segundo es el centralismo, y en este aspecto las cifras son claras: el 60% de los chilenos vive en tres regiones; el 32% del territorio nacional no está conectado con el resto del país; hay sólo tres habitantes por kilómetro cuadrado en las zonas extremas, lo que contrasta en casi veinte veces con las zonas urbanas de alta concentración; y, finalmente, el 75% de la inversión en infraestructura se decide a nivel central.

Otro objetivo del CPI consiste en establecer un diagnóstico acerca de la situación actual: proyectos en carpeta o postergados y razones de los atrasos. Y el tercero, finalmente, busca formular propuestas de políticas para que los proyectos puedan concretarse con una velocidad adecuada, en especial para los temas prioritarios.

La especificación de estas líneas de acción, del diagnóstico y de las propuestas quedará plasmada en un documento que

será entregado hacia finales de año –en una primera edición– a los distintos candidatos presidenciales. La idea es que sea un insumo para la discusión presidencial y parlamentaria. Posteriormente, el CPI va a monitorear el avance de las políticas gubernamentales, a través de la realización de estudios que analicen la evolución y gestión de los proyectos y de los compromisos de las autoridades. Para ello se establecería una secretaría técnica.

INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

En estos momentos, el Consejo está construyendo el diagnóstico de falencias que presenta la infraestructura, sobre la base de los desafíos planteados. “En materia de infraestructura urbana y de transporte particularmente, ésta es muy deficiente”, dice Iván Poduje. En corredores de buses, por ejemplo, sólo hay 62 kilómetros de 250 proyectados. En tanto, en la Región Metropolitana, apenas existe una línea de trenes suburbanos funcionando de tres que se han establecido. Y en concesiones viales, de los cerca de US\$9 mil millones proyectados por el gobierno al inicio de su gestión, sólo se ha licitado el 15% de las obras y se ha ejecutado un bajo porcentaje aún menor.

Es en este contexto que Poduje entrega algunas líneas de por dónde se podría empezar a trabajar. En infraestructura de calidad para el transporte en general y el transporte público en particular, se debiera conside-

rar la construcción de corredores de buses, trenes, tranvías y metros en las grandes ciudades de Chile. A ello hay que sumarle el aumento y mejora de la edificación pública: equipar barrios ante la falta de consultorios, bibliotecas, comisarías y otros edificios de servicios públicos. Un tercer aspecto está dirigido a la recuperación de espacios para mejorar la calidad de vida. Finalmente, un cuarto foco está relacionado con la revitalización de los bordes costeros, que incluye la construcción de playas artificiales y paseos para que la gente aprecie estos lugares.

Por otro lado, en relación a la integración regional, se incluye la construcción y ampliación de rutas pendientes, puertos y aeropuertos. “Hay que alargar Chile a las zonas extremas para aprovechar sus atributos, ensanchar el país con rutas longitudinales e integrarlo al mundo a través de puertos y aeropuertos”, apunta Poduje.

Estos son sólo algunos de los primeros trazos. A fin de cuentas, uno de los roles fundamentales del CPI será que el conjunto de iniciativas de infraestructura de corto y largo plazos no queden sólo en el papel, sean prioridad nacional y se acelere su ejecución. Y es que, si la falta de infraestructura parece evidente para las necesidades de hoy, mucho más lo será para las del futuro. La gran transformación de la infraestructura iniciada a comienzos de la década del noventa requirió de 15 años. Cuánto demorarán en ejecutarse los nuevos planes de desarrollo, todavía es una incógnita sin resolver.

INTEGRANTES DEL CONSEJO DE POLÍTICAS DE INFRAESTRUCTURA

CARLOS HURTADO RUIZ-TAGLE: ingeniero comercial de la Universidad de Chile y Ph.D en Economía de la Universidad de Harvard. Fue consultor del Banco Mundial (BM) y del Banco Interamericano de Desarrollo. Se desempeñó como ministro de Obras Públicas entre 1990 y 1994, período en el cual participó en la puesta en marcha del proceso de concesiones de obras públicas. “La infraestructura es un tema complejo, esencial para el desarrollo y que requiere cuantiosos recursos. Es útil que un grupo con experiencia en el tema esté atento a las deficiencias que presentan las políticas y las oportunidades que buenas decisiones pueden generar”, comenta en relación al Consejo de Políticas de Infraestructura.

RODRIGO ÁLVAREZ ZENTENO: presidente de COPSA. Ex ministro de energía entre 2011 y 2012 y ex subsecretario de Hacienda entre 2010 y 2011. Fue diputado en tres periodos consecutivos a partir de 1998. “El objetivo del Consejo es lograr establecer y permear hacia la sociedad, los formadores de opinión y al mismo tiempo a los tomadores de decisiones políticas, que la infraestructura es esencial para el desarrollo de Chile. Como presidente de COPSA, nosotros creemos que el sistema de concesiones en Chile no solamente ha sido un éxito sino que debe seguir perfeccionándose, debe seguir contribuyendo al desarrollo y a dotar a los chilenos de infraestructura necesaria para tener una mejor calidad de vida”.

FERNANDO AGÜERO GARCÉS: ingeniero de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Presidente del Colegio de Ingenieros desde 2008 y presidente de la Sociedad de Fomento Fabril entre 1989 y 1993. Se ha desempeñado como presidente y miembro del directorio de diversas empresas y organizaciones.

“En el caso de Chile nos encontramos con que el desarrollo de la infraestructura nacional, sea en obras de regadío, aeropuertos, energía, puertos, telecomunicaciones y en menor grado de carreteras, se ha quedado rezagada respecto del desarrollo general. Esto es muy inconveniente, pues además de restar competitividad a los sectores más dinámicos, genera profundas injusticias al disminuir, para buena parte de la población de menos recursos, las posibilidades de compartir los beneficios del desarrollo. Las obras de infraestructura son de largo aliento, cuya ejecución tarda más de un período de gobierno y, por tanto, ellas deben revestir carácter de políticas de Estado. Para que esto se dé, es necesario que las políticas sean compartidas y respaldadas por sectores amplios y diversos de la comunidad nacional, tal como los que están representados en el Consejo de Políticas de Infraestructura”.

JOSÉ MANUEL URENDA SALAMANCA: abogado de la Universidad de Chile. Socio del estudio Urenda&Cia. Presidente de Agunsa Chile. Presidente del Directorio de SCL Aeropuerto de Santiago. “El CPI aportará con una mirada independiente de adscripciones políticas, permanente en el tiempo y con una muy legítima preocupación de sus integrantes por el futuro del país. Con esto se quiere evitar que debamos discutir acerca de infraestructura cuando nos enfrentemos a una crisis similar a la del sector eléctrico. Esta institución tiene el propósito de contribuir con una propuesta de bases para la elaboración de una política de infraestructura con una mirada de largo plazo, con el apoyo a los gobiernos en la concreción de esa política, en el seguimiento de las acciones que se emprendan para este efecto, en la advertencia de las alteraciones y de los costos que esto representa”.

DANIEL HURTADO PAROT: constructor Civil de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Presidente de la CChC. Fue presidente de la Fundación Social de la Cámara y director de Hipotecaria La Construcción. Anteriormente, fue director de la Constructora de la Autopista Central, director de la Constructora de Vespucio Norte y del Túnel Vespucio Norte-Kennedy. “Para la CChC la infraestructura ha sido de gran importancia y nos motiva a actuar en consecuencia. La infraestructura es necesaria para llegar al desarrollo, mejora la competitividad, disminuye la segregación en las ciudades y ayuda a paliar el alto costo de la energía. El CPI tiene algunas finalidades que en el fondo se basan en la mirada a largo plazo, en poder opinar frente al país y las autoridades”.

IVÁN PODUJE: arquitecto urbanista de la Universidad Católica de Valparaíso. Es socio de Atisba, oficina que realiza estudios y proyectos urbanos para empresas públicas, ministerios y municipalidades. También participa como asesor urbano de empresas como Aguas Andinas y Copec.

BRUNO GUILLERMO SIEBERT HELD: Mayor General (r) del Ejército, ex gobernador provincial e intendente de Osorno y ex senador por la 17ª Circunscripción (X Región Sur). Fue ministro de Obras Públicas entre 1982 y 1989, período en el cual se gestó la Ley de Concesiones y se promovió el desarrollo de la Carretera Austral. En la actualidad, integra la Academia de Historia Militar y la junta directiva de la Universidad Bernardo O'Higgins. “Es interesante aprovechar la experiencia de algunos y la preparación de muchos, para visualizar con objetividad las falencias y necesidades del país en cuanto a infraestructura, para ponerla en conocimiento de las autoridades responsables de su materialización y con ello contribuir al desarrollo del país”.

ALBERTO ETCHEGARAY AUBRY: Ministro de Vivienda y Urbanismo entre 1990 y 1994. Ingeniero, empresario y ex presidente del Consejo Nacional para la Superación de la Pobreza. Es socio desde hace más de tres décadas de la CChC, director del Hogar de Cristo y socio de la Unión Social de Empresarios Cristianos.

MARÍA OLIVIA RECART HERRERA: ex subsecretaria de Hacienda entre 2006 y 2010. Fue jefa de proyectos de emprendimiento de Fundación Chile y es la actual vicepresidenta de Asuntos Externos de la Unidad Metales Base de la minera anglo-australiana BHP Billiton.

BRUNO PHILIPPI IRARRÁZABAL: ingeniero, académico, empresario, investigador, consultor y dirigente gremial. Ex presidente de la Sociedad de Fomento Fabril (Sofofa) entre 2005 y 2009. Encabezó la Comisión Nacional de Energía (CNE) entre 1978 y 1984.

RAFAEL GUILISASTI GANA: empresario y ex presidente de la Confederación de la Producción y del Comercio (CPC) entre 2008 y 2010. Ex primer vicepresidente de la Sociedad de Fomento Fabril (Sofofa) entre 2005 y 2011.

EUGENIO GUZMÁN ASTETE: decano de la Facultad de Gobierno de la Universidad del Desarrollo. Licenciado en Sociología de la Universidad de Chile y Máster en Ciencias en Sociología de la London School of Economics and Political Science, en el Reino Unido. Fue Director del Programa Político Institucional de Libertad y Desarrollo, y director de la Escuela de Gobierno y Decano de Pregrado de la Universidad Adolfo Ibáñez.

JOSÉ RODRÍGUEZ PÉREZ: rector de la Universidad Técnica Federico Santa María, donde se tituló como técnico electrónico e ingeniero civil electricista. Miembro del grupo de estudios de ingeniería en la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (Conicyt) y del Consejo Asesor Presidencial de Educación Superior.

HUMBERTO PEÑA TORREALBA: ex Director General de Aguas entre 1994 y 2006. Estuvo a cargo de la formulación e implementación de las políticas de aguas vigentes en el país, la estructuración de los planes de modernización del Estado en esa materia y la aplicación del marco regulatorio. Actualmente, es miembro del Comité Técnico Mundial de la Asociación Mundial de Aguas.

JOSÉ MIGUEL GARCÍA: ingeniero civil y destacado empresario de la Región de la Araucanía, líder fundador de Corp Araucanía; ex presidente de la CChC Delegación Temuco y vicepresidente del directorio de Araucanía Aprende.