

LA INFRAESTRUCTURA SE PONE AL DÍA

LA ETAPA DE EMERGENCIA DESPUÉS DEL TERREMOTO ESTÁ A PUNTO DE FINALIZAR Y AHORA ES EL TURNO DE LAS OBRAS DE RECONSTRUCCIÓN. SI BIEN EL AVANCE DE ESTAS ÚLTIMAS HA SIDO LENTO, SE ESPERA QUE EN 2011 COMIENZE A CONCRETARSE.

POR **JORGE VELASCO** FOTOS **VIVI PELAEZ**



A casi un año del terremoto del 27 de febrero de 2010, la emergencia va dejando paso a la reconstrucción. Según cifras del Ministerio de Obras Públicas (MOP), de los 1.702 puntos de daños a la infraestructura ocurridos por el sismo –sin incluir las obras concesionadas–, el 98,7 % se encontraba en servicio de forma parcial o total al 10 de diciembre.

Se trata de un avance que hace pocos meses parecía difícil, pues hasta comienzos del mes de mayo la operatividad total o completa de la infraestructura apenas superaba el 20 % en las obras dañadas en aeropuertos, agua potable rural, agua urbana, puertos, obras hidráulicas, de arquitectura y vialidad.

“Hay una inercia inicial que tiene todo gobierno, que con el terremoto se agranda. Echar a andar la infraestructura del gobierno no es fácil. Las nuevas autoridades entraron a los pocos días de tener el terremoto y creo que las tomó sin la capacidad plena que puede tener un gobierno en funcionamiento para poder enfrentar una crisis como ésta”, apunta Gustavo Vicuña, director del Comité

de Obras de Infraestructura Pública de la Cámara Chilena de la Construcción.

Esa falta de acción comenzó a terminar el 5 de mayo pasado, cuando el Poder Ejecutivo lanzó el Programa de Emergencia y Reconstrucción, que pretende invertir US\$ 800 millones (\$ 400 mil millones) al año 2013. A partir de ahí, en sólo un mes las obras con operatividad total se triplicaron.

“Todo este tiempo hemos trabajado con sentido de urgencia, en equipo y en terreno, tal como nos ha encomendado el Presidente Sebastián Piñera. Por lo mismo, hemos podido presentar avances concretos, superamos las emergencias y estamos trabajando a toda máquina en la reconstrucción. Por cierto, también ha sido nuestra prioridad y compromiso avanzar en la ejecución de nuestro plan de obras de infraestructura y servicios públicos”, dice el Ministro de Obras Públicas, Hernán de Solminihac.

El plan está estructurado en dos etapas. La primera, de superación de la emergencia, consiste en restituir la conectividad y operación básica de la infraestructura. “La génesis de las obras de emergencia era reponer la

conectividad y la infraestructura básica: agua potable rural, caminos y puentes cortados, reparación de canales, entre otras”, comenta el presidente del Comité de Infraestructura Pública de la CChC, Francisco Cerda. Contempla la ejecución de 533 contratos, con una inversión de 165 mil millones de pesos, de los cuales para 2010 se debieran gastar 137 mil millones. Según cifras del gobierno, más del 58 % de esta cartera está terminada, un 36 % se encuentra en ejecución y sólo resta licitar el 1,9 %.

En otras palabras, esta parte del trabajo habrá culminado completamente en los primeros meses de 2011. “Habiéndose tratado de uno de los cinco terremotos más grandes de la historia, el MOP ha reaccionado bastante bien para la magnitud de lo que fue. No he visto demoras”, señala José Luis Galassi, gerente técnico de la empresa R&Q Ingeniería, una de las principales del país en el desarrollo de proyectos y estudios. “En la última reunión con el Ministro de Obras Públicas –agrega Cerda– felicitó a los miembros de la Cámara por la rapidez en la ejecución. Dada la magnitud del sismo para la conec-



“Las obras de emergencia están terminadas, pero las definitivas de reconstrucción, que es la parte medular de la inversión, todavía no se inician” (Francisco Cerda, presidente del Comité de Infraestructura Pública de la CChC).

tividad del país, la infraestructura se repuso prontamente”.

APURAR LA RECONSTRUCCIÓN

El problema, sin embargo, radica en que, a pesar de los avances en responder a la emergencia, la ejecución real de obras de infraestructura ha estado lenta y, para algunos, ha sido insuficiente.

En el Balance de la Infraestructura en Chile, publicado por la CChC en julio del año pasado, se establece que para la reconstrucción de infraestructura dañada por el terremoto se necesita una inversión de US\$1.520 millones, de la que aproximadamente el 83 % debiera ser pública. Según el informe, habría que gastar US\$ 706 millones en vialidad, US\$ 21 en aeropuertos, US\$ 470 en puertos, US\$ 47 en agua potable rural, US\$ 226 en agua potable urbana y US\$ 50 en obras hidráulicas. Pero, dice Francisco Cerda, “sólo se han materializado las obras de emergencia, con una inversión de aproximada de US\$ 100 millones, muy lejos del catastro de la CChC”.

A ello se suma que, según el presidente del Comité de Infraestructura Pública, el gasto

se ha hecho en forma lenta: del presupuesto total de US\$ 1.500 millones del MOP para 2010 (excluido concesiones), a octubre de ese año sólo se había invertido el 61,9 %. De acuerdo a cifras publicadas por la Dirección de Planeamiento, este monto llegaba al 73% al cierre de noviembre.

“Este año no tuvimos estabilidad en el flujo de inversión. Hubo un periodo posterior al terremoto, hasta prácticamente finales del tercer trimestre, en que no hubo licitaciones. Eso hace que la industria de la construcción entre en una inestabilidad, lo cual no es bueno para los constructores ni tampoco para el Estado, que no tiene una oferta conveniente. Las empresas todavía están buscando que la inversión recupere un nivel mayor. Todavía existe una capacidad ociosa de empresas para poder ir a aportar a la construcción. No es que haya exceso de oferta, sino falta de demanda. Falta de licitaciones”, comenta Gustavo Vicuña.

La clave podría estar en la misma reconstrucción. “Las obras de emergencia están terminadas, pero las definitivas de reconstrucción, que es la parte medular de la inversión,

todavía no se inician. El gobierno ha demorado en aprobar los presupuestos para poder licitar este tipo de obras, que son las que le darán el estándar definitivo a las obras de Infraestructura Pública”, dice Francisco Cerda.

La segunda etapa post-terremoto contempla implementar una cartera de 92 proyectos en el periodo 2010-2014 por unos \$240.000 millones. De ellos, el 25 % corresponden a obras de arquitectura, el 26,09 % a obras portuarias y el 48,91 % a vialidad. Hasta el diez de diciembre, sólo el 8,7 % se encontraba en ejecución, el 22,83 % se encontraba en licitación, otro 8,7 % en adjudicación, un 34,78 % se estaba por licitar y el restante 25 % figuraba como “planificado”.

EL ARRASTRE

En el MOP señalan que en este momento se está ejecutando un presupuesto total de 2.431 millones de dólares en obras de vialidad, aeropuertos, arquitectura, obras hidráulicas y de riego, sistemas de aguas potable rural, bordes costeros y caletas pesqueras, entre otras, que avanzan de acuerdo a lo programado.

Pero hay que considerar dos aspectos. El primero de ellos es que cerca del 80 % del presupuesto de 2010 era de arrastre, es decir, de obras que se habían licitado en años anteriores, pero que tenían parte de su ejecución en el siguiente periodo. Apenas el 20 %, entonces, correspondían a nuevos proyectos para licitar-

tener, por lo menos, un anteproyecto de lo que hay que hacer... Ante una urgencia, lo que se pide es que se cumplan estándares mínimos. Además de eso, te encuentras que por mucha urgencia que tengas de contratar algo, si no sabes cómo repararlo, ¿qué vas a contratar?”, dice José Luis Galassi, de R&Q Ingeniería.

o cuatro meses, pero haciendo todo a presión”, reflexiona. A ello hay que sumarle los procesos normativos propios de las licitaciones directas o de concesiones, que llevan un largo periodo.

Con todo, el futuro se ve promisorio. “Creo que están dadas las condiciones tanto macroeconómicas como microeconómicas para que se dé una mayor inversión en infraestructura”, apunta Gustavo Vicuña. “A los socios les diría que para 2011 no se ve un cambio muy significativo respecto de 2010, pero para el 2012 y 2013 debería haber un auge en la inversión en infraestructura para lo cual deberíamos estar preparados”, agrega Francisco Cerda.

“Todavía existe una capacidad ociosa de empresas para poder ir a aportar a la construcción. No es que haya exceso de oferta, sino falta de demanda. Falta de licitaciones” (Gustavo Vicuña, director del Comité de Obras de Infraestructura Pública de la CChC).

se en 2010. Además, según cifras de la CChC, un 14,4 % del presupuesto fue rebajado para aportar a la provisión para catástrofes.

Por otra parte, se debe tener en cuenta que llevar a cabo nuevas iniciativas, incluyendo las de reconstrucción, toma tiempo. “Las obras públicas tienen sus complejidades. Hay que

El ejecutivo pone como ejemplo el Puente Chacabuco, que está en construcción y cuya ingeniería fue desarrollada por la empresa. “Diseñar un puente de 1,5 kilómetros en una zona con suelos de tan mala calidad es complejo. El hecho de que se esté construyendo ya habla de que logramos hacer el estudio en tres

Mientras, el gobierno presentó su presupuesto 2011, que será 3,9 % superior al del año anterior y hasta un 57 % más alto en zonas como la Región del Bío Bío. Queda, sin embargo, lo más profundo y lento: diseñar y ejecutar nuevos proyectos que incorporen las lecciones técnicas heredadas del terremoto. **EC**

INFRAESTRUCTURA RECUPERADA

Según el Ministerio de Obras Públicas, al 10 de diciembre éste era el estado de avance de la reconstrucción.

Vialidad

Recuperado en forma total y parcial el 99,7% del total de 1.554 kilómetros de caminos dañados y el 97,6 % de los puentes.

Obras Portuarias

Recuperada la operatividad del total de la infraestructura portuaria. Se despejaron las zonas costeras para recuperar la atención de naves y comercialización de productos en caletas pesqueras.

Agua Potable Rural

Se resolvió el 40 % de los problemas de energía de aquellos sistemas que tenían problemas. Actualmente, la totalidad de los 748 sistemas dañados están funcionando en forma parcial o total.

SISS: Agua Potable Urbana

La totalidad de las regiones afectadas por el terremoto alcanzan el 100 % de abastecimiento de agua potable.

Aeropuertos

Los nueve aeródromos o aeropuertos que sufrieron algún tipo de daño a causa del sismo y tsunami del 27 de febrero se encuentran totalmente operativos.

Obras Hidráulicas

Se ha recuperado la operatividad en forma total y parcial del 98,9% de la infraestructura de canales, embalses y colectores de aguas lluvia.

