

“Si se compara con el 5,6 % de los planes fiscales de Estados Unidos, es la mitad. Pero es mayor que lo que se ha estado implementando en Alemania y Francia. Es un plan bastante grande y de hecho llama la atención su tamaño”

INFRAESTRUCTURA PÚBLICA FRENTE AL DESEMPLEO

En enero, el gobierno lanzó el Plan Especial de Estímulo Fiscal por US\$ 4 mil millones. En él se contemplaba un programa de empleo del MOP que generará más de diez mil puestos de trabajo. Su primera cartera de licitaciones, por 50 mil millones de pesos, apareció en marzo y se espera que sirva para frenar un desempleo que va en aumento.

POR JORGE VELASCO C. ||| FOTOS VIVI PELÁEZ

A fines de 2008, el Ministerio de Obras Públicas (MOP) anunció un presupuesto que buscaba paliar el desempleo que se veía venir para un año en crisis. Los \$783.890 millones –que excluían concesiones y Transantiago– representaban un 6% más que lo gastado el año anterior y pretendían dar empleo a 60 mil personas. En estas mismas páginas, el subsecretario de la cartera, Juan Eduardo Saldivia, señalaba que tenían un plan de emergencia en obras rápidas para crear entre seis mil y ocho mil empleos adicionales. Lo usarían en caso de ser necesario. Y así fue.

Hasta diciembre de 2008, los más optimistas proyectaban un crecimiento económico para Chile entre 2% y 3% (Banco Central) y otros más temerarios lo situaban entre 0% y 1% (CChC). Pero con el correr de los meses las cosas se fueron complicando. A fines de abril, el FMI aventuraba un crecimiento para nuestro país de sólo 0,1%. En contrapartida, economistas como Ángel Cabrera, de Forecast Consultoría e Inversiones,

pronosticaban un negativo -2,2%. Cuando las cifras van a la baja, cada décima que desaparece se transforma en menos puestos de trabajo en una crisis que, cuando el futuro se preveía algo más auspicioso, implicaba unos 90 mil desempleados sólo en el sector de la construcción.

En este contexto, el gobierno decidió aventurarse y lanzar un ambicioso Plan Especial de Estímulo Fiscal a comienzos de enero: US\$ 4 mil millones, equivalentes al 2,8 % del PIB. “Si se compara contra el 5,6 % de los planes fiscales de Estados Unidos, es la mitad. Pero es mayor que lo que se ha estado implementando en Alemania y Francia. Es un plan bastante grande y de hecho llama la atención su tamaño. Porque la situación de la economía chilena en cuanto al impacto que está sufriendo, a los problemas que tiene, es menor a la que hay en Estados Unidos y Europa”, explica el economista Ángel Cabrera. Hasta el mes de febrero, el plan fiscal chileno era el quinto a nivel mundial en relación al PIB.

En resumidas cuentas, de este paquete irían unos \$1.000 millones a la capitalización

de Codelco, \$1.500 millones a mayor gasto (MOP, Minvu, bonos directos y otros), y los \$1.500 restantes se usarían en reducción de impuestos, postergación de pagos y adelantamiento de devoluciones impositivas. Según Cabrera, el impacto de este plan en la economía –excluyendo el aporte a Codelco– sería de 0,7%; 0,2% por rebajas de impuestos y 0,5% por gasto. Es decir, sin él, Chile crecería siete décimas menos. “Estas medidas ayudan a mitigar, parcialmente, el proceso recesivo que está sufriendo la economía chilena durante este año... Sería completamente ilusorio pensar que se puede evitar la recesión a través de políticas macroeconómicas. En el mejor de los casos se puede mitigar y eso es lo que está haciendo este paquete... Y mitigar no es evitar. Porque (la crisis) es inevitable. Es un hecho que la economía chilena está perdiendo miles de millones de dólares por la caída en sus ingresos”, comenta el economista. Y aclara que hay que poner las cosas en su sitio: siete décimas de crecimiento importan. Ellas, en términos de empleo, se pueden traducir en 50 mil puestos de trabajo que se dejan

EMPLEO GENERADO POR SERVICIO (SIN CONCESIONES)					
Servicio	Monto de Inversión Programa (**)	N° de Iniciativas	Duración promedio de las iniciativas (meses)	N° de Empleo 2009 (hombre-mes)	N° de Empleos Promedio mensual (hombre-mes) (***)
APR	12.237.682	201	5	8.866	1.837
Arquitectura	3.750.976	33	5	2.280	492
Aeropuertos	8.298.290	23	5	1.734	338
Obras Hidráulicas	16.056.738	167	3	12.769	3.748
Obras Portuarias	4.179.157	25	6	2.325	390
Vialidad(*)	82.546.942	239	6	40.498	7.349
Total general	127.069.784	688	5	68.472	14.380

FUENTE: Elaboración propia sobre la base de información entregada por los Servicios MOP-enero 2009

(*) No incluye Transantiago.

(**) En miles de pesos 2009.

(***) En este cálculo se consideró la duración promedio de las iniciativas por Servicio.



de cubrir. Es en este sentido que el Programa Especial de Empleo del Ministerio de Obras Públicas, anunciado también en enero y que forma parte de este plan de inversión, juega un rol fundamental.

LOS EMPLEOS DEL MOP

A fines de enero, el ministro de Obras Públicas, Sergio Bitar, presentaba a la Presidenta de la República el Plan Pro Empleo del MOP. "El Programa Especial de Empleo 2009 tiene como objetivo contribuir a paliar los efectos que la crisis internacional está causando en diversos sectores de la producción y los servicios", comenta el subsecretario Juan Eduardo Saldivia.

En aquel momento se anunciaba la creación de entre ocho mil y diez mil nuevos puestos de trabajo directos adicionales al presupuesto de 2009. A los 1.100 proyectos que el MOP tenía presupuestados ejecutar este año, se agregarían otros 600, con una inversión contemplada de \$100 mil millones. Las cifras exactas, entregadas por la directora de la Dirección Nacional de Planeamiento, Vivien Villagrán, a la CChC en enero establecían un mayor alcance: \$127 mil millones, 688 proyectos y más de 14.000 nuevos empleos. Esta batería de recursos finalmente llegaría a redondear, según las autoridades, un crecimiento de hasta el 30% del presupuesto total de Obras Públicas en comparación a 2008.

Los nuevos empleos que se generarían, más los 70 mil en obras de infraestructura

pública contemplados originalmente para este año y aquellos que se producirían a partir de las concesiones, redondearían 100 mil trabajos dependientes directamente del MOP. Aunque hay que aclarar que el plan pro empleo no está relacionado con las concesiones. "Nosotros también tenemos una tremenda batería de proyectos que están en discusión en el MOP, pero van por un camino aparte... Los del plan son proyectos de obras públicas corrientes, típicas obras de mantenimiento que ocupan mucha mano de obra", explicita Leonardo Daneri, presidente del Comité de Concesiones de la CChC.

La idea es privilegiar proyectos medianos que ya tienen avanzados sus estudios de diseño e ingeniería o que forman parte de la conservación de infraestructura. Son intensivos en mano de obra y contemplan la conservación y pavimentación de 1.200 kilómetros de caminos, limpieza de canales, obras hidráulicas menores de protección, conservación de caletas pesqueras en quince localidades, protección del borde costero, mejoramiento de playas artificiales, incorporación de 200 nuevos sistemas de agua potable rural y aceleración de obras en aeródromos y aeropuertos, entre otros. El 90% de estas nuevas obras se realizará en regiones.

EL PRIMER PAQUETE

La consigna de este plan pro empleo es la oportunidad: la crisis es hoy y el impacto de

Una empresa familiar posicionada exitosamente en el mercado metal mecánico

Con tres años y medio en el mercado metal mecánico, la empresa Gesproinox Ltda (Gestión y Desarrollo de Proyectos de Acero Inoxidable y Carbono) se encuentra exitosamente posicionada en el rubro ofreciendo a sus destacados clientes un servicio y atención integral de ingeniería, fabricación y montaje de proyectos de infraestructura de calderería, estructuras metálicas y estanques como objetivo prioritario y final.

En este breve lapso ha experimentado un evidente crecimiento en patrimonio y cuenta con la maquinaria necesaria y adecuada, para cumplir con sus compromisos con calidad y en los plazos de ejecución establecidos; con un equipo de trabajo de montaje liderado por ingenieros e integrado por trabajadores calificados y de probada experiencia y con maquinaria entre la que se cuentan, equipos de maniobra, instalaciones rodantes propias, contenedores, entre otros.



Conos metálicos Cementos San Juan S.A.

En el ámbito de la minería, sus profesionales han realizado estratégicas obras a Minera Collahuasi, HRI S.A., Krebs Engineers Chile S.A., Molymet S.A. y Molynor S.A., por ejemplo.

En el área vial tuvo a su cargo el 100% de la soldadura (10.000 m soldadura radiografiada al 100%) en la construcción del Viaducto

La Pirámide, una de las más importantes obras viales urbanas de la Región Metropolitana.

Dentro de proyectos de inversión medioambiental, actualmente con CMPC se encuentra construyendo estanques y estructuras metálicas para el Proyecto PROAMP Planta Pacífico en la Novena Región.



Soldadura puente Viaducto La Piramide

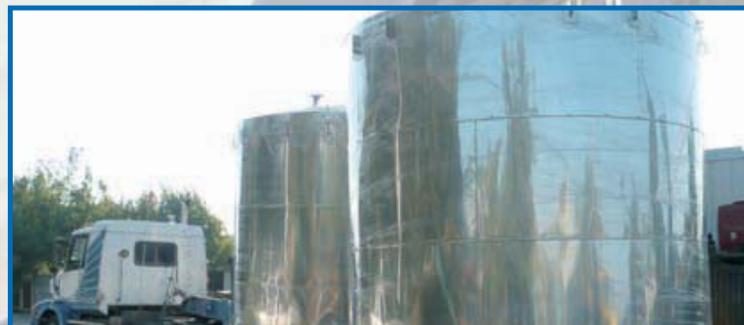
Concebida e inspirada en el concepto de empresa familiar, como instrumento de proyección generacional y de consolidación de sus metas y objetivos, hoy registra una rotación promedio de 15 propuestas semanales, logradas sobre la base de una gestión comercial realista y sustentada en su definición de mediana empresa y proyectada en las características de la economía nacional e internacional, lo cual le ha permitido iniciar el desarrollo de nuevos rubros como el de venta de servicios, entre otros.

Orientada básicamente a lo que es la fabricación de estanques a presión y atmosféricos, piping, calderería y estructura mediana, ha marcado presencia en fabricación y montaje, desde la zona norte hasta Puerto Montt. Es así como en el rubro alimenticio, ha logrado situarse como una empresa de indiscutible experiencia en lo que es equipamiento de acero inoxidable y en esta línea, ha ejecutado trascendentales proyectos a Unilever Chile HPC, Soprole S.A., Embotelladora Andina S.A. entre otros.



Ductos inoxidables - Molymet S.A.

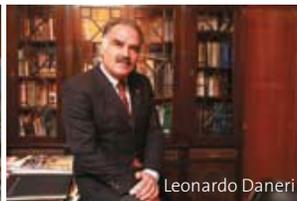
En cuanto, al rubro Cementero se encuentra desarrollando un proyecto integral y multidisciplinario para Cementos San Juan S.A. (480 Ton de estructura y calderería, actualmente en etapa de montaje, más el proyecto de piping y obras civiles que se encuentran en su etapa final), empresa con la que trabaja desde junio del 2008 a la fecha y por iniciarse, la instalación de las tolvas Ecológicas en el Puerto de San Antonio, de propiedad de Cementos San Juan S.A.



Estanques metálicos Proyecto Esperanza Constructora Tecsa S.A.



Luis Felipe Chacón



Leonardo Daneri



Ángel Cabrera



las medidas debe ser inmediato. “Uno de los principales problemas del MOP es la carencia de gestión de nuevos proyectos. Por lo tanto, el éxito del programa va a estar directamente relacionado con la capacidad de gestión y de poder hacer rápido los proyectos”, dice Leonardo Daneri.

En Obras Públicas están conscientes de esta situación. Y por ello, a comienzos de marzo se modificó el Reglamento de Con-

Que no se generen improductividades en personas a las que le tengas que dar empleo sólo por hacerlo”, advierte Luis Felipe Chacón, presidente del Comité de Infraestructura Pública de la CChC.

El MOP, además, realizará bases de licitación tipo para no tomar razón en cada contrato y así agilizarlos. Junto con ello, se sumarán 155 inspectores para mejorar la fiscalización. Así se llegará a un total de 710

fra de los nuevos proyectos disminuyó a 279.

A pesar de toda la celeridad que se ha tenido, los plazos se vinieron encima. “Lo que se está licitando, lo que se va a licitar es bastante bueno. El tema son los tiempos. Se nos han atrasado los llamados, por lo que creo se requería mayor rapidez”, dice Chacón. De los 279 contratos, 76 se encuentran en ejecución (\$12.150 millones), 60 en adjudicación (\$11.603 millones), 97 en licitación (\$22.866 millones) y faltan 46 por licitar (\$3.526 millones).

El problema es que la crisis está latente: según la última Encuesta de Ocupación y Desocupación en el Gran Santiago, elaborada por la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile, que arrojó que la cesantía en el mes de marzo llegó a 12,8%, siendo el sector de la construcción uno de los más afectados, con una caída del empleo de 24,3% en doce meses. Y, se sabe, los meses más complicados son los de invierno, época en que la construcción baja su ritmo y los temporeros se quedan esperando la próxima cosecha. Lo destacable, sin embargo, es que ya se han superado las principales barreras en el Ministerio de Hacienda y Contraloría para que los proyectos se lleven a cabo. Se están comenzando a realizar los primeros llamados a licitación y se espera tener una mayor actividad en los meses que siguen, cuando se liciten los proyectos faltantes. **EC**

La consigna de este plan pro empleo es la oportunidad: la crisis es hoy y el impacto de las medidas debe ser inmediato.

tratos de Obras Públicas para poder sacar con mayor rapidez los nuevos proyectos. Con esta medida se pretende privilegiar a las empresas que contraten más trabajadores, incentivar la participación de empresas más pequeñas, reducir los tiempos entre los llamados a licitación y la apertura de ofertas, ampliar las facultades de las regiones y aumentar el monto de los proyectos que se pueden resolver en cada región. Con todo esto, el ahorro de tiempo en la implementación de los proyectos podría ser de uno a dos meses. Sin embargo, la intensificación de mano de obra que implica esta medida, es un tema que todavía no está completamente claro. “A mí me preocupa la productividad.

que se harán cargo de 1.500 contratos. Este afán por apurar las cosas posibilitó que, el 13 de marzo, la Contraloría General de la República tomara razón por los primeros \$50 mil millones del Plan Pro Empleo por obras de arquitectura, vialidad, hidráulicas y aeropuertos en todas las regiones del país. El monto aprobado considera 302 contratos con una duración promedio de 4,2 meses y 6.613 empleos como promedio mensual. Considerando los trabajos indirectos, la cifra podría alzarse a un total de 9.258, según explican en el ministerio. No obstante, con el fin de hacer algunos proyectos más atractivos para los inversionistas, ciertos contratos menores se licitaron en conjunto con otros. Por ello, la ci-