

SEMINARIO

"PROYECCIONES DE CRECIMIENTO DEL SECTOR CONSTRUCCION"

PRIMERO PERMÍTANME EXPRESAR MIS FELICITACIONES, Y LOS DE LAS CÁMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCIÓN QUE REPRESENTO, AL CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO DE LA EMPRESA, POR LA INICIATIVA DE ORGANIZAR ESTE SEMINARIO QUE, PARA NOSOTROS Y TODO EL PAÍS, TIENE SINGULAR INTERÉS, TODA VEZ QUE EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN REPRESENTA ENTRE UN 55% A 60% DE LA INVERSION, TEMA QUE CON RAZÓN CONCITA LA ATENCIÓN DE TODOS LOS ANALISTAS, POR CONSTITUIR UNO DE LOS PILARES DEL CRECIMIENTO FUTURO DE NUESTRA ECONOMÍA.

AGRADEZCO, PUES, LA INVITACIÓN QUE NOS HAN HECHO PARA EXPONERLES NUESTRA VISIÓN SOBRE EL FUTURO INMEDIATO DEL SECTOR Y PRESENTARLES ALGUNAS DE LAS INQUIETUDES QUE RESPECTO DE DICHO FUTURO MOTIVAN NUESTRA PRESENTE ACCIÓN GREMIAL.

EVOLUCION RECIENTE DE LA ACTIVIDAD SECTORIAL.

DURANTE 1990 LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCIÓN VIÓ FUERTEMENTE REDUCIDO SU RITMO DE CRECIMIENTO, A UNA TASA DEL 2,5%, DESPUÉS DE HABER REGISTRADO UN CRECIMIENTO DEL 12,7% EN 1989, LO QUE SE EXPLICA BÁSICAMENTE POR EL AJUSTE VÍA TASA DE INTERÉS QUE EL BANCO CENTRAL ADOPTÓ HACIA COMIENZOS DE AÑO, MEDIDA QUE AFECTÓ SERIAMENTE EL MERCADO INMOBILIARIO PRIVADO, ALTAMENTE SENSIBLE A ESTA VARIABLE.

AFORTUNADAMENTE, LA INVERSIÓN PRIVADA ASOCIADA A LOS SECTORES DE LA MINERÍA, LA ENERGÍA Y LA CELULOSA, FUE VIGOROSA Y LOGRÓ MÁS QUE COMPENSAR LAS CAÍDAS REGISTRADAS POR LA EDIFICACIÓN HABITACIONAL PRIVADA Y LA INVERSIÓN FISCAL, PERMITIENDO CON ELLO ALCANZAR EL CRECIMIENTO GLOBAL YA INDICADO.

CON TODO, CONVIENE ACOTAR QUE EL RESULTADO FINALMENTE ALCANZADO SE LOGRÓ EN EL PRIMER SEMESTRE, REGISTRÁNDOSE VARIACIONES ANUALIZADAS NEGATIVAS DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE (-3% EN EL TERCER TRIMESTRE Y -1% EN EL CUARTO), LO QUE REFUERZA LA IDEA DE QUE EL CRECIMIENTO DEL 2,5 ALCANZADO FUE INERCIAL.

EVOLUCIONES DE ALGUNOS INDICADORES DURANTE 1991.GRÁFICO N° 1:

NO SE DISPONE DE INDICADORES DIRECTOS PARA CALIBRAR LA EVOLUCIÓN DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN. ELLO OBLIGA A RECURRIR A ALGUNOS OTROS ANTECEDENTES QUE, AUNQUE INDIRECTOS, AYUDAN A ILUSTRAR LA SITUACIÓN SECTORIAL.

LAS ESTADÍSTICAS DE EMPLEO DEL INE MUESTRAN UNA CAÍDA EN LA OCUPACIÓN SECTORIAL DURANTE TODO 1990 Y HASTA MARZO PASADO, TENDENCIA QUE SE REVIERTE A PARTIR DE ABRIL CON INCREMENTOS GRADUALES. EN TÉRMINOS PROMEDIOS, EL EMPLEO DE LA CONSTRUCCIÓN ENTRE ENERO Y AGOSTO, SEGÚN EL INE, REGISTRA UN CRECIMIENTO DEL 3.2% RESPECTO DE IGUAL PERÍODO DEL AÑO PASADO.

SIN EMBARGO, EL EMPLEO SECTORIAL CONTABILIZADO POR EL INDICADOR DEL CONSEJO DE ACCIÓN SOCIAL DE LA C.CH.C. REGISTRA, PARA EL PERÍODO ENERO-SEPTIEMBRE, UNA CAÍDA DEL 3,2%. ESTAS TENDENCIAS CONTRADICTORIAS SE EXPLICAN SI SE CONSIDERA QUE LAS CIFRAS DEL INE INCLUYEN A LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES, CALIFICADOS COMO TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA, EN TANTO QUE EL INDICADOR DEL CAS ESTÁ REFERIDO A LOS TRABAJADORES DEPENDIENTES DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS ADHERENTES A LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL CONSEJO, Y QUE DAN CUENTA DE UN UNIVERSO DE TRABAJADORES EQUIVALENTES A APROXIMADAMENTE EL 70% DE LA FUERZA LABORAL DEL SECTOR.

CONSIDERANDO EL TIPO DE TRABAJOS QUE EJECUTAN LOS TRABAJADORES "INFORMALES" O POR CUENTA PROPIA Y SU PRODUCTIVIDAD, NOS PARECE MÁS PROPIO UTILIZAR UN INDICADOR COMO EL DEL CAS, QUE COMPUTA PRINCIPALMENTE EL EMPLEO "FORMAL".

SI A LA CAÍDA DEL 3,2% EN EL EMPLEO QUE PROVEEN LAS EMPRESAS CONSTRUCTORAS SE APLICA EL INCREMENTO PROMEDIO REAL DE LAS REMUNERACIONES QUE REGISTRÓ EL SECTOR EN EL MISMO PERÍODO ENERO-SEPTIEMBRE, ESTIMADO SEGÚN LA MISMA FUENTE, Y QUE EN PROMEDIO ALCANZÓ UNA VARIACIÓN POSITIVA DEL 2%, SE COMPUTA UNA CAÍDA DE LA "PLANILLA" DEL ORDEN DEL 1,1% RESPECTO DE IGUAL PERÍODO DE 1990.

GRÁFICO N° 2.

LOS DESPACHOS FÍSICOS DE MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN SE INCREMENTARON EN UN 6% EN EL PERÍODO ENERO-SEPTIEMBRE, RESPECTO DEL PROMEDIO DE LOS 3 PRIMEROS TRIMESTRES DEL AÑO PASADO.

TOMANDO EN CONSIDERACIÓN EL PRECIO DE MERCADO DE ESTOS INSUMOS EN SANTIAGO, QUE EN PROMEDIO REGISTRARON UNA CAÍDA REAL DEL 1.6%, EN EL MISMO LAPSO EL GASTO EN MATERIALES SE HABRÍA INCREMENTADO EN UN 4,4%.

EN RESUMEN, VEMOS QUE, EN PROMEDIO, HASTA SEPTIEMBRE SE REGISTRA UNA CAÍDA DEL EMPLEO FORMAL, UN INCREMENTO REAL DE REMUNERACIONES Y UN CRECIMIENTO DEL CONSUMO FÍSICO Y MONETARIO DE MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN, TODO LO CUAL REVELA UN INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR Y UN AUMENTO MODERADO DEL NIVEL DE ACTIVIDAD.

ESTO CONCUERDA CON LAS ESTIMACIONES DE CUENTAS NACIONALES DEL BANCO CENTRAL, SEGÚN LAS CUALES EL SECTOR CONSTRUCCIÓN CRECIÓ A UN RITMO ANUALIZADO PROMEDIO DEL 2.5% DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DE ESTE AÑO, A TASAS LEVEMENTE CRECIENTES DE 2% EN EL PRIMER TRIMESTRE Y 3% EN EL SEGUNDO. DE ACUERDO CON ESTOS NIVELES, Y CONSIDERANDO QUE EL AÑO PASADO EL PRIMER SEMESTRE FUE DE MAYOR ACTIVIDAD QUE EL SEGUNDO, COMO YA SE INDICÓ, ES POSIBLE PROYECTAR UN CRECIMIENTO ANUAL DEL ORDEN DEL 4% PARA 1991.

REVISEMOS AHORA LOS ANTECEDENTES DISPONIBLES PARA VERIFICAR SI ES POSIBLE FUNDAMENTAR ESTA PROYECCIÓN.

EL PRESUPUESTO DE INVERSIÓN DEL MINVU PARA 1991 CONTEMPLÓ UN INCREMENTO REAL DEL 22% RESPECTO DE LA INVERSIÓN EFECTIVAMENTE EJECUTADA EN 1990. PARTE DE ESTE AUMENTO SE DEBE A UN IMPORTANTE CRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO PARA OBRAS DE PAVIMENTACIÓN URBANA, PERO TAMBIÉN CONSIDERA UN INCREMENTO REAL SIGNIFICATIVO DE LA INVERSIÓN EN VIVIENDA.

LA INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN NO HABITACIONAL DEL SECTOR PÚBLICO, ESTO ES OBRAS DE INGENIERÍA Y EDIFICACIÓN NO RESIDENCIAL, ESTÁ BÁSICAMENTE COMPRENDIDO EN LOS PRESUPUESTOS DEL MOP Y DEL FNDR. RESPECTO DE LA INVERSIÓN EFECTIVAMENTE EJECUTADA EL AÑO PASADO, EL FNDR CONSIDERA UN INCREMENTO REAL DE ALGO MÁS DEL 25%, Y EL MOP DE ALGO MENOS DEL 10%, CON UN CRECIMIENTO AGREGADO DEL ORDEN DEL 13% EN INFRAESTRUCTURA PÚBLICA, COMO SALDO.

LA INVERSIÓN FISCAL EN CONSTRUCCIÓN, ENTONCES, REGISTRA UN CRECIMIENTO PROMEDIO DEL 16,9% QUE HABIDA CONSIDERACIÓN DE SU PARTICIPACIÓN RELATIVA EN EL PRODUCTO SECTORIAL, SE CONSTITUYE EN UNA FUENTE POTENCIAL DE CRECIMIENTO DE POCO MÁS DEL 3% EN LA INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN GLOBAL.

EN CUANTO AL RESTO DE LA INVERSIÓN, ESTO ES, LA INVERSIÓN PRIVADA Y LA DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS, ES POSIBLE ADELANTAR ALGUNAS ESTIMACIONES EN LO QUE RESPECTA A LA INVERSIÓN NO HABITACIONAL.

DE ACUERDO CON EL CATASTRO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN QUE HA ELABORADO LA CÁMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCIÓN, SE PROYECTA PARA ESTE AÑO UNA CAÍDA EN LA INVERSIÓN PRIVADA NO VIVIENDA DE UNA MAGNITUD DEL 36%. ESTA DRAMÁTICA CAÍDA SE EXPLICA POR EL TÉRMINO DE ALGUNOS MEGAPROYECTOS, COMO LA MINA LA ESCONDIDA, LAS CENTRALES HIDROELÉCTRICAS DE ALFALFA Y CANUTILLAR Y LAS PLANTAS ARAUCO Y CONSTITUCIÓN Y SANTA FÉ, EN EL ÁREA INDUSTRIAL DE LA CELULOSA Y EL PAPEL.

POR TANTO EL RUBRO DE LA CONSTRUCCIÓN PRIVADA NO VIVIENDA REPRESENTA UNA FUENTE DE MENOR ACTIVIDAD, QUE NO ALCANZA A SER COMPENSADA CON LA INVERSIÓN PÚBLICA EN CONSTRUCCIÓN.

PARA COMPLETAR EL CUADRO SÓLO NOS RESTA ANALIZAR EL PROBABLE COMPORTAMIENTO DEL MERCADO DE LA VIVIENDA PRIVADA.

ESTE MERCADO APARECE CLARAMENTE SEGMENTADO: POR UNA PARTE ABARCA LA INVERSIÓN O GASTO PRIVADO EN VIVIENDA DEL ESTRATO QUE ES ATENDIDO POR LOS SISTEMAS DE SUBSIDIOS HABITACIONALES, Y POR OTRA, POR EL SEGMENTO DE VIVIENDA PROPIAMENTE DE MERCADO SIN APOYO ESTATAL.

EL ESTRATO DEL SUBSIDIO HABITACIONAL PROVEE UNA BASE ESTABLE, TODA VEZ QUE EL SISTEMA SE ENCUENTRA CONSOLIDADO Y EN RÉGIMEN. ANUALMENTE SE CURSAN DEL ORDEN DE LOS 30 A 35.000 OPERACIONES DE SUBSIDIO.

EN TÉRMINOS DE MONTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA, COMPLEMENTARIA DEL SUBSIDIO, QUE COMPRENDE LOS AHORROS ACUMULADOS POR LOS BENEFICIARIOS Y LOS CRÉDITOS COMPLEMENTARIOS, TAMPOCO SE PREVÉ CAMBIOS SIGNIFICATIVOS, PUESTO QUE LA EXPERIENCIA MUESTRA QUE ESTE MERCADO NO ES MUY SENSIBLE A VARIACIONES EN LAS CONDICIONES GENERALES DE MERCADO, SINO BÁSICAMENTE EL NÚMERO DE SUBSIDIOS DISPONIBLES.

LAS CONDICIONES GENERALES SÍ SON IMPORTANTES EN EL MERCADO PRIVADO SIN APOYO ESTATAL, PESE A QUE UNA BAJA PROPORCIÓN DE ELLOS ES FINANCIADA CON CRÉDITOS HIPOTECARIOS.

CON TODO, DADA LA INTEGRACIÓN DE LOS MERCADOS FINANCIEROS, CONVIENE REVISAR LA EVOLUCIÓN DE LA TASA DE INTERÉS RELEVANTE PARA ESTOS CRÉDITOS.

GRÁFICO N° 3.

ANALIZANDO LA EVOLUCIÓN DE LA TASA INTERNA DE RETORNO MEDIO DE LAS LETRAS DE CRÉDITO HIPOTECARIO DE MÁS DE 15 AÑOS AL VENCIMIENTO, TRANSADOS EN LA BOLSA DE COMERCIO DE SANTIAGO, SE OBSERVA QUE LUEGO DE UN FUERTE CRECIMIENTO DE LA TASA DESDE EL PRIMER SEMESTRE DE 1988 HASTA PRINCIPIOS DEL AÑO PASADO, SE VIENE REGISTRANDO UNA MÁS AGUDA CAÍDA HASTA SEPTIEMBRE RECIÉN PASADO, ENCONTRÁNDOSE ACTUALMENTE A UN NIVEL DEL 6,2%, CON UNA MEDIA DEL 6,5% PARA LOS TRES PRIMEROS TRIMESTRES DEL AÑO. ESTE NIVEL ES HISTÓRICAMENTE BAJO Y FAVORABLE PARA EL FINANCIAMIENTO HIPOTECARIO.

DESDE 1989 EXISTE UN INSTRUMENTO ALTERNATIVO DE FINANCIAMIENTO, LOS MUTUOS HIPOTECARIOS, QUE SE HAN CENTRADO EN OPERACIONES DE ALTO MONTO, DEL ORDEN DE 2.000 UF COMO PROMEDIO.

GRÁFICO N° 4.

EL COSTO TOTAL PARA EL DEUDOR DEL CRÉDITO HIPOTECARIO, SEA EN LETRAS O MUTUOS, MUESTRA UNA CONTÍNUA CAÍDA A NIVELES CERCANOS AL 9% EN SEPTIEMBRE PASADO, TASA QUE RESULTA MUY ATRACTIVA, EN ESPECIAL SI SE LA COMPARA CON LA VIGENTE HACIA IGUAL PERÍODO DEL AÑO PASADO.

ESTE ES UN FACTOR QUE SUGIERE UN INCREMENTO EN LA DEMANDA POR VIVIENDAS DE MERCADO, Y UN INCREMENTO QUE PUEDE CONSIDERARSE FUERTE, Y QUE COINCIDE CON LA INFORMACIÓN DE VENTAS DEL ESTUDIO TRIMESTRAL DEL MERCADO HABITACIONAL EN EL GRAN SANTIAGO, DE ADIMARK, Y LOS ANTECEDENTES QUE HA ENTREGADO PROCASA, ACOP, Y AQUELLOS QUE SE RECOGEN EN EL COMITÉ DE VIVIENDA E INVERSIONES INMOBILIARIAS DE NUESTRA CÁMARA.

EN ESTE SEGMENTO DEL MERCADO DE VIVIENDAS DE MAYOR VALOR, MÁ S INCIDENTE QUE LA EVOLUCIÓN DE LAS REMUNERACIONES REALES ES EL AUMENTO DEL PGB, EL QUE SE PROYECTA CON UN CRECIMIENTO REAL DEL ORDEN DEL 5% PARA ESTE AÑO.

LA PARTE DE ESTE MERCADO QUE EFECTIVAMENTE SE FINANCIA CON CRÉDITOS ES MUY SENSIBLE A LA EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN, Y EN ESPECIAL A LAS EXPECTATIVAS QUE DE ELLAS SE FORMAN LOS POTENCIALES DEMANDANTES DE VIVIENDA. SE SOSPECHA QUE INCLUSO, EN ESTE ESTRATO, ES MÁ S IMPORTANTE ESTA EXPECTATIVA QUE LA EVOLUCIÓN DE LAS TASA DE INTERÉS.

LUEGO DE UN REBROTE INFLACIONARIO ENTRE LOS MESES DE ABRIL Y JULIO, QUE EN ALGO PUDIERON HABER AFECTADO LAS DECISIONES DE COMPRA, LA INFLACIÓN HA TOMADO UN RITMO ATENUADO, LO QUE HA GENERADO EXPECTATIVAS DE UNA EVOLUCIÓN MÁ S FAVORABLE.

CUADRO N° 1.

CONSIDERANDO ESTOS ELEMENTOS, ES POSIBLE PROYECTAR UN CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN HABITACIONAL PRIVADA DE ENTRE UN 15 Y UN 20%. ESTA PROYECCIÓN SE RATIFICA A LA LUZ DE LAS ESTADÍSTICAS DE EDIFICACIÓN EN LO QUE SE REFIERE A LA SUPERFICIE HABITACIONAL AUTORIZADA EN PERMISOS MUNICIPALES, LA QUE ENTRE ENERO Y JULIO PASADO MOSTRABA UN CRECIMIENTO DEL 10,4% A NIVEL NACIONAL, EN TANTO QUE EN LA REGIÓN METROPOLITANA, PARA EL PERÍODO ENERO-AGOSTO, DICHO INCREMENTO ALCANZABA A UN 19,7%. A QUIENES ESTA ESTIMACIÓN LES PAREZCA EXAGERADA, DEBEN TENER EN CUENTA QUE EL AÑO PASADO ESTE MERCADO TUVO UNA MUY FUERTE CAÍDA, Y LA PROYECCIÓN LO SITÚA INCLUSO MÁS BAJO QUE EL NIVEL EXISTENTE EN 1989.

SI CON LOS ELEMENTOS ANTERIORES SE COMPONE EL CUADRO SECTORIAL GLOBAL, SE PUEDE PROYECTAR UN CRECIMIENTO DEL ORDEN DEL 4% PARA 1991.

PROYECCIONES PARA 1992.

EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INVERSIÓN DEL MINVU PARA 1992 CONTEMPLA UN INCREMENTO REAL DE 9,6%, SI ACEPTAMOS EL SUPUESTO OFICIAL DE UNA INFLACIÓN ANUAL DEL 15% PARA EL PRÓXIMO AÑO (VARIACIÓN DE DICIEMBRE A DICIEMBRE, LO QUE REPRESENTA, SEGÚN NUESTRAS ESTIMACIONES, UNA INFLACIÓN PROMEDIO ANUAL DE 17%). LA PARTE DE ESTA INVERSIÓN QUE CORRESPONDE A OBRAS SE INCREMENTA EN UN 10,5%. ESTA FRACCIÓN SE DESCOMPONE EN INVERSIÓN EN VIVIENDA, LA QUE CRECE EN UN 9,6%, E INVERSIÓN EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA, QUE COMPRENDE OBRAS DE PAVIMENTACIÓN Y VIALIDAD URBANA, QUE A SU VEZ CRECEN EN UN 15,9%, TAMBIÉN EN TÉRMINOS REALES.

EL SEÑOR MINISTRO DE LA VIVIENDA SEGURAMENTE DESARROLLARÁ UN ANÁLISIS MUY DETALLADO DE ESTE PRESUPUESTO, POR LO QUE NO HARÉ MAYORES REFERENCIAS AL MISMO.

LA INVERSIÓN EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA A EJECUTAR POR EL MOP Y EL FNDR CRECE, DE ACUERDO CON EL MISMO PROYECTO DE PRESUPUESTOS, EN UN 20,7% (14,6% EL MOP Y 43,6% EL FNDR). SI A ESTAS OBRAS SE AGREGA LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DEL MINVU, ANTES CITADA, LA INVERSIÓN DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO URBANO DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, Y UNA ESTIMACIÓN DE LA INVERSIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DE OBRAS SANITARIAS, PODEMOS PROYECTAR PARA EL PRÓXIMO AÑO UN CRECIMIENTO GLOBAL DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA PÚBLICA DEL ORDEN DEL 16,7%.

CUADRO N° 2.

LA INVERSIÓN PRIVADA EN CONSTRUCCIÓN TENDRÁ UNA EVOLUCIÓN ALGO DISTINTA A LA REGISTRADA ESTE AÑO.

POR UNA PARTE, SEGÚN NUESTRO CATASTRO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN SE PROYECTA UNA RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN EN OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA PRIVADA (INCLUIDA LA INVERSIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DISTINTAS DE LAS SANITARIAS), QUE AUNQUE IMPORTANTE (DEL ORDEN DEL 17,7% REAL), NO ALCANZA A RECUPERARSE TODAVÍA DE LA FUERTE CAÍDA QUE ESTE SECTOR EXPERIMENTÓ DURANTE EL PRESENTE AÑO.

POR OTRA PARTE, CONSIDERANDO QUE EL PRESUPUESTO DEL MINVU PARA EL PROGRAMA DE SUBSIDIOS UNIFICADOS CRECE SÓLO EN UN 2% EN TÉRMINOS REALES, LO QUE PUEDE ASOCIARSE CON UN CRECIMIENTO SIMILAR EN LA INVERSIÓN PRIVADA EN ESTE SEGMENTO (AHORROS PREVIOS Y CRÉDITOS HIPOTECARIOS); QUE EL SECTOR DE VIVIENDA DE MERCADO SIN SUBSIDIO HA TENIDO UN FUERTE CRECIMIENTO DURANTE ESTE AÑO (RECUPERACIÓN DE LA CAÍDA SUFRIDA EN 1990 POR EL AJUSTE DEL BANCO CENTRAL SOBRE LAS TASAS DE INTERÉS); LAS DECLARACIONES DE LAS AUTORIDADES EN ORDEN A QUE NO DEBE ESPERARSE UNA BAJA SUSTANTIVA DE LAS TASAS DE INTERÉS Y LA PROYECCIÓN DE UNA LEVE BAJA EN EL RITMO DE INFLACIÓN ANUAL; NUESTRAS PROYECCIONES PARA ESTE SEGMENTO DEL MERCADO HABITACIONAL APUNTAN A UN CRECIMIENTO MODERADO DE APROXIMADAMENTE UN 5%, SIMILAR AL PROYECTADO PARA EL PGB GLOBAL.

COMPRENDIDOS LOS CRECIMIENTOS PROYECTADOS EN CADA UNO DE LOS SECTORES ANALIZADOS, SE ANTICIPA UN CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN DE UN 11,7% REAL PARA 1992.

ESTA ESTIMACIÓN ES CONSISTENTE CON LAS PROYECCIONES OFICIALES, Y DE INSTITUTOS PRIVADOS, RESPECTO DE LA TRAYECTORIA DE LA TASA DE INVERSIÓN EN CAPITAL FIJO, QUE IMPLICA UN CRECIMIENTO DE ESTA ENTRE UN 10,5 Y UN 11% EN 1992.

GRÁFICO N° 5 Y GRÁFICO N° 6.

EL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA 1991-1994.

AUNQUE EL SEÑOR SUBSECRETARIO DE OBRAS PÚBLICAS ABORDARÁ CON DETALLE ESTA MATERIA EN SU EXPOSICIÓN, HE CONSIDERADO CONVENIENTE COMPARTIR CON UDS. ALGUNAS INQUIETUDES RESPECTO DE LA EFECTIVA POSIBILIDAD DE QUE ESTE PROGRAMA SEA CABALMENTE CUMPLIDO.

CUADRO N° 3.

LA INVERSIÓN TOTAL EN INFRAESTRUCTURA PROGRAMADA PARA EL CUATRIENIO 91-94 ASCENDERÍA, SEGÚN LO DECLARADO POR ALGUNAS AUTORIDADES DE GOBIERNO, A US\$ 2.350 MILLONES. SIN EMBARGO, CONSIDERANDO INFORMACIÓN DETALLADA ENTREGADA POR FUENTES DIRECTAS, EN NUESTROS CÁLCULOS HEMOS REBAJADO DE DICHO MONTO UN TOTAL DE US\$ 140 MILLONES, YA QUE LA INVERSIÓN PROBABLE EN RIEGO ASCENDERÍA SÓLO A US\$ 160 MILLONES Y NO A LOS US\$ 300 MILLONES SEÑALADOS EN ALGUNAS INFORMACIONES DE PRENSA.

DE LA INVERSIÓN TOTAL ASÍ AJUSTADA A US\$ 2.210 MILLONES, EL 72,2% CORRESPONDE SER EJECUTADO POR EL MOP, INCLUIDO EN ESTE PORCENTAJE LA FRACCIÓN DE PROYECTOS DE VIALIDAD URBANA QUE EJECUTARÁ EL MINVU. EL RESTO DE LA INVERSIÓN, QUE SUMA UNOS US\$ 615 MILLONES, SERÁ EJECUTADA POR OTRAS EMPRESAS Y/O SERVICIOS, COMO EL METRO, EMPRESAS DE SERVICIOS SANITARIOS Y FERROCARRILES.

DE LA INVERSIÓN QUE CORRESPONDE EJECUTAR AL MOP Y AL MINVU, COMO SE APRECIA EN EL CUADRO N° 3, Y CONSIDERANDO LA INVERSIÓN TOTAL PRESUPUESTADA PARA ESTOS DOS AÑOS, AL TÉRMINO DE 1992 SOLO SE HABRÁ CUMPLIDO UN 43% DEL PROGRAMA CUATRIENAL, POR LO QUE PARA COMPLETAR DICHO PROGRAMA, LA INVERSIÓN TOTAL DE LOS AÑOS 93 Y 94 DEBERÁ SER UN 34% SUPERIOR A LA EJECUTADA EN LOS DOS AÑOS PREVIOS, LO QUE, A NUESTRO PARECER, DIFICULTA LAS POSIBILIDADES DE SU CUMPLIMIENTO.

GRÁFICO N° 7.

ESTA APRENSIÓN ES PARTICULARMENTE SERIA EN EL CASO DEL SECTOR DE RIEGO, CUYO PROGRAMA SE VERÁ CON UN GRADO MÍNIMO DE AVANCE (22%) HACIA FINES DE 1992. TAMBIÉN ES BAJO EL PORCENTAJE DE AVANCE EN AEROPUERTOS, PERO DADOS LOS MONTOS COMPROMETIDOS, APARECE COMO MÁS FACTIBLE QUE RIEGO.

DEBO DEJAR CONSTANCIA QUE EL DETALLE DEL PROGRAMA CORRESPONDE A INFORMACIÓN RECONSTITUÍDA A PARTIR DE DECLARACIONES DE DISTINTAS AUTORIDADES DE GOBIERNO, YA QUE NO HEMOS PODIDO DISPONER DE INFORMACIÓN DETALLADA DIRECTAMENTE DEL MOP NI DE OTRAS FUENTES OFICIALES, CON ANTECEDENTES MÁS PRECISOS SOBRE PROYECTOS Y TIMING DEL PROGRAMA.

DEJO, PUES, EXPRESADA NUESTRA PREOCUPACIÓN RESPECTO DE ESTE PROGRAMA NACIONAL, QUE EN SU OPORTUNIDAD DESTACAMOS, Y SEGUIMOS DESTACANDO COMO POSITIVO, PERO QUE DE TODOS MODOS, DE ACUERDO A NUESTRAS ESTIMACIONES Y ESTUDIOS SOBRE LAS REALES NECESIDADES DEL PAÍS EN ESTA MATERIA, TODAVÍA CONSIDERAMOS INSUFICIENTE.

LOS PRINCIPALES DESAFIOS:

EL AHORRO INTERNO Y EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN.

DIVERSOS ESTUDIOS, INCLUIDOS ALGUNOS NUESTROS, DEMUESTRAN QUE DADA LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL PAÍS Y LA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN, DETERMINADA POR NUESTRAS DISPONIBILIDADES DE CAPITAL HUMANO Y FÍSICO, PARA CRECER PERMANENTEMENTE A TASAS DEL 5% O SUPERIORES SE REQUIERE MANTENER UNA TASA DE INVERSIÓN DEL 20% O MÁS.

LA CAÍDA QUE ESTE AÑO REGISTRARÁN LOS RECURSOS QUE EL PAÍS DESTINA A LA INVERSIÓN EN CAPITAL FIJO, LA QUE SEGÚN NUESTROS ESTUDIOS CAERÁ DESDE 19,5% EN 1990 A NIVELES DEL 17,1%, PREOCUPA A LOS DISTINTOS SECTORES, INCLUIDO EL GOBIERNO. ELLO OCURRIRÁ A PESAR DE LA MAYOR INVERSIÓN PÚBLICA PRESUPUESTADA PARA ESTE AÑO.

EL AHORRO DEL SECTOR FISCAL SE VE LIMITADO POR LAS FUERTES DEMANDAS SOCIALES, A LA VEZ QUE LA PROYECCIÓN DE UNA CAÍDA EN EL PRECIO DEL COBRE AFECTARÁ NEGATIVAMENTE EL AHORRO CONSTITUIDO POR EL FONDO DE COMPENSACIÓN.

LA MAYOR INVERSIÓN EXTRANJERA QUE SE PROYECTA EN FUNCIÓN DE LOS MONTOS DE INVERSIÓN AUTORIZADOS VÍA DL600 ES SÓLO RELATIVA. EN EFECTO, AUNQUE DURANTE ESTE AÑO SE HA AUTORIZADO UNA CIFRA RECORD, SUPERIOR A LOS US\$ 3.000 MILLONES, DEBE TENERSE PRESENTE QUE AUNQUE EL ESTATUTO DE INVERSIÓN EXTRANJERA GARANTIZA DETERMINADAS CONDICIONES A LOS INVERSIONISTAS FORÁNEOS, ÉSTOS TIENEN UN PLAZO DE 4 AÑOS PARA MATERIALIZARLAS, PLAZO QUE SE EXTIENDE A 12 AÑOS EN EL CASO DE PROYECTOS MINEROS, Y DE OTROS GRANDES PROYECTOS INDUSTRIALES CALIFICADOS, Y, LO QUE ES MÁS, NO ESTÁN COMPROMETIDOS A EJECUTAR NECESARIAMENTE EL MONTO GLOBAL DE LA INVERSIÓN AUTORIZADA. ASÍ PUES, DESDE LA VIGENCIA DE ESTA NORMATIVA, LA INVERSIÓN MATERIALIZADA EN PROYECTOS DE LA MINERÍA ALCANZA A SÓLO EL 39% DE LA INVERSIÓN AUTORIZADA EN EL MISMO LAPSO (DESDE 1983 A LA FECHA).

ESTO SE EXPLICA PORQUE, DADO EL PLAZO QUE TIENEN ESTOS PROYECTOS PARA SU MATERIALIZACIÓN, LO HABITUAL ES QUE SE SOLICITA AUTORIZACIONES POR MONTOS MAYORES A LOS REQUERIDOS POR LOS RESPECTIVOS PROYECTOS, ANTE LA POSIBILIDAD DE FUTURAS EXPANSIONES. TAL ES EL CASO, POR EJEMPLO, DE LA AUTORIZACIÓN POR US\$ 1.500 MILLONES A LA PHELP DODGE HACE POCOS DÍAS, PARA EL PROYECTO LA CANDELARIA, QUE REPRESENTA UNA INVERSIÓN ESTIMADA DE SOLO US\$ 350 MILLONES.

QUIERO EXPRESAR CON ESTAS EXPLICACIONES QUE, PESE A QUE CHILE CONSTITUYE UNO DE LAS PLAZAS PREFERIDAS POR LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, POSICIÓN QUE CADA VEZ SE VÉ MÁS AMENAZADA POR LA CRECIENTE COMPETENCIA DE OTROS PAÍSES DEL CONTINENTE Y DE EUROPA DEL ÉSTE PARA ATRAER ESTOS CAPITALES, NO PUEDE ESPERARSE QUE SEA ESTA LA FUENTE NORMAL DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA INVERSIÓN NACIONAL, APARTE DE QUE ESTA FUENTE DE FINANCIAMIENTO REFUERZA LAS PRESIONES PARA UNA CAÍDA DEL TIPO DE CAMBIO REAL.

DEBEMOS REFORZAR EL AHORRO INTERNO, PÚBLICO Y PRIVADO, A LA VEZ QUE DEBEN GENERARSE LAS OPORTUNIDADES Y UN AMBIENTE DE NEGOCIOS PROPICIO PARA LA INVERSIÓN POR LOS INVERSIONISTAS NACIONALES, FACTOR ESTE MÁS DECISIVO QUE LOS LLAMADOS O DESAFÍOS PARA QUE EL SECTOR PRIVADO INVIERTA. NO SE CUESTIONA EL HECHO DE QUE BÁSICAMENTE LA ECONOMÍA ESTÁ SANA, CON SUS CUENTAS ESENCIALES EN EQUILIBRIO. SIN EMBARGO, LA INVERSIÓN ES ALTAMENTE SENSIBLE A LAS MEDIDAS CONCRETAS DE POLÍTICA ECONÓMICA, QUE NO SIEMPRE RESULTAN NEUTRAS DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA RENTABILIDAD Y FACTIBILIDAD DE LOS NEGOCIOS.

EN EL ÁMBITO DE LAS OPORTUNIDADES, POR EJEMPLO, LA REINICIACIÓN DEL PROCESO DE PRIVATIZACIÓN ES UNA ALTERNATIVA DE FOMENTO A LA INVERSIÓN, PORQUE NO SE TRATARÍA DE UNA MERA TRANSFERENCIA, COMO ALGUNOS PERSONEROS DE GOBIERNO PIENSAN, SINO EN LA APERTURA DE UN ÁREA DE NEGOCIOS QUE PERMITIRÁ EL DESARROLLO DE NUEVAS INVERSIONES PRIVADAS.

SIN DUDA, POR OTRA PARTE, LA REFORMA TRIBUTARIA AFECTÓ LA POTENCIALIDAD PRIVADA DE INVERSIÓN, AL HACER TRIBUTABLE TODAS LAS UTILIDADES Y NO SÓLO LAS RETIRADAS.

ME HE EXTENDIDO, TALVEZ, EN ESTE TEMA, PORQUE DESDE EL PUNTO DE VISTA PRIVADO ES UNA MATERIA QUE PREOCUPA, Y ADEMÁS PORQUE LA INVERSIÓN ESTÁ FUERTEMENTE LIGADA A LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCIÓN, COMO YA SE HA SEÑALADO.

CAPACITACIÓN LABORAL.

AL REFERIRME AL TEMA DE LA INVERSIÓN SEÑALÉ QUE LOS FACTORES ESENCIALES DEL DESARROLLO SON LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS, SEA HUMANO O CAPITAL FÍSICO. OTRO ELEMENTO ESENCIAL DEL CRECIMIENTO ES EL NIVEL TECNOLÓGICO UTILIZADO EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS.

SI COMO PAÍS ESPERAMOS CRECER A UNA TASA NO INFERIOR AL 5%, CONSIDERACIONES DEMOGRÁFICAS NOS LLEVAN A PLANTEARNOS TAMBIÉN, JUNTO CON LA INVERSIÓN FÍSICA, LA LIMITANTE QUE SE DERIVA DEL CRECIMIENTO DE NUESTRA FUERZA DE TRABAJO, LA QUE NO PODRÁ INCREMENTARSE A UN RITMO MUY DISTINTO DEL CRECIMIENTO VEGETATIVO DE LA POBLACIÓN, ES DECIR AL 1,7% POR AÑO.

ASÍ, NUESTRA META DE CRECIMIENTO ESTÁ OBVIAMENTE IMPLICANDO NECESARIAMENTE UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD GENERAL DE LA MANO DE OBRA.

SI, A LA VEZ, ESTE PROCESO DE CRECIMIENTO PASA POR UN INCREMENTO DE LA INVERSIÓN, DADA SU VINCULACIÓN CON ÉSTA, EL ESFUERZO DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN CAPACITACIÓN DEBERÁ SER AÚN MAYOR. PARA ABORDAR LA MAYOR INVERSIÓN REQUERIDA DEBEMOS AMPLIAR LA COBERTURA DE LA CAPACITACIÓN A LOS TRABAJADORES DEL SECTOR, Y PROFUNDIZARLA. CADA DÍA NUEVOS ELEMENTOS Y TÉCNICAS CONSTRUCTIVAS SE INCORPORAN AL MERCADO, Y AUNQUE LA CONSTRUCCIÓN ESTÁ DEFINIDA COMO UN SECTOR NO TRANSABLE, LA GLOBALIZACIÓN DE LOS MERCADOS Y LA INTEGRACIÓN OBLIGAN A ELLO. LA COMPETENCIA CRECIENTE DE EMPRESAS EXTRANJERAS EN EL MERCADO LOCAL, MUCHAS VECES CON VENTAJA RESPECTO DE LOS CONSTRUCTORES NACIONALES, HACEN MÁS VÁLIDA NUESTRA PREOCUPACIÓN POR EL TEMA DE LA CAPACITACIÓN LABORAL, TAREA QUE HEMOS EMPRENDIDO Y QUE NOS DEMANDARÁ CRECIENTES ESFUERZOS.

RELACIONES CONTRACTUALES MANDANTES-CONTRATISTAS.

EL TEMA DE LAS RELACIONES CONTRACTUALES CON LOS MANDANTES ES OTRA MATERIA QUE NOS PREOCUPA. ESTA INQUIETUD ESTÁ ORIENTADA A ESTABLECER MECANISMOS DE CONTRATACIÓN TRANSPARENTES Y EQUITATIVOS. EN ESTE ÁMBITO NUESTRA ACCIÓN APUNTA A DESARROLLAR SISTEMAS CONTRACTUALES DE ARBITRAJE QUE GARANTICEN UNA RELACIÓN JUSTA Y SIMÉTRICA ENTRE MANDANTES Y CONTRATISTAS PARA DIRIMIR LAS DIFERENCIAS QUE SE PUEDEN PRODUCIR DURANTE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS. EL PRINCIPAL MANDANTE ES EL ESTADO, A TRAVÉS DE LOS MINISTERIOS DEL RAMO, Y LAS GRANDES EMPRESAS, GENERALMENTE ESTATALES, DEL SECTOR DE LA MINERÍA Y LOS SERVICIOS SANITARIOS. POR TAL RAZÓN, SE REQUIERE LA VOLUNTAD DEL GOBIERNO PARA ESTABLECER DICHS MECANISMOS, Y PARA QUE ESTOS PUEDAN SER INCLUIDOS EN LAS BASES DE CONTRATACIÓN.

UN TRIBUNAL EJECUTIVO, INDEPENDIENTE, CONSTITUÍDO POR ARBITROS CALIFICADOS, REPRESENTA UNA GARANTÍA Y VENTAJA TANTO PARA EL MANDANTE COMO PARA EL CONTRATISTA. PARA EL PRIMERO, PORQUE LA EXISTENCIA DE TAL MECANISMO REPRESENTA UN MENOR COSTO DE CONTRATACIÓN DEBIDO A QUE LOS CONTRATISTAS NO TENDRÍAN QUE CONSIDERAR MÁRGENES DE SALVAGUARDA POR ESTE CONCEPTO EN SUS OFERTAS, Y PARA ESTOS, PORQUE PUEDEN ABOCARSE A LA GESTIÓN MÁS PROPIA QUE ES CONSTRUIR, SIN GASTAR TIEMPO Y ESFUERZO EN DEFENDERSE DE LAS EVENTUALES ARBITRARIEDADES DE LOS MANDANTES.

LAS CONCESIONES DE OBRAS PÚBLICAS.

ESTAMOS PROFUNDAMENTE INTERESADOS EN EL DESARROLLO DE ESTE NUEVO TIPO DE ESQUEMA PARA ABORDAR LA EJECUCIÓN Y OPERACIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA, Y SÓLO DESEAMOS QUE SE PUEDA LLEVAR ADELANTE CON MÁXIMO ÉXITO.

NO OBSTANTE ELLO, NOS INQUIETA LAS DESMEDIDAS EXPECTATIVAS QUE ESTE SISTEMA HA GENERADO EN ALGUNOS SECTORES.

NOS PREOCUPA QUE A RAÍZ DE LA PROMULGACIÓN DE LA MENCIONADA LEY Y DE LA PARTICIPACIÓN DE DESTACADOS EXPOSITORES EN SEMINARIOS Y TALLERES EN QUE SE HA DADO DIFUSIÓN AL MECANISMO MEJORADO, HAYAN APARECIDO PUBLICACIONES DE PRENSA CON TITULARES COMO:

OBRAS POR CONCESIÓN:

- NUEVO CUERPO LEGAL ALIVIARÁ RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EJECUCIÓN DE GRANDES OBRAS.
- RECURSOS DISPONIBLES SE DESTINARÍAN A PROYECTOS DE INTERÉS SOCIAL.

COMO SE HA REAFIRMADO EN NUMEROSOS TRABAJOS EFECTUADOS Y PUBLICADOS POR LA CÁMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCIÓN, ES RESPONSABILIDAD PRINCIPAL DEL ESTADO GENERAR Y PROVEER LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA NECESARIA PARA POSIBILITAR EL CRECIMIENTO INTEGRAL DEL PAÍS, Y ES EL ROL PRIMORDIAL DE LOS EMPRESARIOS PRIVADOS HACER INVERSIONES EFICIENTES, QUE PROVEAN FUENTES DE TRABAJO PRODUCTIVO BIEN REMUNERADO PARA LA POBLACIÓN ACTIVA.

ELLO ESTÁ EN LA ESENCIA DEL MODELO DE ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO, AMPLIAMENTE DIFUNDIDO, Y ACEPTADO, POR TODOS LOS SECTORES DE LA POBLACIÓN.

HASTA DONDE SE SABE, EL GOBIERNO NO CONTEMPLA TRASPASAR SU RESPONSABILIDAD PRINCIPAL DE FINANCIAR Y CREAR INFRAESTRUCTURA PÚBLICA AL SECTOR PRIVADO, QUE NATURALMENTE DESARROLLA ACTIVIDADES CON FINES DE LUCRO.

LA VERDADERA FINALIDAD DE LAS OBRAS POR CONCESIÓN ES, ENTONCES, INCREMENTAR MARGINALMENTE LAS INVERSIONES EN OBRAS PÚBLICAS ÚTILES, MÁS ALLÁ DE LOS MONTOS QUE ACTUALMENTE SE INVIERTEN, COMO UN ESFUERZO MÁS PARA ALCANZAR LAS CIFRAS DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA, QUE HA FUNDAMENTADO EN ESTUDIOS ANTERIORES NUESTRA INSTITUCIÓN, POR SU IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO ACELERADO DEL PAÍS Y POR SU EFECTO MULTIPLICADOR, PUES CONSTITUYE A VECES EL APOYO INDISPENSABLE, Y OTRAS VECES, UN FACTOR INDUCTIVO IMPORTANTE, EN LA MATERIALIZACIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PRODUCTIVOS DEL SECTOR PRIVADO.

DENTRO DE ESTE CAMPO, LAS AUTORIDADES DEL MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS SE HAN ESMERADO EN PREPARAR LOS PRIMEROS PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA QUE PUEDEN SER OBJETO DE CONCESIÓN, Y ENTRE ELLOS SE CONOCEN HASTA AHORA LAS SIGUIENTES POSIBILIDADES Y SUS MONTOS ESTIMADOS DE INVERSIÓN:

- TÚNEL EL MELÓN	US\$ 18 MILLONES
- CAMINO NACIMIENTO-SANTA JUANA	US\$ 25 MILLONES
- CAMINO A SAN ANTONIO (COMPLETAR ESTA VÍA Y EXPLOTAR EL TOTAL A CONCESIÓN)	US\$ 40 MILLONES
- CAMINO LOS CONQUISTADORES (ACCESO A CONCEPCIÓN DESDE MAULE)	US\$ 30 MILLONES
- COMPLEJO ADUANERO LOS ANDES	US\$ 10 MILLONES
TOTAL	US\$ 123 MILLONES

ESTOS MONTOS SON LO MÁXIMO QUE SE ESPERARÍA LOGRAR COMO INVERSIÓN EN OBRAS PÚBLICAS POR CONCESIÓN, ENTRE LOS AÑOS 1992 Y 1994.

COMPARANDO ESTOS MONTOS CON LOS DEL PROGRAMA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA PARA EL PERÍODO 1991-1994, QUE ALCANZA A LOS US\$ 2.210 MILLONES, SE APRECIA QUE EL POTENCIAL PARA LAS CONCESIONES, ESTIMADO EN FORMA REALISTA, ALCANZARÍA SÓLO A UN 5% DE LA INVERSIÓN TOTAL EN INFRAESTRUCTURA.

ES POR ELLO QUE CONVIENE ACLARAR A QUIENES DESCONOCEN ESTAS REALIDADES Y QUE, SUPONIENDO A LAS CONCESIONES UN CAMPO POTENCIALMENTE MAYOR QUE AÚN NO SABEMOS SI POSEE, ESTÁN YA BUSCANDO DESTINOS ALTERNATIVOS A LOS ESCASOS RECURSOS QUE NECESARIAMENTE DEBE DESTINAR EL ESTADO A LA CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA NACIONAL.

LA PRESIÓN QUE GENERA ESTA ERRADA APRECIACIÓN PUEDE SER ESPECIALMENTE PELIGROSA EN UN PERÍODO EN QUE LA INVERSIÓN TOTAL DEBE RECUPERARSE DESPUÉS DE LA SIGNIFICATIVA DISMINUCIÓN SUFRIDA DURANTE EL PRESENTE AÑO.

CAPACIDAD DE GESTIÓN DEL SECTOR FISCAL.

EN NUESTRA OPINIÓN, LA EJECUCIÓN INTEGRAL DEL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA ES UNA NECESIDAD PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS Y UN DESAFÍO PARA EL SECTOR, TANTO PARA LOS CONTRATISTAS COMO PARA LOS MINISTERIOS, EMPRESAS Y SERVICIOS RESPONSABLES DE LLEVARLO A CABO.

LOS CONTRATISTAS ESTAMOS ABOCADOS A MEJORAR Y AMPLIAR NUESTRA CAPACIDAD DE GESTIÓN Y A PROFUNDIZAR LA CAPACITACIÓN DE NUESTROS TRABAJADORES. ESTIMAMOS PUES, QUE ESTAMOS PREPARADOS PARA AFRONTARLO.

SIN EMBARGO, NOS PREOCUPA TAMBIÉN QUE LOS ORGANISMOS ESTATALES RESPONSABLES ESTÁN EN CONDICIONES DE ABORDAR INTEGRALMENTE ESTE DESAFÍO. PARA ELLO SE REQUIERE UN EQUIPO EFICIENTE, CAPACITADO Y DEBIDAMENTE REMUNERADO. ES POR ESO QUE NOS SUMAMOS AL LLAMADO REALIZADO POR EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ~~HA~~ HACER UN ESFUERZO PARA MEJORAR LA GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

NOS PREOCUPA TAMBIÉN, EL ATRASO QUE COMPUTAMOS EN LA CONTRATACIÓN DE NUEVAS OBRAS VIALES DURANTE 1991. AUNQUE EL PRESUPUESTO DE INVERSIÓN DE ESTA DIRECCIÓN SEA EJECUTADO DURANTE EL PRESENTE AÑO, YA QUE EXISTEN OBRAS DE ARRASTRE QUE PERMITEN ABSORBER ESOS RECURSOS, UN ATRASO EN LA CONTRATACIÓN ACTUAL ATENTA CON EL DESARROLLO FUTURO DEL PROGRAMA.

CREEMOS PUES, QUE JUNTO CON MEJORARSE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN, DEBE ACELERARSE EL ESTUDIO DE LOS PROYECTOS PARA MANTENER UNA CARPETA QUE PERMITA IR ABORDANDO OPORTUNAMENTE LA CONTRATACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS OBRAS.

PALABRAS FINALES.

AL CONCLUIR MI EXPOSICIÓN QUIERO EXPRESARLES QUE, PESE A LAS PREOCUPACIONES PLANTEADAS EN TORNO A ALGUNAS MATERIAS, ESTAMOS OPTIMISTAS RESPECTO DEL FUTURO DEL SECTOR Y DEL PAÍS. DEL SECTOR PORQUE EN LA SENDA DE DESARROLLO QUE NOS TRAZAMOS, LA INVERSIÓN TIENE UN ROL PRINCIPAL Y DECISIVO. RESPECTO DEL PAÍS, NUESTRA CONFIANZA SE FUNDAMENTA EN QUE TENEMOS UNA ECONOMÍA, NATURALMENTE NO EXENTA DE PROBLEMAS, PERO BÁSICAMENTE EN ORDEN.

COMO PAÍS HEMOS CRECIDO, Y COMO PUEBLO SOMOS RESPETADOS. NO IMPORTA CUALES SEAN NUESTROS METAS. EL CAMINO ESTÁ DEFINIDO, Y ESTE NO ES OTRO QUE NUESTRA FÉ Y CONFIANZA EN EL HOMBRE. SEREMOS LOS FORJADORES DE NUESTRO DESTINO. DE NOSOTROS DEPENDE QUE LO HAGAMOS BIEN, Y POR ELLO SOY OPTIMISTA.

GRACIAS.